

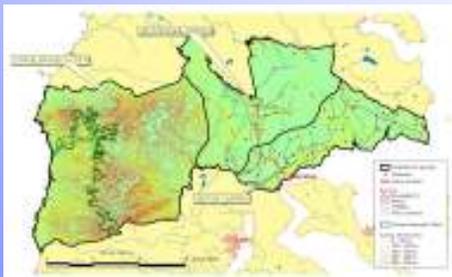


PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 2010 - 2014

COMUNA DE DALCAHUE

DIAGNOSTICO COMUNAL

(Versión final - Diciembre 2009)





**PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 2010 - 2014
COMUNA DE DALCAHUE**

DIAGNÓSTICO COMUNAL

INDICE

PRESENTACIÓN	5
METODOLOGÍA DE TRABAJO	6
ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO	7
DIAGNÓSTICO COMUNAL	8
CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA	8
1.- ANTECEDENTES GENERALES	9
2.- LÍMITES ADMINISTRATIVOS COMUNALES	11
3.- ANTECEDENTES GENERALES DESDE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL, RELACIONES CON OTROS TERRITORIOS	14
ÁMBITO MEDIO FÍSICO, MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA	15
1.- ASPECTOS FÍSICOS	15
1.1.- Clima	15
1.2.- Geología y geomorfología	15
1.3.- Hidrografía	17
2.- DESARROLLO AMBIENTAL	19
2.1.- Unidades de paisaje	19
2.2.- Sistemas naturales	21
2.3.- Conflictos ambientales	22
2.4.- Uso actual del suelo comunal	27
3.- INFRAESTRUCTURA, SERVICIOS DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES (YURI)	31
3.1.- Infraestructura de la red vial	31
3.2.- Transporte y comunicaciones	33



3.3.- Obras portuarias	34
3.4.- Proyectos futuros	34
4.- DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA COMUNA	37
4.1.- Cobertura de servicios básicos	37
4.2.- Equipamiento deportivo y recreacional	38
4.3.- Áreas verdes	38
4.4.- Equipamiento comercial y servicios	39
4.5.- Otros equipamientos de la comuna	40
5.- DESARROLLO URBANO	42
5.1.- Situación actual, evolución y tendencias de la población urbana y rural	42
5.2.- Caracterización de la vivienda	45
5.3.- Situación de la demanda de vivienda	47
5.4.- Evolución y tendencias del área urbana de Dalcahue	50
ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO Y CULTURAL	56
1.- CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN	56
1.1.- Población	56
1.2.- Población por sexo y grupos etáreos	57
1.3.- Pobreza	58
1.4.- Estadísticas vitales	61
2.- GRUPOS VULNERABLES Y ANÁLISIS DE GÉNERO	74
2.1.- Discapacidad	74
2.2.- Género	75
3.- EDUCACIÓN	78
3.1.- Alfabetización y nivel educacional	78
3.2.- Tipo de dependencia educacional	80
3.3.- Establecimientos educacionales de la comuna	82
4.- SALUD	87
4.1.- Programas de salud para la población de la Comuna de Dalcahue	89



4.2.- La Red Asistencial de Salud de la Comuna de Dalcahue	93
4.3.- Recursos Humanos Área Salud de la Comuna de Dalcahue	94
4.4.- Población inscrita y población bajo control	95
4.5.- Perfil de Morbilidad y Estadísticas Vitales	100
4.6.- Presupuesto Salud Municipal (Plan de Salud Comunal año 2009)	101
4.7.- Condiciones de Infraestructura (Plan de Salud Comunal año 2009)	103
5.- ORGANIZACIONES SOCIALES	105
6.- SEGURIDAD CIUDADANA	107
6.1.- Delitos de mayor connotación social	107
ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO	116
1.- ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA COMUNA	116
1.1.- Caracterización económica de la comuna	116
1.2.- Actividad agropecuaria	117
1.3.- Silvicultura	121
1.4.- Pesca y acuicultura	123
1.5.- Comercio	135
2.- ANALISIS DE LA PEA	137
2.1.- Situación de ocupados y desocupados	137
2.2.- PEA ocupados por actividad económica	137
3.- DESARROLLO TURÍSTICO	140
3.1.- Atractivos turísticos de la Comuna de Dalcahue	140
3.2.- Potencialidades turísticas de la comuna	146
4.- PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO DE DALCAHUE	147
GESTION MUNICIPAL	149
1.- RECURSOS HUMANOS Y FINANCIEROS	149
2.- PROBLEMAS DE GESTIÓN DETECTADOS	150



DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO	153
1.- INTRODUCCIÓN	153
1.1.- Gobiernos locales y participación ciudadana	153
1.2.- Descripción	154
1.3.- Objetivos	154
1.4.- Criterios de sectorización	154
2.- METODOLOGÍA DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO	155
2.1.- Dificultades	156
3.- CONCLUSIONES	157
SINTESIS DEL DIAGNÓSTICO	163
1.- MEDIO FÍSICO, MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA	163
2.- ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO Y CULTURAL	165
3.- ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO	165
4.- DEFINICIÓN DE TERRITORIOS DE PLANIFICACIÓN INTRACOMUNAL	168
4.1.- CORDILLERA DE LA COSTA	169
4.2.- SECTOR CARRETERA	169
4.3.- SECTOR BORDEMAR	170
4.4.- DALCAHUE URBANO	170
BIBLIOGRAFÍA	172
ANEXOS	173



ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO COMUNAL 2010 – 2014 COMUNA DE DALCAHUE

PRESENTACIÓN

El presente documento contiene el **Informe Nº1 “Diagnóstico Comunal” Versión Final – Diciembre 2009**, realizado en el contexto del programa “Actualización del PLADECO Comuna de Dalcahue”, encomendado por la Municipalidad de Dalcahue.

Este estudio fue elaborado por un equipo interdisciplinario de profesionales, de la empresa consultora Neventus Ltda.

El informe se divide en siete capítulos correspondientes a:

1. Caracterización general de la comuna
2. Medio físico, medioambiente e infraestructura
3. Ámbito sociodemográfico y cultural
4. Ámbito económico productivo
5. Gestión municipal
6. Diagnóstico participativo
7. Síntesis del diagnóstico comunal

La metodología de trabajo se basó en un análisis de información primaria, obtenida a través de recorridos por el territorio comunal, reuniones y talleres de trabajo con el municipio y la comunidad, aplicación de entrevistas a informantes claves, e información secundaria de diversos estudios que describen distintos ámbitos de desarrollo de la Comuna de Dalcahue.

Diciembre, 2009.-



METODOLOGÍA DE TRABAJO



ELABORACIÓN DEL DIAGNÓSTICO

En la actualidad, la Comuna de Dalcahue cuenta con el Plan de Desarrollo Comunal 2007 – 2011, por lo tanto, esta consultoría se plantea como una “actualización” de este instrumento, el cual se potenciará y actualizará a un nuevo horizonte de tiempo. Este trabajo toma como principal punto de partida el PLADECO 2007 – 2011 y se replantea como un nuevo instrumento que servirá de guía para el periodo 2010 – 2014.

La elaboración del Diagnóstico Comunal, utilizó como principal fuente de información el Diagnóstico del Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 - 2011, que contiene información comunal bastante atingente y todavía vigente en diferentes aspectos y que el instrumento a actualizar y potenciar. El Diagnóstico, se elaboró en base a este instrumento, su análisis sintético e integral de los principales aspectos de la comuna, con el fin de formarse una primera visión de lo que es la comuna. Los logros alcanzados con este instrumento y detectar sus principales problemáticas.

Posteriormente, la metodología de trabajo se basó en un análisis de información primaria, obtenida a través de recorridos por el territorio comunal, reuniones y talleres con la comunidad, aplicación de entrevistas a informantes claves, y recopilación de información secundaria de diversos estudios que describen distintos ámbitos de desarrollo de la comuna. De manera complementaria, se realizaron entrevistas con Equipo Municipal y Contraparte Comunal, en la cual se reunió información y percepciones respecto a la situación actual de desarrollo de la comuna y sus habitantes, así como cuales deberían ser los grandes énfasis o lineamientos de trabajo para lograr un desarrollo lo más equitativo de todos los sectores y grupos del territorio comunal, considerando las oportunidades del entorno, sin dejar de observar las propias limitaciones al proceso que se desea implementar.



DIAGNÓSTICO COMUNAL



CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA COMUNA

1.- ANTECEDENTES GENERALES

La comuna de Dalcahue se ubica en el borde oriental de la Provincia de Chiloé, Región de Los Lagos, y su capital comunal, se encuentra localizada aproximadamente a veinte kilómetros al Noreste de Castro (capital provincial). Su superficie corresponde a 1239,4 km², según datos oficiales del Instituto Nacional de Estadísticas INE.

Según el Cuadro N°1, la Comuna de Dalcahue, ocupa un 13,5% del territorio de la Isla de Chiloé, cobijando al 7,7% de la población de esta. De esta manera, en términos territoriales, Dalcahue es la tercera comuna más grande la Isla y términos de población, la quinta comuna con más población.

Dalcahue esta dentro de las cuatro comunas “urbanas” de la provincia, con un 53,1% de población urbana, junto a Quellón (63,7%), Ancud (66,2%) y Castro (72,4%).

CUADRO N°1. Antecedentes comparativos de superficie y población. Comunas de la Provincia de Chiloé.

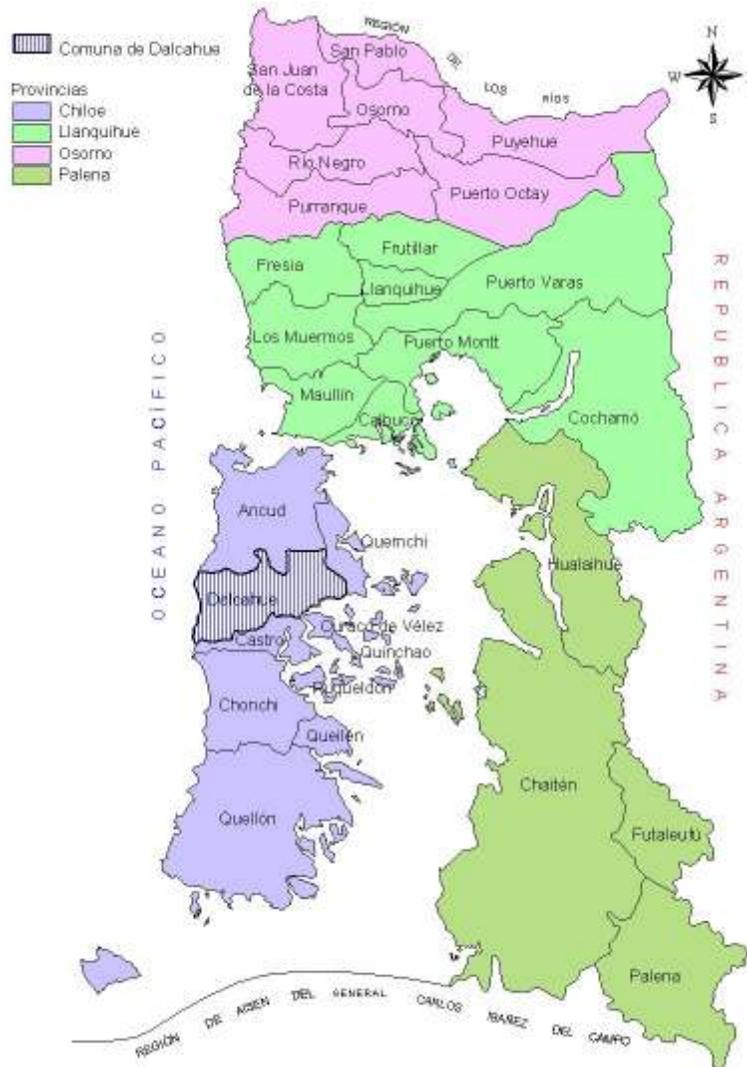
	Ancud	Castro	Chonchi	Curaco de Vélez	Dalcahue	Puqueldón	Queilén	Quellón	Quemchi	Quinchao
Superficie Km2	1.752,4	472,5	1.362,1	80,0	1.239,4	97,3	332,9	3.244,0	440,3	160,7
% de la superficie comunal en la provincia	19,1	5,1	14,8	0,9	13,5	1,1	3,6	35,3	4,8	1,8
Población total	40.819	46.141	13528	3.668	13.084	4.057	5.199	26.441	8.684	8.526
% población urbana	66,2	72,4	35,4	0,0	53,1	0,0	36,9	63,7	30,0	40,0
% población rural	33,8	27,6	64,6	100,0	46,9	100,0	63,1	36,3	70,0	60,0
% de población comunal en la provincia	24,0	27,1	8,0	2,2	7,7	2,4	3,1	15,5	5,1	5,0

FUENTE: Superficies oficiales según INE. 2009. Datos de población según CASEN 2006.

No obstante ser una comuna con costas tanto hacia el oeste (Océano Pacífico) y este (Canales interiores), la población de Dalcahue, se asienta hacia el “interior” de la Isla, o sea el costa este. Por otro lado, la concentración de población se realiza en torno a una serie de asentamiento destacándose diecinueve nodos de concentración demográfica: Dalcahue sector urbano, Teguel, Quetalco, Tehuaco, Dallico, Puchaurán, Colegual, San Juan, Calen, Tocoigue, Tenaún, Mocopulli, Quiquel, San Pedro, Carihueico, Butalcura, Culdeo, El Prado, Carihueco.



Las condiciones naturales de la Comuna de Dalcahue hacen que su economía esté basada, fundamentalmente, en la pequeña agricultura como actividad de autoconsumo, en tanto su empleo se orienta principalmente en actividades asociadas a la extracción, proceso y/o comercialización industrial o artesanal de recursos hidrobiológicos – bentónicos principalmente - , y/o el cultivo de especies salmonídeas. Por último, es necesario mencionar que Dalcahue constituye un territorio tremendamente marcado por la **cultura borde mar chilota**.



MAPA N°1. Mapa esquemático de la ubicación de comuna de Dalcahue en la Región de Los Lagos.



2.- LÍMITES ADMINISTRATIVOS COMUNALES

La Comuna de Dalcahue limita al norte con la comuna de Ancud y Quemchi, al sur con la comuna de Castro, al sur-este con las comunas de Quinchao y Curaco De Vélez.

Sus límites oficiales son los siguientes:

Al Norte

El río Metalqui, desde su desembocadura en el Mar Chileno hasta el lindero sur del antiguo Fundo Chepu; el citado lindero, desde el río Metalqui hasta el río Coluco; el río Coluco, desde el lindero sur del antiguo fundo Chepu hasta el lindero poniente del predio Serpamo Pinico, (rol 147-10); el lindero poniente del predio Serpamo Pinico, desde el río Coluco hasta el río Butalcura; el río Butalcura, desde el lindero poniente del predio Serpamo Pinico hasta el lindero norte del predio El Maitén (rol 147-65); el lindero citado, desde el río Butalcura hasta la Ruta 5; la Ruta 5, desde el lindero norte del predio El Maitén (rol 147-65) hasta el río Puntra; el río Puntra, desde la Ruta 5 hasta la desembocadura del río Manao; el río Manao, desde su desembocadura en el río Puntra hasta el lindero oriente del predio Taiquemo (rol 147-97); y el lindero oriente del predio Taiquemo, y el lindero sur de los predios Chaquihual parcela N° 6 (rol 1194-20), Chaquihual parcela N° 1 (rol 1194-15) y Chaquihual parcela N° 2 (rol 1194-16), desde el río Manao hasta el río Negro.

Al Este

El río Negro, desde el lindero sur del predio Chaquihual parcela N°2 (rol 1194-16) hasta su origen en la laguna Los Caulles; la línea recta, desde el origen del río Negro en la laguna Los Caulles hasta la cota 159 de la carta 1:50.000 del Instituto Geográfico Militar; la línea recta, desde la cota 159 hasta el origen del río Tocoihue; el río Tocoihue, desde su origen hasta el lindero norte del predio El Laurel (rol 151-4); el lindero norte del predio El Laurel y los linderos norte y nororiente del predio Los Petas (rol 151-1), desde el río Tocoihue hasta el lindero nororiente del predio El Límite (rol 151-2); los linderos nororiente y oriente del predio El Límite (rol 151-2), desde el lindero nororiente del predio Los Petas (rol 151-1) hasta el lindero nororiente del predio Los Petas (rol 151-3); el lindero nororiente del predio Los Petas (rol 151-3), desde el lindero oriente del predio El Límite (rol 151-2) hasta el lindero norte del predio El Límite (rol 151-10); el lindero norte de los predios El Límite (rol 151-10), Fiscal (rol 151-37), El Límite (rol 151-10) y los linderos norte y nororiente del predio Periquín (rol 151-11), desde el lindero nororiente del predio Los Petas (rol 151-3) hasta el lindero nororiente del predio Martica (rol 151-13); el lindero nororiente de los predios Martica, El Chirique (rol 151-22), Los Tilos (rol 151-23) y Tocique Arriba (rol 151-24), desde el lindero nororiente del predio Periquín (rol 151-11) hasta el lindero norponiente del predio Frutillar (rol 152-10); el lindero norponiente de los predios Frutillar (rol 152-10), Rucia (rol 152-7), El Lobo (rol 152-3) y los linderos norponiente y norte del predio El Reñido (rol 152-2), desde el lindero nororiente del predio Tocique Arriba, hasta el lindero nororiente del predio Tres Brazos (rol 152-1); el lindero nororiente del predio Tres Brazos, desde el



lindero norte del predio El Reñido hasta el lindero norte del mencionado predio El Reñido; el lindero norte de los predios El Reñido (rol 152-2), Menul (rol 153-1), Río Menul (rol 153-2) y El Trapecio (rol 153-4), desde el lindero nororiente del predio Tres Brazos hasta el lindero norponiente del predio Lejano (rol 153-5); los linderos norponiente y nororiente del predio Lejano y los linderos norte y nororiente del predio La Fiesta (rol 153-6), desde el lindero norte del predio El Trapecio hasta el lindero norte del predio Los Maillines (rol 153-7), los linderos norte y oriente del predio Los Maillines, desde el lindero nororiente del predio La Fiesta hasta el lindero norte del predio Las Lomas (rol 154-1); el lindero norte de los predios Las Lomas (rol 154-1), Los Molinos (rol 154-2), Potrero Grande (rol 154-3) y El Límite (rol 154-4), desde el lindero oriente del predio Los Maillines hasta el canal Quicaví; y el canal Quicaví, desde el lindero norte del predio El Límite (rol 154-4), contiguo a la desembocadura del estero Nologán en el canal Quicaví, hasta el golfo de Ancud.

Al Sur

El Golfo de Ancud, desde el canal Quicaví hasta el canal Dalcahue; el canal Dalcahue, desde el golfo de Ancud hasta la desembocadura del río Puacura; el río Puacura, desde su desembocadura en el canal Dalcahue hasta su origen; el meridiano astronómico del origen del río Puacura, desde el origen del río Puacura hasta el camino de Puacura a la Ruta 5; el camino de Puacura a la Ruta 5, y su prolongación en línea recta, desde el meridiano astronómico del origen del río Puacura hasta la faja poniente de la Ruta 5; la faja poniente de la Ruta 5, desde su intersección por la prolongación en línea recta del camino de Puacura a la Ruta 5 hasta su intersección por la prolongación en línea recta del origen del estero sin nombre que limita por el nororiente el predio Santa Laura (rol 143-19); el estero sin nombre mencionado, desde la intersección a la faja poniente de la Ruta 5 por la prolongación en línea recta a partir de su origen hasta su desembocadura en el río Caríhuelco; el río Caríhuelco, desde la desembocadura del estero sin nombre, mencionado hasta su origen en el río Puchabrán Grande o San Pedro; el río Puchabrán, Grande o San Pedro, desde su desembocadura en el río Caríhuelco hasta su origen; la línea recta, desde el origen del río Puchabrán hasta la cota 825; la línea recta, desde la cota 825 hasta el origen del río Anay o Anai; y el río Anay o Anai, desde su origen hasta su desembocadura en el Mar Chileno.

Al Oeste

El Mar Chileno, desde la desembocadura del río Anay o Anai hasta la desembocadura del río Metalqui.



Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2010 - 2014 - Comuna de Dalcahue



MAPA Nº2. Mapa general de la Comuna de Dalcahue.



3.- ANTECEDENTES GENERALES DESDE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL, RELACIONES CON OTROS TERRITORIOS

Dalcahue se posiciona como un centro de intercambio comercial territorial intermedio dentro de las diferentes escalas de recorrido, sea éste marítimo o terrestre ya que vincula a las islas más pequeñas (sector periférico insular) de la comuna de Quinchao con la isla grande, de esta forma la comuna se caracteriza por ser un importante centro de actividad económica y cultural. Por otro lado, mantiene una buena conectividad con los principales centros urbanos de la isla como son Ancud, Castro y Chonchi a través de Ruta 5 Sur.



ÁMBITO MEDIO FÍSICO, MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA

1.- ASPECTOS FISICOS

1.1.- Clima

En el sector cordillerano de la isla y la comuna, predominan las características climáticas marítimas, templadas – frías y lluviosas, con un promedio de de 3000 mm. anuales, lo que favorece la existencia de de un bosque pluvial costero con especies tales como el mañío, la lenga, el ñirre y el laurel.

A pesar de su baja altura, la cordillera de la Costa igualmente sirve de biombo para las influencias marítimas, lo que produce que su sector oriental se caracterice por un clima un poco más frío, lo que se ve reflejado en condiciones ecológicas menos favorables, por lo que el bosque pluvial sufre la desaparición de algunas especies como el roble, que es reemplazado por el Coigüe y el Ciprés de las Guaitecas.

Las temperaturas alcanzan los 20º C. en los meses más cálidos, en tanto en los meses más fríos la temperatura alcanza los 4º C.

1.2.- Geología y geomorfología

La Isla de Chiloé, es una fracción del valle central y la continuación sur meridional de la cordillera de la costa. El valle central o depresión intermedia desapareció hace miles de años bajo el peso de los hielos producto de la erosión y el hundimiento de los terrenos durante las glaciaciones. El valle transversal, el cual quedó bajo las aguas del mar, al norte de la Isla Grande de Chile, conformó el Golfo de Ancud.

Estas aguas al penetrar por el relieve bajo de la cordillera de la costa adquirieron el aspecto de ríos en todo el borde oriental de Chiloé. Hacia el extremo sur, esta configuración aumenta presentándose en forma de una ancha faja que constituye el accidente geográfico denominado Boca del Guafo.

1.2.1.- Geología

Según el estudio de la “Geología del Área Castro-Dalcahue, Región de Los Lagos” del SERNAGEOMIN del año 2003, el área Castro-Dalcahue, esta conformada principalmente por rocas metamórficas como esquitos diversos de edad muy antigua, específicamente paleozoica-triásica, que conforman el Complejo Metamórfico Bahía Mansa. Por otro lado, rocas ígneas del Eoceno como granodioritas y dacitas, instruyen las rocas metamórficas. Rocas sedimentarias de la Formación Caleta Godoy, de edad pliocena inferior, integrada por conglomerados, tobas



arenosas y areniscas, se disponen sobre las rocas metamórficas del basamento, y afloran, principalmente, a lo largo de la costa del océano Pacífico.

Los diferentes períodos glaciares han dejado su huella en la Isla, ya que sedimentos morrénicos y glaciofluviales de las tres últimas glaciaciones pleistocenas, se distribuyen en el área oriental de la isla Grande de Chiloé. Finalmente, depósitos fluviales, eólicos, estuarinos y litorales representan los procesos sedimentarios ocurridos desde el final de las glaciaciones pleistocenas hasta el Holoceno.

1.2.2.- Geomorfología

El origen de las características morfológicas de la Isla de Chiloé, se encuentra en dos fenómenos. El primero es el movimiento de la corteza terrestre y el segundo, el período glacial. El choque entre las placas Oceánica (Nazca) y Sudamericana produjo aquí vastos efectos. Generó fallas geológicas, rupturas de la corteza en dirección 45° respecto al meridiano, causantes de valles y fiordos y en el sector continental, una cordillera de volcanes ubicados casi en línea recta.

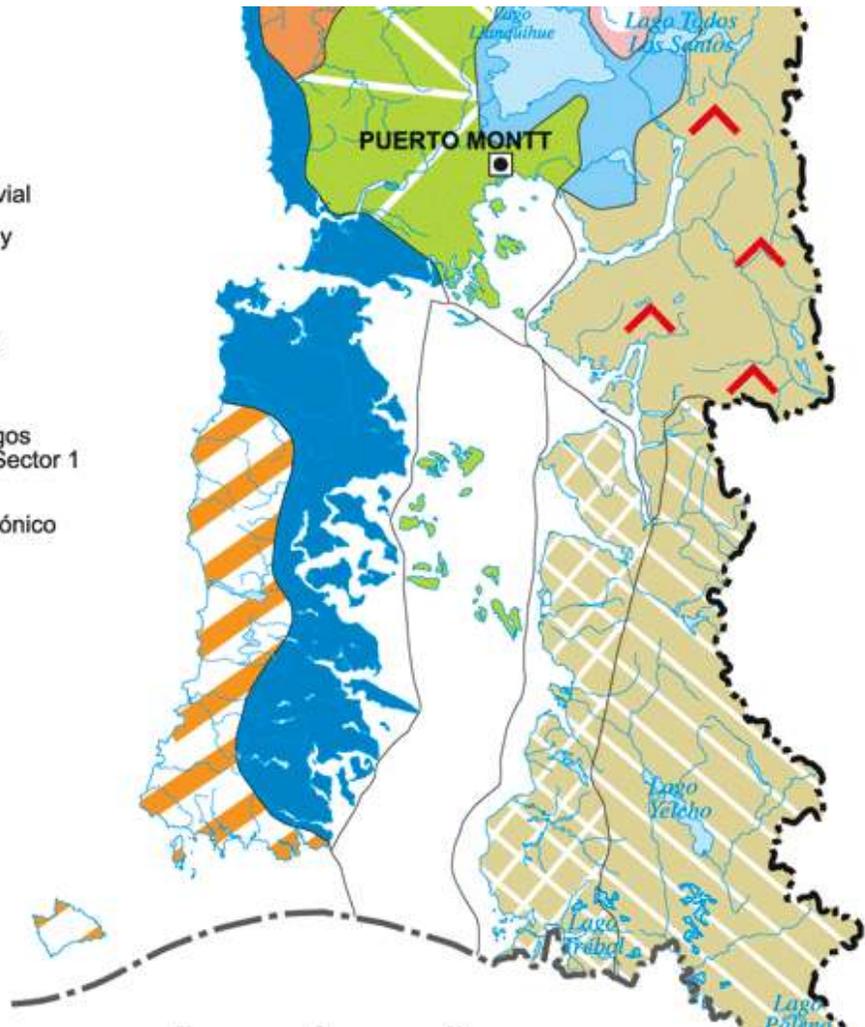
El otro fenómeno determinante fue un intenso y prolongado período glacial. La presión de gigantescas capas de hielo avanzado entre fallas geológicas produjo una colosal erosión en el que sería el Valle Central, socavándolo hasta el nivel del mar y destruyendo la continuidad de la cordillera de la Costa. Al derretirse los glaciares, el mar ocupó el Valle Central, generando un mar interior; la desmembrada cordillera de la Costa dio origen al Archipiélago de Chiloé y la Cordillera de los Andes, enormemente erosionada, quedó penetrada por fiordos oceánicos.

La cordillera de la Costa que a estas latitudes presenta una baja altura, luego de hundirse en el Canal de Chacao, reaparece en la Isla de Chiloé, en cuya parte norte es denominada Cordillera de Piuchén y al sur de los lagos Huillinco y Cucao se llama Cordillera de Pirilil.

Al sur de Puerto Montt, los glaciares avanzaron hacia la depresión intermedia, cuya erosión provocó su hundimiento, originando los golfos de Ancud y Corcovado, e incluso alcanzó porciones de la Cordillera de la Costa (Chiloé), formando así una gran cantidad de islas y fiordos, que representan un atractivo turístico destacable por su belleza y su aptitud para la navegación.



Fuente: Börgel, 1983



MAPA N°3. Geomorfología presentes en la Isla de Chiloé e inmediaciones. La Isla de Chiloé se caracteriza principalmente por dos unidades: la “Cordillera de la Costa” y las “planicies marinas y/o fluviomarinas”. Fuente: Geomorfología de Chile. Borgel. 1983

1.3.- Hidrografía

El Sistema hidrográfico de la Comuna se caracteriza por ríos y esteros permanentes que se pueden diferenciar entre grupos. El primer grupo, en el sector oriental de la comuna, corresponde a cursos de aguas que nacen en la Cordillera de la Costa, conocida en este sector como Cordillera de Piuché y desembocan en el Océano Pacífico. Estos esteros y ríos son permanentes y se alimentan de las aguas lluvias muy abundantes en este sector.

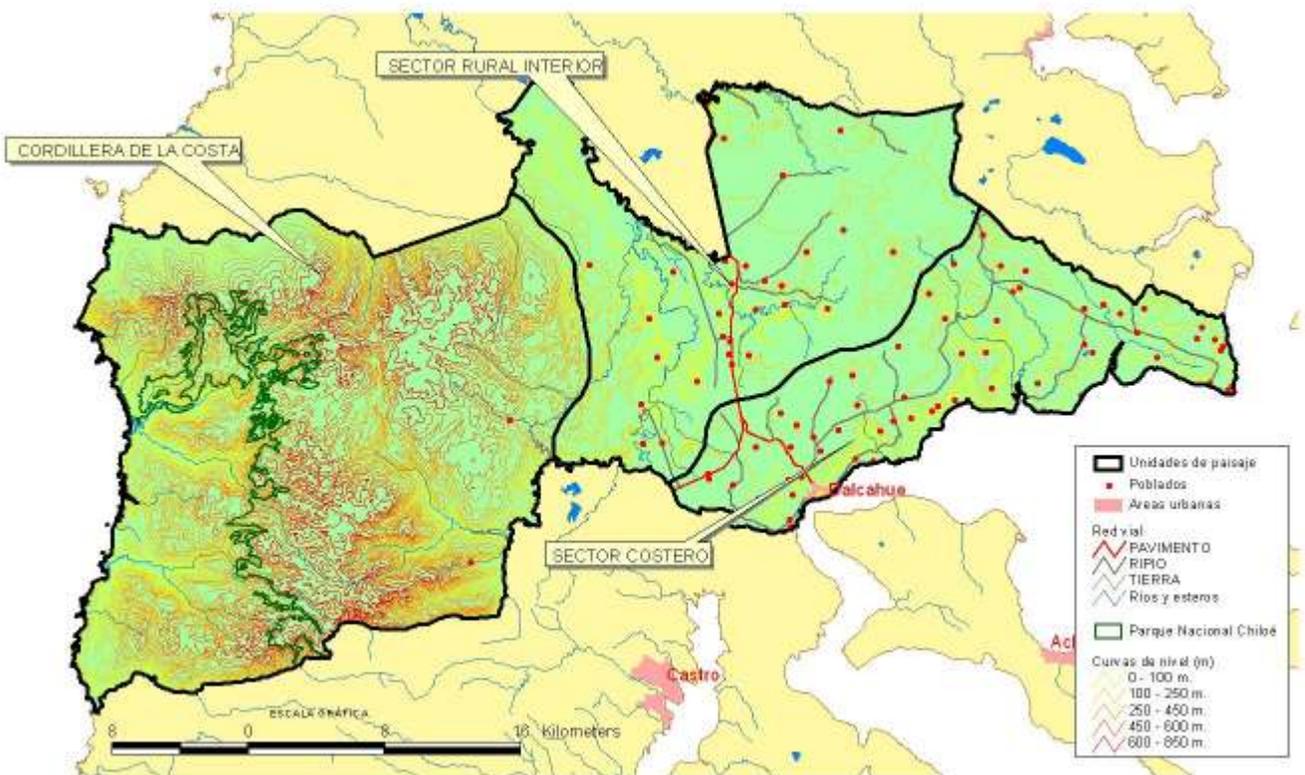


2.- DESARROLLO AMBIENTAL

2.1.- Unidades de paisaje

Una unidad de paisaje se puede definir como un territorio homogéneo desde el punto de vista físico-ambiental (suelo, agua, aire, flora y fauna) que presenta ciertas características estructurales de la intervención antrópica (trama urbana, materialidad, edad y altura de las edificaciones, etc.). De acuerdo a estos criterios, se han definido las siguientes unidades (Ver Mapa N°5):

- ✓ Cordillera de la Costa
- ✓ Sector rural interior
- ✓ Sector costero



MAPA N°5. Definición esquemática de "Unidades de paisaje" para la Comuna de Dalcahue.



2.1.1.- Cordillera de la Costa

La primera unidad corresponde a la Cordillera de la Costa, que a esta latitud se eleva en forma de pronunciados acantilados directamente desde el borde del mar, presentando altitudes que no superan los 1000 m.s.n.m.

Posee un clima más lluvioso que la costa oriental de la comuna, lo cual favorece la existencia de un bosque nativo que cubre prácticamente toda la unidad, con presencia del “bosque siempre verde” con especies como el Ciprés de las Guaitecas y la formación de roble – rauli – coigüe. Este ecosistema es protegido por el Parque Nacional de Chiloé que abarca las comunas de Ancud, Dalcahue, Castro y Chonchi. Corresponden a la Comuna de Dalcahue 17.000 hectáreas aproximadamente.

Los mamíferos que se encuentran son del Orden Carnívora (zorros), Rodentia (roedores), Chiroptera (murciélagos), Artiodactila (Pudú), Paucituberculata (Comadreja trompuda) y Microbiotheria (monito del monte). De los mamíferos terrestres, los más grandes son el zorro Chilote (*Pseudalopex fulvipes*) y el venadito o Pudú (*Pudu pudu*). Dentro de los mamíferos marinos más característicos están la tonina negra (*Cephalorynchus eutropia*) y el delfín austral (*Laenorhynchus australis*).

Esta unidad corresponde al 52% del territorio comunal, con una densidad de menos de un habitante por kilómetro cuadrado. La escasa población se ubica en vertiente oriental y vinculada al sector rural interior de la comuna

2.1.2.- Sector rural interior

Esta unidad paisajística corresponde a lomajes suaves con un hábitat disgregado, concentrado principalmente en los principales caminos del sector, con presencia de un bosque nativo degradado que actualmente se presenta como un matorral nativo y pequeños bosquetes que sirve para la extracción de leña a sus habitantes. Su principal característica es su uso netamente agropecuario, con cultivos tradicionales de pequeñas superficies como papa, trigo, avena entre otros, generalmente orientadas al autoconsumo y que carecen de una estrategia de comercialización. Por otro lado, existen praderas naturales para la explotación ganadera de tipo extensiva.

El “sector rural interior” corresponde al 29% del territorio comunal con una densidad bastante baja de tan solo 3 habitantes por kilómetro cuadrado.



2.1.3.- Sector Costero

El “sector costero” es la unidad paisajística, que se caracteriza por lomajes suaves disectadas por quebradas, con praderas destinadas a la ganadería extensiva y agricultura para el autoconsumo y por ser el sector más poblado de la comuna, con presencia de una urbanización en vías de desarrollo a partir de la cabecera comunal que es Dalcahue

La urbanización de la ciudad de Dalcahue se va dando a partir de su crecimiento hacia los sectores rurales a través de diferentes caminos, donde se encuentra la mayor cantidad de viviendas y habitantes. Por estos motivos, corresponde a la unidad paisajística más pequeña pero más poblada, solo es el 19% del territorio comunal con una densidad de 15 habitantes por kilómetro cuadrado, cobijando al 90% de la población de la comuna.

Otra característica propia es vinculación en aspectos económicos, culturales, de desarrollo urbano hacia la actividades ligadas al mar, lo que he definitiva a marcado el desarrollo de la Comuna y de Chiloé en general.

En lo referente al desembarque de recursos hidrobiológicos, las especies más importantes son la almeja, el erizo, el jurel y el culengue.

2.2.- Sistemas naturales

2.2.1.- Parque Nacional Chiloé

El Parque Nacional Chiloé declarado el año 1982, tiene una superficie de 43.057 hectáreas, divididos en tres lotes, ubicados en la Cordillera de la Costa. Protege bosques nativos, lagunas costeras, dunas litorales, roqueríos costeros, extensas playas, y una gran variedad de fauna asociada a estos ecosistemas.

El Parque se divide en tres sectores; el primero corresponde al “Sector Chepu”, con 7.800 has., el segundo al “Sector Anay” y cubre una superficie de 35.207 ha. y el tercero está conformado por el “Islote Metalqui” de 50 has.

El “Sector Chepu” y el “Islote Anay” se encuentran en la Comuna de Ancud. El “Sector Anay” se ubica en las comunas de Castro, Chonchi y Dalcahue, correspondiendo a esta última aproximadamente a 17.000 hectáreas, lo que corresponde a un 39% de la superficie del parque.

En la Comuna de Dalcahue se encuentra el sector denominado “Abtao” que es de acceso restringido, para lo cual se debe pedir autorización en oficinas provinciales de CONAF en Castro.

Las formaciones vegetales presentes en el Parque Nacional Chiloé son el “Bosque



Laurifolio de Chiloé” y el “Bosque Siempreverde con Turberas de Isla de Chiloé”.

2.3.- Riesgos ambientales

Los riesgos ambientales de la comuna, están asociados a las condiciones de ruralidad y de cambio de estas características por condiciones de un urbanismo acelerado propias del crecimiento de la ciudad de Dalcahue (demanda de terrenos para viviendas e infraestructura, generación de residuos domiciliarios, construcción de caminos, etc.) lo que genera un fuerte impacto y presión en el medio ambiente.

Estudios ambientales acotados a la Comuna de Dalcahue son bastante escasos, por lo tanto se mencionara en forma descriptiva los principales problemas detectados en terreno y el trabajo en los talleres con los dirigentes y comunidad, apoyados en la medida de lo posible, con información cuantitativa.

2.3.1.- Riesgos antrópicos

- **Degradación del bosque nativo**

La actividad que más afecta al bosque nativo en la Comuna de Dalcahue y en general en toda la Isla Grande de Chiloé, es la intervención forestal carente de manejo adecuado y centrada en la extracción de leña. Según estudios sobre el bosque nativo y su relación con los pequeños propietarios de L'Institut des sciences et industries du vivant et de l'environnement, **AgroParisTech**, el consumo de leña al año en la isla es de cerca de 506.108 m³ al año, cifra que sobrepasa el crecimiento anual del bosque chilote, esto sin considerar la producción de madera aserrada, ni la cantidad de bosque explotado de manera ilegal, lo que puede dar un balance más preocupante.

A consecuencia de la sobre explotación, los hábitats forestales se han ido fragmentando, situación que ha ocasionando una pérdida de valor al nivel de protección de la fauna y de la flora, por romper la continuidad de la cobertura boscosa. Según datos del Proyecto Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos, solo 55% del bosque nativo de la comuna, es adulto y por otro lado un 37% corresponde a renoval, formación boscosa de un solo estrato caracterizado de las fases tempranas del bosque. (Ver Cuadro N°2 y Grafico N°1)

Por otro lado, la estructura del bosque fue afectada también y es cada vez mas simplificada. Por ejemplo, los bosques adultos del tipo siempreverde tienen una estructura multietánea alcanzando cinco estratos. Sin embargo la media en la actualidad para este tipo forestal es de tres estratos sin considerar la proporción de renovales (de un solo estrato) cada vez mas importante.



CUADRO N°2. Superficies de bosque nativo en la Comuna de Dalcahue

Tipo	Has	Porcentaje
Bosque Adulto Denso	41.637,5	48,844%
Bosque Adulto Semidenso	4.947,9	5,804%
Bosque Adulto Abierto	464,0	0,544%
Subtotal	47.049,3	55,192%
Renoval Denso	11.978,3	14,051%
Renoval Semi Denso	15.388,7	18,052%
Renoval Abierto	3.782,7	4,437%
Subtotal	31.149,7	36,541%
Bosque Adulto Renoval Denso	1.110,1	1,302%
Bosque Adulto Renoval Semidenso	3.009,2	3,530%
Bosque Adulto Renoval Abierto	2,6	0,003%
Subtotal	4.121,9	4,835%
Bosques Achaparrados	2.925,2	3,431%
Total Bosque Nativo	85.246,1	100,000%

Fuente: Proyecto Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos. CONAF-CONAMA-BIRF, 1997.

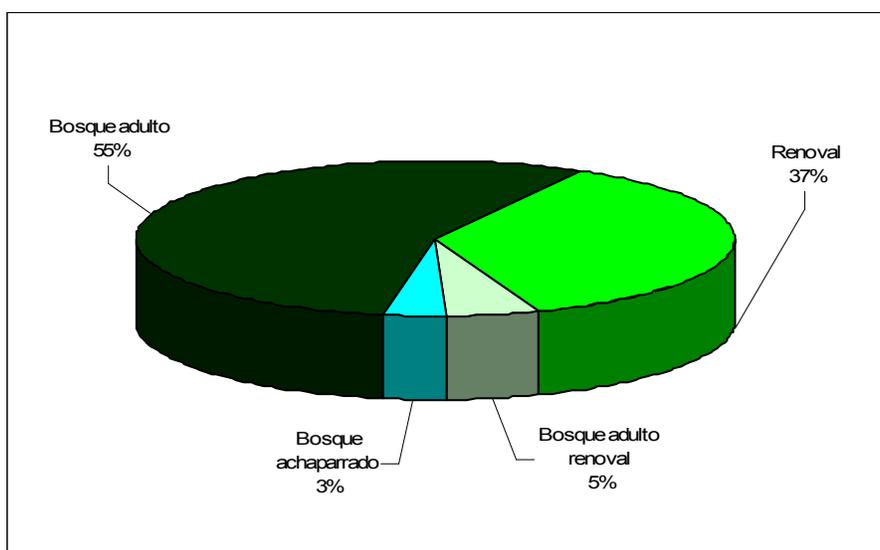


GRAFICO N°1. Porcentaje de superficies por diferentes tipos de bosque nativo en la Comuna de Dalcahue.

De manera general, los bosques están en un estado de degradación elevado. Sin embargo, la presión ejercida sobre el recurso no disminuye. En efecto, el bosque representa para muchos chilotes, el único medio que tiene para cumplir con sus necesidades económicas. Las relaciones entre la sociedad chilota y el bosque son muy estrechas.



- **Incendios forestales**

En temporadas primaverales y estivales es recurrente la generación de incendios forestales, y sus importantes consecuencias como la devastación de vegetación, erosión de los suelos, sedimentación y eutrofización de las cuencas hidrográficas y contaminación del aire, entre otras. Según datos en Documento PLADECO Dalcahue 2007 – 2011, en Chiloé, el 32,3% de los incendios se deben a causas no identificadas, 27% de los incendios son clasificados como intencionales, el 16,6% y 15,7% se debe a faenas forestales y agrícolas respectivamente, el 8,4% restante está vinculado a recreación, juegos, tránsito, turistas, otras actividades y otras causas.

Por otro lado según datos de CONAF, en los últimos 5 años se han producido 55 incendios forestales, siendo en el periodo 2007 – 2008, donde más se han producido incendios forestales, correspondiendo a más de la mitad de las hectáreas afectadas en el quinquenio (67%).(Ver Cuadro N°3)

CUADRO N°3. Incendios forestales en la Comuna de Dalcahue. Quinquenio 2004 – 2008

Periodo	Nº de Incendios	Superficie total plantaciones	Superficie total de vegetación nativa	Superficie total forestal	Total otras superficies	Total superficie afectada
2007 - 2008	19	0,00	107,60	107,60	84,80	192,40
2006 - 2007	6	0,00	4,65	4,65	7,75	12,40
2005 - 2006	12	0,30	31,45	31,75	13,55	45,30
2004 - 2005	11	0,00	11,95	11,95	0,50	12,45
2003 - 2004	7	0,00	6,05	6,05	0,50	6,55
Total	55	0,30	161,70	162,00	107,10	269,10

Fuente: CONAF en Estudio de Impacto Ambiental Minicentral Hidroeléctrica Piruquina. ENDESA. 2008.

- **Residuos domiciliarios**

La recolección de basura en la comuna presenta actualmente dos problemas: uno hace referencia a la existencia de solamente dos camiones recolectores de basuras, uno de propiedad de la municipalidad y otro camión de menor capacidad, que es arrendado y sirve para cubrir los sectores rurales.

Asociado a lo anterior, según lo expresado en talleres con dirigentes y la comunidad, se encuentra la formación de microbasurales en diferentes puntos de la comuna, dado por la irregularidad en el servicio de aseo como por encontrarse contenedores no aptos, los cuales están destrozados y no dan abasto a la cantidad de basuras. Principalmente, este fenómeno



está asociado sectores aledaños a caminos rurales y Ruta 5, donde también se ha constado que las garitas para la espera de locomoción colectiva se han transformado en ocasiones en baños y lugares susceptibles de acumulación de basuras.

Un segundo problema se refiere al pronto cierre del Vertedero Municipal de Dalcahue, ya que su capacidad operativa es hasta el año 2012, fecha de cierre de este, por lo que surge la necesidad de que cuente con un plan de cierre aprobado por la autoridad competente, que asegure que el abandono del depósito, además, se realice bajo las condiciones mínimas exigidas para este tipo de instalaciones, minimizando el riesgo a la salud de las personas y la contaminación al ambiente.

El Vertedero Municipal se encuentra emplazado en un sitio de propiedad municipal en el camino a Tenaún, a unos 4,6 Km. y recibe los residuos domiciliarios y asimilables a urbanos, de toda la comuna de Dalcahue. Actualmente, el recinto se encuentra cercado perimetralmente, cuenta con una caseta para el personal de guardia y un portón de acceso en buen estado que permite el control de ingreso de personas al vertedero.

La operación del vertedero se ha desarrollado hasta la fecha por el método de zanja, la conformación es la de un vertedero a cielo abierto incontrolado. No se cuenta con un manejo de las superficies, desvío de las aguas lluvias, control de las emisiones de biogás, control de los flujos de lixiviados y un programa de avance. Por otro lado, es evidente que la masa de residuos no es sometida a un trabajo de compactación con el objeto de densificar. El frente de trabajo se encuentra acotado a la zanja en operación, la cual permanece descubierta hasta que se complete su capacidad, lo que incentiva la proliferación de vectores sanitarios.

Al interior del vertedero se constata la presencia de gran cantidad de aves y perros vagos atraídos por los residuos expuestos, sin embargo, no se observa la intervención de recolectores informales.

En la actualidad, a nivel provincial se cuenta con una estrategia para el manejo de los residuos sólidos domiciliarios en el corto plazo, y se encuentra en el proceso de someter su cierre al SEIA.



IMAGEN N°1: Localización del Vertedero municipal de Dalcahue distante a 4,6 Km. del centro de la ciudad de Dalcahue, camino a Tenaún.



2.3.2.- Riesgos naturales

- **Tsunamis**

Dada las características sísmicas de Chile y sus características geológicas y geomorfológicas de las costas de la Comuna de Dalcahue, principalmente de su costa Este, hace presente el riesgo de ocurrencia de tsunami.

Por las características topográficas de la costa interior, de terrazas escalonadas con un aumento creciente de la altura desde la costa al interior, hará que la onda del tsunami pierda gradualmente su energía cinética (potencial). Sin embargo por localizarse la mayor cantidad de población y por ende infraestructura, viviendas, etc. El daño que pueda producir será importante.

Según diversas fuentes, el terremoto y respectivo maremoto de 1960 que afectó toda esta zona, produjo que parte de los pueblos costeros sufrieran el embate de las aguas y destrucción de la mayor parte de los palafitos, instalaciones portuarias y diversas construcciones cercanas a la costa.

2.4.- Uso actual del suelo comunal

Según datos del proyecto “Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos” CONAF-CONAMA-BIRF, del año 1997, un 70,50% del suelo comunal está compuesto por bosque nativo, caracterizado por una vegetación típica de selva fría (selva de Chiloé).

De las casi 86.000 hectáreas de bosque nativo, solo 47.049,3 hectáreas corresponde a un bosque nativo adulto, lo cual indica la fuerte presión y deterioro por parte de la intervención humana que a sufrido estos ecosistemas boscosos.

CUADRO Nº4. Superficies por uso de suelo actual la Comuna de Dalcahue.

Usos	Superficie (Has)
Áreas urbanas e industriales	72,50
Praderas y matorrales	35.094,30
Bosques nativos	85.246,10
Humedales	400,20
Áreas desprovistas de vegetación	64,60
Aguas continentales	38,10
Superficie total comunal	120.915,80

Fuente: Proyecto Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos. CONAF-CONAMA-BIRF, 1997.

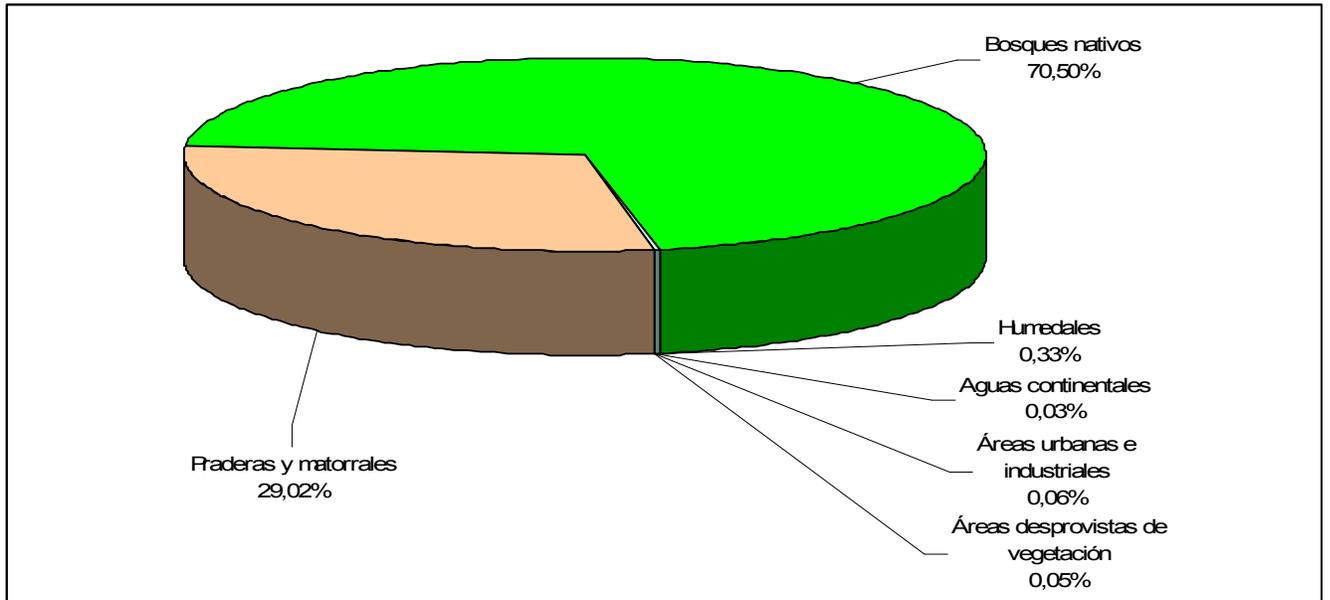
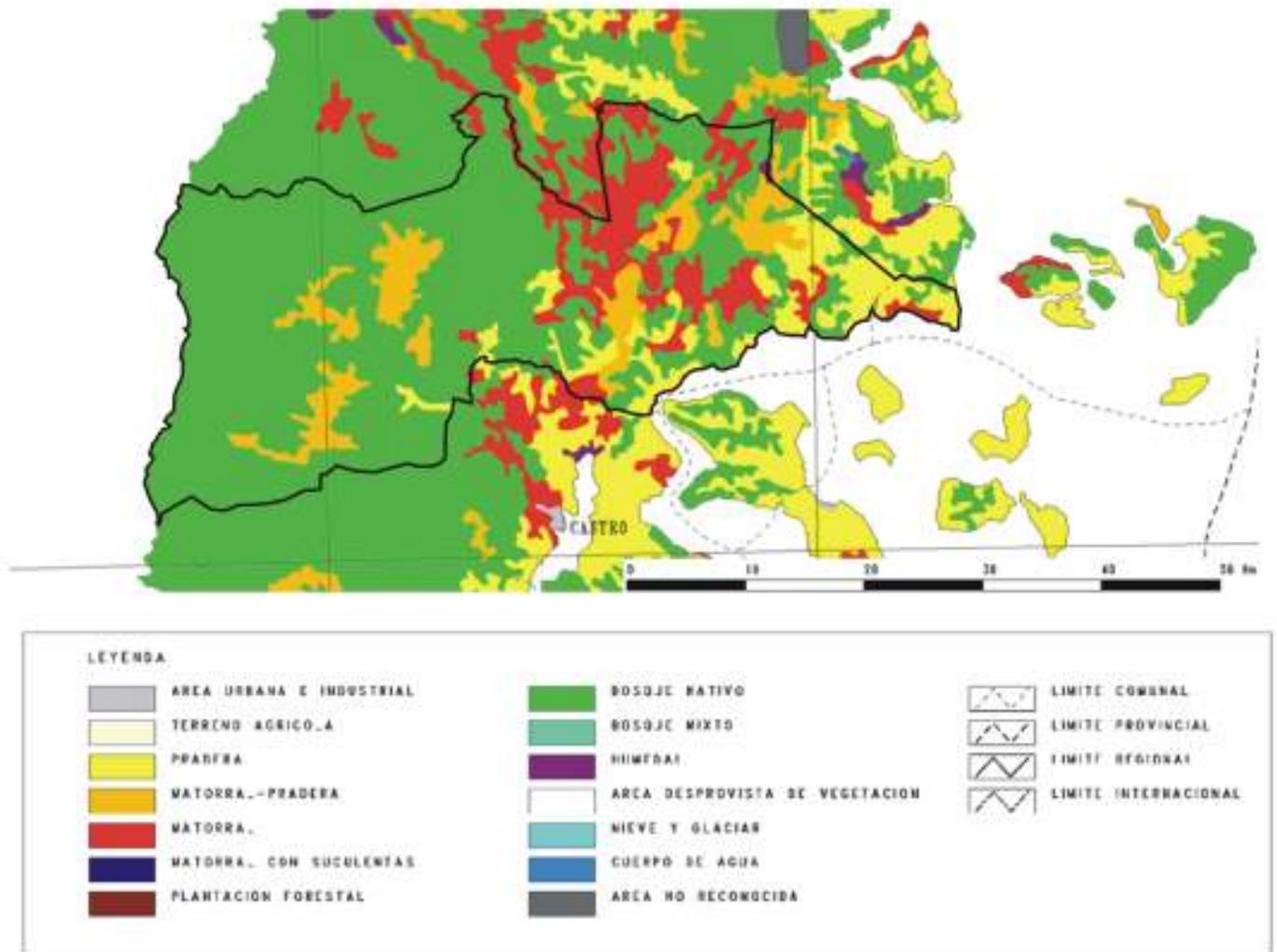


GRAFICO Nº2. Porcentaje de superficies por uso de suelo actual la Comuna de Dalcahue.



MAPA N°6. Mapa de Uso de suelo actual la Comuna de Dalcahue. El Línea negra limites de la Comuna de Dalcahue. Fuente: Proyecto Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos. CONAF-CONAMA-BIRF, 1997.

El bosque nativo se encuentra principalmente en la Cordillera de la Costa y en gran parte protegido por el Parque Nacional Chiloé. En los sectores más bajos del interior de la comuna, este bosque se encuentra principalmente como renoval. Por otro lado, un 29,02% corresponde a praderas y matorrales, siendo 12.356,90 hectáreas solamente praderas, dedicadas principalmente, a la ganadería de carácter extensiva.

Prácticamente, no se registran suelos destinados a actividades agrícolas. Sin embargo, según datos del Censo Agropecuario 2007, existen 482,60 hectáreas sembradas, lo que equivale a un 0,39% del territorio comunal, destinadas básicamente al autoconsumo, con una baja comercialización (Ver Cuadro N°5)



CUADRO N°5. Superficie sembrada o plantada por grupos de cultivo. Comuna de Dalcahue.

Grupos de cultivo	Superficie (Hás)
Cereales	28,50
Leguminosas y tubérculos	283,80
Hortalizas	20,67
Flores	0,03
Frutales	149,60
Total superficie	482,60

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007.

Por otro lado del análisis de la información contenida en el VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal del año 2007 se observa que del total de hectáreas censadas en la comuna de Dalcahue un 3,3 % corresponden a suelos de cultivo contra el 96,7 % que corresponden a otros tipos de suelos, situación similar a la presentada en la provincia de Chiloé donde los suelos de cultivo es el 3,5% y los otros tipos de suelo son el 96,5%. Es decir el cultivo como sector productivo no es una actividad predominante en la Comuna o provincia. Situación que podría explicarse por los tipos de suelo, la accidentada geografía como también el clima lluvioso no muy compatible con los cultivos.

CUADRO N°5.1. Superficie de las explotaciones agropecuarias con tierra por uso del suelo, según Región, Provincia Y Comuna

PAÍS, REGIÓN, PROVINCIA Y COMUNA	Uso del suelo (ha)									
	Suelos de cultivo			Otros suelos						
	Cultivos anuales y permanentes 2/	Forrajeras permanentes y de rotación	En barbecho y descanso	Praderas		Plantaciones forestales 3/	Bosque nativo	Matorrales	Infraestructura (*)	Terrenos estériles y otros no aprovechables
				Mejoradas	Naturales					
Total país	1.296.394	395.629	353.036	1.055.354	10.795.164	849.533	5.555.373	1.920.623	178.054	7.382.526
X de Los Lagos	57.511	53.391	970	391.893	350.629	33.052	1.069.390	228.324	14.511	323.418
Chiloé	6.727	5.717	255	58.096	76.744	3.056	131.394	51.276	1.800	22.145
Dalcahue	546	635	41	2.498	10.359	189	11.379	6.570	427	4.295

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007.

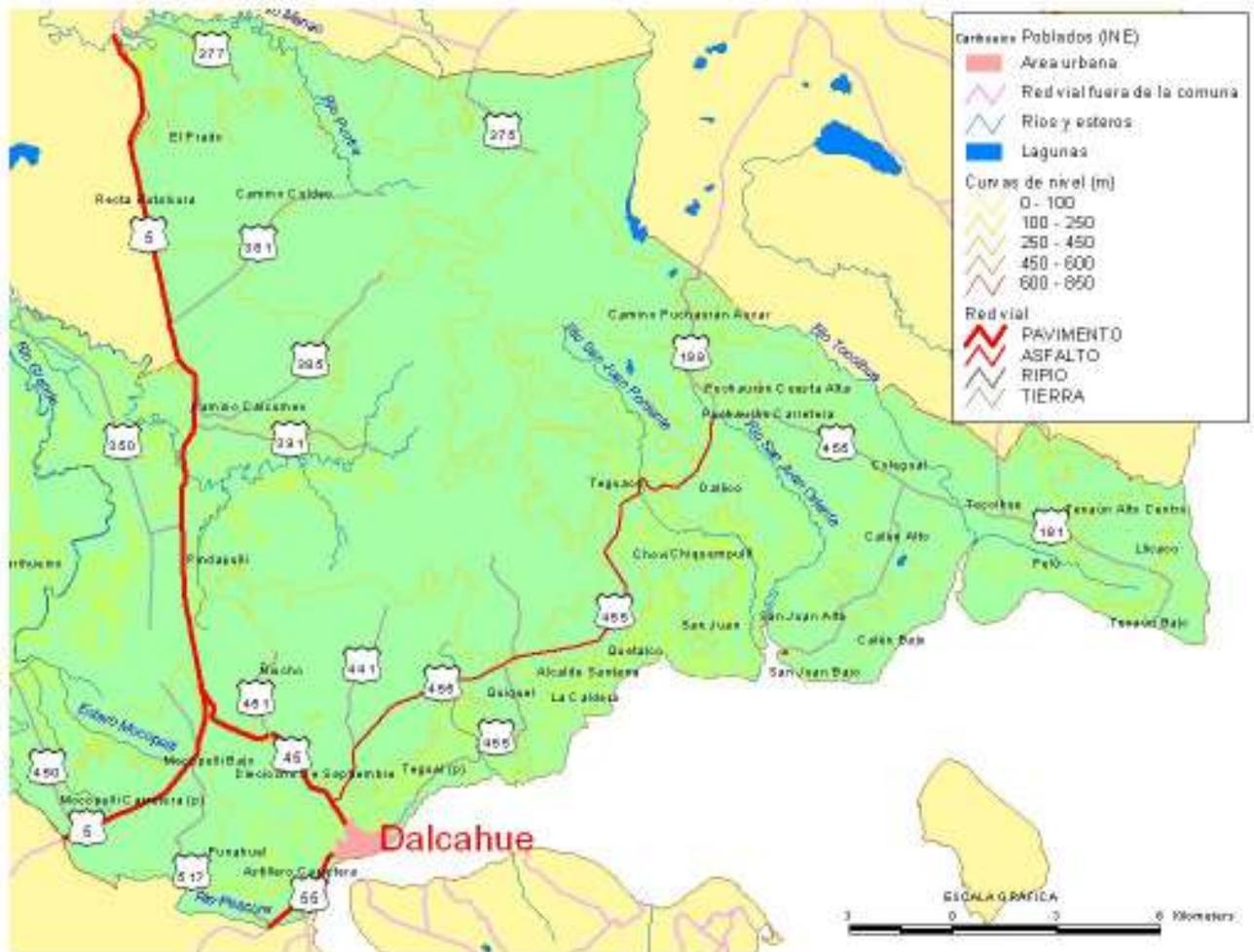


3.- INFRAESTRUCTURA, SERVICIOS DE TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

3.1.- Infraestructura de la red vial

La red vial existente en la comuna de Dalcahue, está compuesta principalmente por la Ruta 5 que conecta a la comuna la Isla de Chiloé, recorre la comuna de Norte a Sur en una extensión de 26,4 Km. aproximadamente.

Otras vías de interés son la Ruta 45 que conecta la Ruta 5 con la ciudad de Dalcahue y la ruta 55 que la conecta con Castro. Ambas vías se encuentran pavimentadas.



MAPA N°7. Vialidad estructurante de la Comuna de Dalcahue. MOPTT (2008) Fuente: Sistema de Información Territorial. Asesoría Parlamentaria. Biblioteca del Congreso Nacional.



Otras rutas, en su mayoría ripiadas conectan a este eje que conforman la Ruta 5 y 45, las diferentes localidades de la comuna. Entre ellas destaca el Camino a Tenaún desde Dalcahue (Ruta 455 y 181).

La red vial de Dalcahue alcanza una longitud de 170,1 Km. Que a excepción de la Rutas 5, 45 y 55, todas las demás se encuentran ripiadas.

CUADRO N°8. Red vial estructurante de la Comuna de Dalcahue

Rol	Longitud (Km.)
RUTA 5	26,4
W-45	7,3
W-55	3,8
W-181	6,7
W-195	1,7
W-199	5,2
W-350	13,0
W-375	3,7
W-377	4,5
W-381	8,0
W-385	8,0
W-391	5,7
W-400	0,9
W-441	4,4
W-445	3,3
W-450	6,1
W-451	2,9
W-455	36,8
W-460	4,2
W-480	2,7
W-515	0,5
W-517	6,9
Sin Rol	7,5
Longitud total (Km.) de la comuna	170,1

Fuente: MOPTT (2008). Sistema de Información Territorial. Asesoría Parlamentaria. Biblioteca del Congreso Nacional.



3.2.- Transporte y comunicaciones

Dalcahue no cuenta con un Terminal de buses, pero existe locomoción colectiva desde Castro, con una frecuencia aproximada de 30 minutos de intervalo.

En lo referido a comunicaciones, por una parte, existen algunas localidades que cuentan con telefonía rural (fija), no obstante la población manifiesta la escasa o nula mantención que se le hace a este equipamiento y por otra, la población accede con facilidad al servicio de telefonía móvil. En el caso de las localidades ubicadas en el sector carretera (Ruta 5), cuentan con la factibilidad necesaria para acceder al servicio de Internet. Otros sectores más aislados hacia el interior de Dalcahue no cuentan con telefonía fija ni con telefonía móvil, situación que se aprecia en el Cuadro N°9.

CUADRO N°9. Disponibilidad de comunicaciones por grupos de localidades. Comuna de Dalcahue.

Localidad (s)	Telefonía Rural fija (R)		Telefonía móvil (M)		Telefonía Fija (f)		Internet	
	Si	No	Si	No	Si	No	Si	No
Calen Bajo - Calen Alto, , Tocoihue Alto, Tocoihue Bajo, Pelú Playa, Tenaún Alto, Tenaún Bajo	Si	Mal servicio de mantención	No	s/ factibilidad	No		No	
Colehual, San Juan	No	s/acceso	No	s/factibilidad	No		No	
Chovi – San Juan	No		No		No		Si	
Quetalco, Alcalde Santana, Quiquel Puchaurán, Dallico, Tehuaco	Si	Mal servicio de mantención			No		Si	
Punahuel II, Teguel Bajo, Quiquel	Si	Mal servicio de mantención	Si		No		Si	
Butalcura, Culdeo, Pupetra	Si	Buen servicio de mantención	Si	Buena cobertura	No		Si	

Fuente: Plan de Desarrollo Comunal De Dalcahue 2007 - 2011



3.3.- Obras portuarias

La comuna de Dalcahue cuenta con un puerto pesquero artesanal (muelle) que consiste en muelle y explanada, esta infraestructura portuaria está destinada, principalmente, a la carga y descarga de artes de pesca y la descarga de recursos hidrobiológicos. Su administración se encuentra en manos del Sindicato de Pescadores de Dalcahue, quien administra el recinto para los fines antes establecidos.

En la localidad de Tenaun Bajo, se cuenta con una rampa para la descarga y carga de vehículos. Se estima que, dada la orientación productiva del sector esta infraestructura estaría destinada para fines turísticos.

3.4.- Proyectos futuros

Es importante destacar una serie de proyectos, que actualmente se encuentran en diferentes etapas de gestión y construcción y que tiene un impacto inmediato en el desarrollo de la comuna, principalmente en la conectividad con los proyectos de Aeródromo en la localidad de Mocopulli y de puente que unirá a Dalcahue con la isla de Quinchao.

Otro proyecto de relevancia y actualmente en etapa de aprobación en el SEIA, es la minicentral hidroeléctrica de Piruquina, que integra a la comuna como un área generadora de energía eléctrica dentro de la zona sur del país.

3.4.1.- Aeródromo de Dalcahue

Se construirá en Mocopulli, localidad de la Comuna de Dalcahue, distante a unos 12 Km. de Dalcahue y a unos 20 Km. de Castro aproximadamente, y cuyas obras contemplan la construcción de una pista de 2.300 metros, más estacionamientos vehiculares y una moderna tecnología que incluye equipos para despegues y aterrizajes nocturnos de aviones comerciales como el A318, ampliamente utilizado en Chile.

Un total de 16 empresas nacionales participan de la licitación para adjudicarse las obras de construcción del Aeródromo de Chiloé, obras que tienen un costo de 15.000 mil millones de pesos, obras ya iniciadas.

Las faenas se emplazarán en el sector de Mocopulli, en un sector de 310 hectáreas en las que se instalará la pista y las dependencias de aeródromo.



3.4.2.- Minicentral hidroeléctrica Piruquina

El proyecto Minicentral Hidroeléctrica Piruquina que actualmente se encuentra en la etapa de aprobación de su EIA, es de propiedad de Endesa Eco S.A. y se situará en un predio de unas 40 has., ubicado en la localidad de "Andarivel", a unos 9 Km. al poniente de la ciudad de Dalcahue. El acceso a la zona del proyecto se realiza a través de la Ruta 5 Sur, para luego tomar un desvío ubicado a 6 Km. al sur del cruce Mocopulli, donde comienza el camino rural a Carihueico; contempla la construcción y operación de una central hidroeléctrica con una potencia instalada de 7,6 MW y generación anual estimada en 30,4 GWh.

La central aprovechará las aguas del río Carihueico, mediante un canal de aducción y una tubería en presión de unos 350 metros de longitud total, con un caudal de diseño de 32 m³/s y una altura de caída neta de 27 m. El proyecto considera la instalación de una barrera móvil transversal al río, la que tendrá 12,4 metros de altura y dará origen a una poza que inundará una superficie de 47,6 has, de las cuales 5,2 has corresponden a laderas y 42,4 has corresponde a cauce del río Carihueico (Bien Nacional de Uso Público) con un volumen aproximado de 1.750.000 m³ para regular hasta 343.000 m³.

La energía que generará la Minicentral será entregada al Sistema Interconectado Central (SIC) mediante una línea eléctrica cuyos tendidos no forman parte de este proyecto. El objetivo del proyecto, es aprovechar el potencial hidroeléctrico presente en el río Carihueico, en un sector de encajonamiento natural del río, a fin de abastecer el aumento progresivo de la demanda energética del país a partir de energía renovable.

La etapa de construcción se extenderá por 23 meses y presentará un máximo de demanda de mano de obra 206 hombres / mes y un promedio de 26 hombres / mes.

Del total de mano de obra para la construcción, se estima que un 20% provendrá de ciudades aledañas como Dalcahue, Castro y Ancud, y la restante procederá de la zona de Puerto Montt u otras regiones del país.

3.4.3.- Puente Dalcahue - Achao

El crecimiento de la población en Dalcahue y de las actividades en la Isla de Quinchao y sus alrededores, se ha traducido en un aumento sostenido del movimiento de carga asociada a bienes, servicios y actividades productivas. Según datos del MOP durante el 2008, el flujo diario promedio fue de 930 vehículos (un poco menos que el flujo entre Pargua y Chacao). La conectividad actual está condicionada al uso de un servicio de barcas que es inadecuado para las necesidades de transporte de la zona, no tienen servicio nocturno y opera siempre y cuando las condiciones climáticas lo permitan.



En este contexto el proyecto surge por la necesidad de otorgar una conectividad entre Dalcahue y la Isla de Quinchao de manera continua, segura y con niveles de servicio adecuados para los usuarios, beneficiando considerablemente a la comunidad, mejorando la calidad de vida y contribuyendo a las actividades productivas de la zona.

El puente de Dalcahue a Quinchao tendrá una inversión de 45 MMUS\$, y corresponderá a un puente de más de un kilómetro que tendrá accesos amplios que van a significar por lo menos un kilómetro adicional. Se calcula que tendrá 11 cepas a 90 metros cada una de distancia y una altura que permitirá el paso de embarcaciones y el desarrollo de la acuicultura y del turismo. El estudio de ingeniería del viaducto comenzó el año 2008, luego viene la etapa de expropiaciones, lo que permitiría llamar a licitación para la construcción durante este año.



4.- DESARROLLO DE LA INFRAESTRUCTURA SOCIAL EN LA COMUNA

4.1.- Cobertura de servicios básicos

Según datos del Censo de Población y Vivienda 2002, en relación al origen del agua potable, es posible observar un déficit en la cobertura de la red pública ya que menos de la mitad de la población obtiene agua de la red pública (45,8%).

Esta situación se ve mejorada en el sector urbano, lo cual se refleja en que el Distrito Censal “Dalcahue”, el 70% obtiene agua de la red pública, dato que según información entregada por SECPLAN actualmente año 2009 alcanza más del 90%.

Otros sectores como el Distrito Censal “San Pedro”, eminentemente rural, presenta que más de 60% obtiene el agua de pozo o noria; otro caso, corresponde al Distrito Censal “Tenaún”, donde el 63% obtiene el agua de ríos, vertiente o estero.

CUADRO Nº 10. Origen del agua de las viviendas por Distritos Censales. Comuna de Dalcahue

Nombre del Distrito	Red pública (Cía. Agua Potable)	Pozo o noria	Río, vertiente, estero	Total
Dalcahue	1156	163	333	1652
San Pedro	11	84	40	135
Butalcura	10	65	71	146
San Juan	39	126	162	327
Quetalco	19	114	176	309
Tenaún	49	38	149	236
Total	1284	590	931	2805

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.

Según datos del Censo de Población y Vivienda 2002, el origen del alumbrado público, posee una buena cobertura en todos los sectores poblados, ya que en promedio más de un 79% de las viviendas de la comuna, cuenta con servicio eléctrico.

En general, en todos los Distritos Censales, la cobertura de red pública es bastante alta, siendo solamente en el Distrito Censal de “Butalcura” y “San Pedro”, solo de un 50%, existiendo un casi un 48% y 40% respectivamente, que no tiene red eléctrica.

La data existente es antigua y de las visitas realizadas se puede inferir que existe cobertura de servicios en los sectores rurales, en sus áreas pobladas concentradas, radicando el déficit en las áreas pobladas desconcentradas donde se debe realizar inversiones para otorgar factibilidad de servicios a los hogares ubicados en estas.



CUADRO Nº 11. Origen del alumbrado eléctrico de las viviendas por Distritos Censales. Comuna de Dalcahue

Nombre del Distrito	Red pública (Cía. Electricidad)	Generador propio o comunitario	Placa solar	No tiene	Total
Dalcahue	1468	16	0	168	1652
San Pedro	68	12	0	55	135
Butalcura	73	3	0	70	146
San Juan	199	6	1	121	327
Quetalco	203	2	0	104	309
Tenaún	205	0	0	31	236
Total	2216	39	1	549	2805

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.

4.2.- Equipamiento deportivo y recreacional

El equipamiento deportivo de la comuna se concentra principalmente en los establecimientos educacionales y algunas multicanchas en diferentes sectores.

El centro principal de deporte y recreación es el Parque Municipal Teguel, principal centro de eventos y reuniones de la comunidad. Aquí también se encuentra el Estadio Municipal y Medialuna.

Según las opiniones expresadas en los diferentes talleres con la comunidad, estos manifiestan que existe una falta de infraestructura, principalmente en los sectores rurales. A pesar de estos comentarios, el deporte en la comuna de Dalcahue es una actividad en pleno auge, tiene un sin número de organizaciones que necesitan de espacios adecuados para sus actividades, principalmente en los sectores rurales donde existen clubes de fútbol masculinos y femeninos, por lo tanto, se hace necesario potenciar la construcción y implementación de infraestructura deportiva, principalmente en los sectores rurales.

4.3.- Áreas verdes

A pesar de la presencia de naturaleza en la comuna, propia de las latitudes en que se encuentra según recorrido en terreno y opiniones de habitantes, se evidencia una falta de mayor cantidad de áreas verdes formales dentro de los centros poblados y, en especial, en la ciudad de Dalcahue.



Sin embargo, la ciudad de Dalcahue cuenta con Plaza de Armas en buen estado de mantenimiento y además, cuenta con el Parque Municipal de Teguel, punto de encuentro de diversas actividades sociales y culturales de la comuna. Además en los sectores rurales las localidades cuentan en su mayoría con plazas o áreas verdes mantenidas destacando las de Calen, Tenaún bajo, San Juan entre otras.

En áreas verdes mantenidas por la Municipalidad la existencia de un único espacio frente a la Iglesia de Dalcahue con una superficie de 1845 m², representa un 0,26 m² /Hab. Urbanos, que comparado con la vecina Comuna de Castro, que posee 1 m² / Hab. Urbanos, demuestra una escasez de áreas verdes formales para los habitantes de la comuna.

4.4.- Equipamiento comercial y servicios

El equipamiento comercial de la comuna se concentra principalmente en la ciudad de Dalcahue y en especial la calle Ramón Freire, donde se concentra la gran mayoría del comercio, servicios y flujo vehicular. En la figura N°1 se aprecia, esta concentración en la Calle Ramón Freire, en especial hacia la salida sur de la comuna. Otro sector donde se concentra el comercio y en especial restaurantes y residenciales es en la costanera Pedro Montt y calle Manuel Rodríguez.

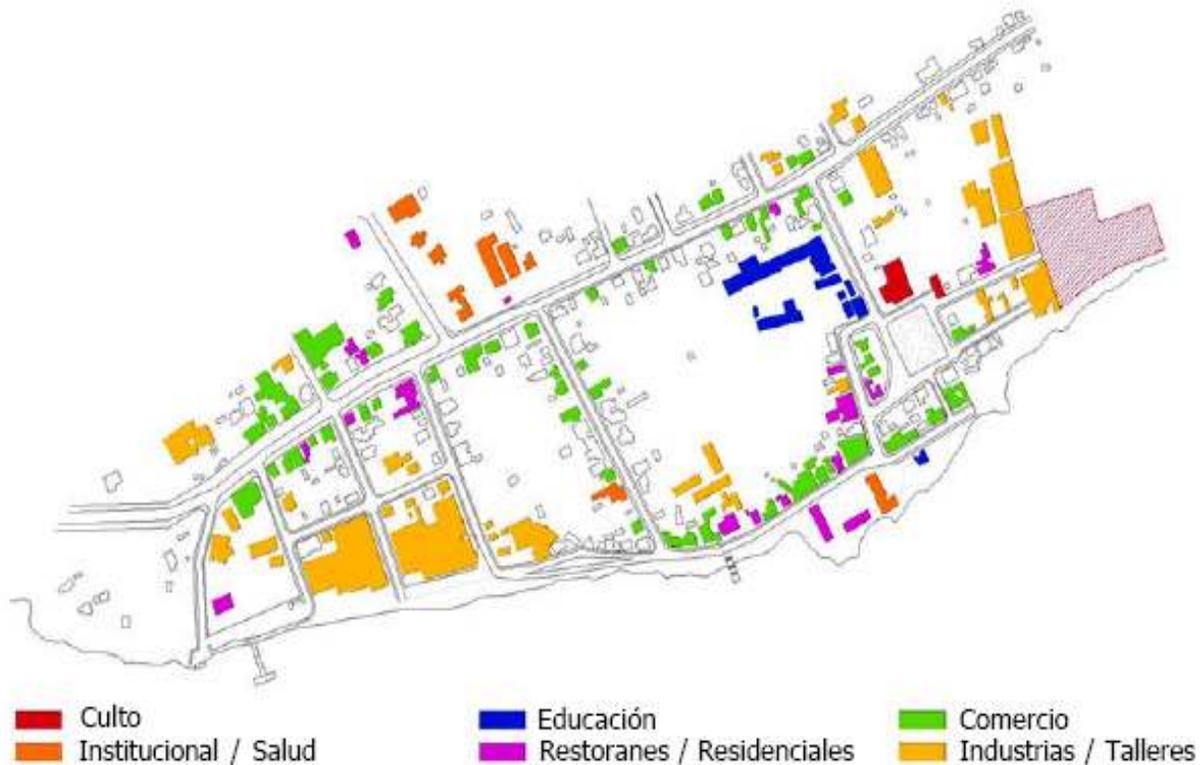


FIGURA N°1. Localización del equipamiento comercial y de servicios diversos en la Ciudad de Dalcahue.
Fuente: Plan de Desarrollo Comunal 2007 – 2011.

4.5.- Otros equipamientos de la comuna

Municipalidad de Dalcahue. Ubicada en la calle Pedro Montt y Manuel Rodríguez, aquí se concentra los principales departamentos de esta: Alcaldía, SECPLAN, DIDECO, DOM, entre otras.

Cuerpo de Bomberos, 1º y 2ª Compañía. Ubicados en Avenida Mocopulli casi esquina Ramón Freire, actualmente, se está en gestiones para la elaboración del diseño del nuevo cuartel de Bomberos de Dalcahue

Tenencia de Carabineros de Chile. La presencia de Carabineros, está concentrada en la zona urbana de Dalcahue, donde existe solo una Tenencia ubicada en Av. Mocopulli N°102 puesto que existe una Subcomisaría en la comuna de Castro.

Sucursal Banco Estado en Dalcahue. Ubicado en Ramón Freire N°145



Puerto pesquero artesanal. Consiste en muelle y explanada, destinada principalmente, a la carga y descarga de artes de pesca y la descarga de recursos hidrobiológicos. Su administración se encuentra en manos del Sindicato de Pescadores de Dalcahue, quien administra el recinto para los fines antes establecidos. Además, en la localidad de Tenaún Bajo, se construyó una rampa para la descarga y carga de vehículos. Se estima que, dada la orientación productiva del sector esta infraestructura estaría destinada para fines turísticos.

Mercado Artesanal de Dalcahue, Ubicado en calle Pedro Montt, costanera de la ciudad, cuenta con un techo abierto en sus parámetros laterales. Cuenta con feria artesanal y cocinerías en un extremo de la construcción, lo cual da concurrencia diaria a este edificio, constituyendo un espacio de gran Interacción social.

Museo de Dalcahue Ubicado en la costanera de Dalcahue (calle Pedro Montt). En su interior alberga variadas piezas arqueológicas de los antepasados indígenas, herramientas antiguas, armas coloniales, etc. En su centro además se aprecia un fogón, típico ambiente de reunión hogareña del antiguo campo chilote.



5.- DESARROLLO URBANO

5.1.- Situación actual de la población urbana y rural

Es importante observar los temas relacionados con los sujetos que habitan la comuna, es un intento por comprender la situación presente de los habitantes de Dalcahue, la evolución demográfica- social que han tenido éstos en los últimos años y también como se avizora el futuro de la población.

Resulta fundamental tener en cuenta a la hora de planificar el territorio, el gran crecimiento que ha tenido la comuna en cuanto a población y ocupación del espacio por nuevas actividades (salmonicultura) que muchas veces no se acoplan del todo, produciendo tensiones entre los diversos actores involucrados.

También es relevante conocer los problemas y necesidades que existen en la comuna, como los bajos promedios de escolaridad de la población adulta que influyen en la precarización del trabajo, la pobreza, la falta de recursos en espacial del sector rural.

Respecto a la distribución urbano y rural de la población, el período ínter censal 1992 – 2002, muestra una evidente evolución en la dinámica demográfica comunal, lo cual se corrobora definitivamente con la información actualizada al año 2006. La población rural por ejemplo sólo alcanza un crecimiento demográfico inter – censal vegetativo representado por un 4,9%, el cual se incrementa a un 11,8% al considerar el período 1992 – 2006.

Contrariamente, la población urbana se incrementa ostensiblemente, producto de la inmigración natural es de los sectores rurales de la comuna, como asimismo desde otras comunas y regiones vecinas. Los indicadores de incremento poblacional en este caso, son de un 117,1% para el período 1992 – 2002 y de un 40,7% para el período 2002 – 2006. (ver Cuadro N°12 y Gráfico N°3)

CUADRO N° 12. Distribución de población urbana y rural. Comuna de Dalcahue

Distribución Población	1992 (INE)		2002 (INE)		2006 (CASEN)	
	Nº Habitantes	%	Nº Habitantes	%	Nº Habitantes	%
Urbana	2.272	29,3%	4.933	46,1%	6.943	53,1%
Rural	5.491	70,7%	5.760	53,9%	6.141	46,9%
Total	7.763	100,0%	10.693	100,0%	13.084	100,0%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002. CASEN 2006.



CUADRO Nº 12-1. Distribución de población según Distrito Censal y Censos de la Comuna de Dalcahue

		censos	
		1992	2002
	Comuna Dalcahue	7.763	10.693
Distritos censales	Dalcahue	3.646	6.576
	San Pedro	450	474
	Butalcura	475	545
	San Juan	1.149	1.139
	Quetalco	1.163	1.056
	Tenaún	880	903

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 1992 y 2002

En la tabla anterior se aprecia que el aumento poblacional en la Comuna de Dalcahue no ha sido proporcional en todos los distritos censales, donde incluso en dos de ellos entre el periodo intercensal 92- 2002 han disminuido su población (Quetalco, San Juan). Por otra parte el crecimiento poblacional en los sectores rurales está relacionado directamente con el crecimiento vegetativo, sin embargo en el distrito de Dalcahue propiamente tal existe un aumento poblacional no explicable solo con el crecimiento vegetativo de la población

CUADRO Nº 12-2. Distribución de población urbana y rural según Distrito Censal de la Comuna de Dalcahue

CENSO 2002	superficie	POBLACION			VIVIENDAS			
		total	urbana	rural	total	urbana	rural	
Comuna Dalcahue	1.239,40	10.693	4.933	5.760	3.349	1.370	1.979	
Distritos censales	Dalcahue	84,6	6.576	4.933	1.643	1.897	1.370	527
	San Pedro	803,4	474	0	474	180	0	180
	Butalcura	146,6	545	0	545	191	0	191
	San Juan	76,5	1.139	0	1.139	392	0	392
	Quetalco	93,2	1.056	0	1.056	385	0	385
	Tenaún	35,1	903	0	903	304	0	304

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda.

Es evidente el crecimiento vegetativo en el sector rural, el cual sin duda se origina en un éxodo natural hacia el área urbana, principalmente por motivos laborales.

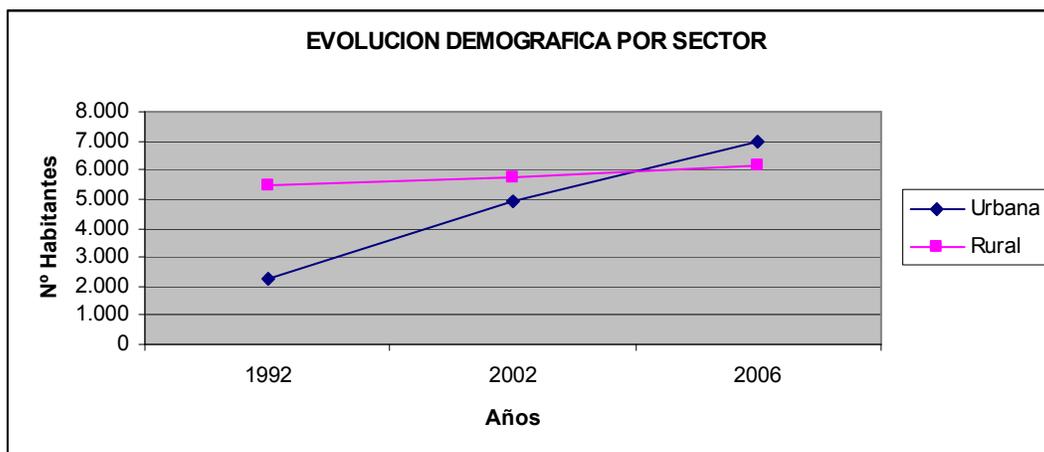


GRAFICO N°3. Evolución demográfica por sectores urbano y rural. Comuna de Dalcahue

Al analizar la composición de la población urbana y rural por género, según la CASEN 2006, Dalcahue cuenta con 13.084 habitantes, repartidos homogéneamente según su género (hombres 50,3% y mujeres 49,7%). La distribución demográfica territorial se concentra con una ligera mayor cantidad en el sector urbano (53,1%). El gráfico que se incluye a continuación, muestra claramente la mencionada tendencia.

CUADRO N°13. Población Urbana - Rural según género. Comuna de Dalcahue

Distribución Población	Nº Habitantes Hombres	% Hombres	Nº Habitantes Mujeres	% Mujeres	Nº Habitantes Total	% sobre total
Urbana	3.543	27,1%	3.400	26,0%	6.943	53,1%
Rural	3.040	23,2%	3.101	23,7%	6.141	46,9%
Total	6.583	50,3%	6.501	49,7%	13.084	100,0%

Fuente: CASEN 2006.

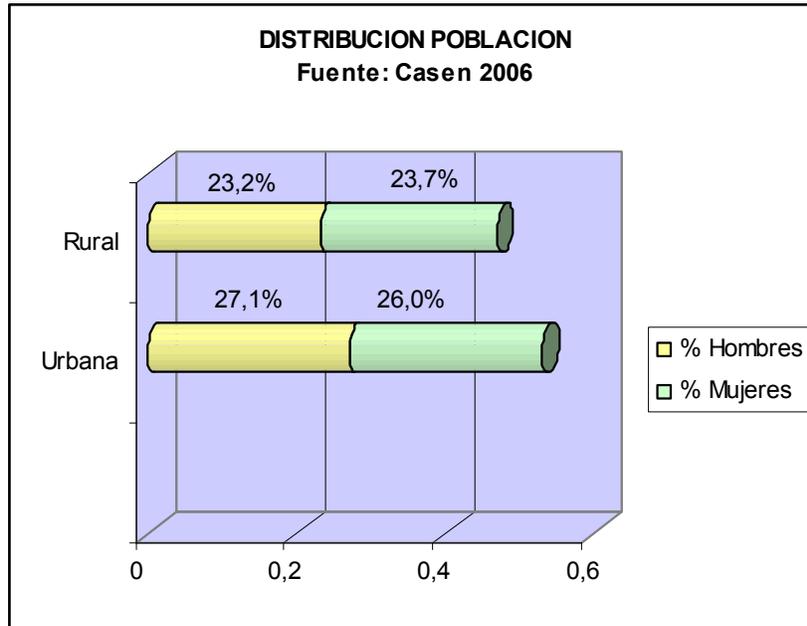


GRAFICO Nº4. Distribución por género y por sectores urbano y rural. Comuna de Dalcahue

5.2.- Caracterización de la vivienda

En la Comuna de Dalcahue, el tipo predominante de vivienda es casa, con un 98,90%, seguida por la mediagua, en una proporción mucho menos significativa. En un análisis cualitativo de frecuencia, llama la atención que una cantidad de mujeres, que duplica a los hombres, habita en Rancho, ruca o choza (44 / 22) (Ver Cuadros Nº14 y Nº15).



CUADRO Nº14. Calidad de ocupante de la vivienda según género. Comuna de Dalcahue

CALIDAD DE OCUPANTE	HOMBRE			MUJER			% TOTAL
	FRECUENCIA	%	% sobre total	FRECUENCIA	%	% sobre total	
Propio pagado	4291	48,7%	32,8%	4512	51,3%	34,5%	67,3%
Propio pagándose	372	52,8%	2,8%	332	47,2%	2,54%	5,4%
Propio compartido (pagada) con otras viviendas del sitio	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,00%	0,0%
Propio compartido (pagándose) con otras viviendas del sitio	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,00%	0,0%
Arrendado con contrato	289	54,4%	2,2%	242	45,6%	1,85%	4,1%
Arrendado sin contrato	403	55,5%	3,1%	323	44,5%	2,47%	5,5%
Cedido por servicios	24	100,0%	0,2%	0	0,0%	0,00%	0,2%
Cedido por familiar u otro	943	50,8%	7,2%	913	49,2%	6,98%	14,2%
Usufructo (sólo uso y goce)	235	62,7%	1,8%	140	37,3%	1,07%	2,9%
Ocupación irregular (de hecho)	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,00%	0,0%
Otro.	26	40,0%	0,2%	39	60,0%	0,30%	0,5%
Sin dato	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,00%	0,0%
Total	6583	50,3%	50,3%	6501	49,7%	49,69%	100,0%

Fuente: Casen 2006

De cuadro precedente es posible advertir, un 67,3% de propietarios ¹, seguido por usufructuarios (14,2%), Cedido por servicios (5,5%) y adquirentes (4,1%).

¹ Los propietarios, además lo son de un tipo de vivienda "casa", lo que es relevante al considerar las posibilidades de desarrollo de competencias emprendedoras y las definiciones educacionales a futuro.



CUADRO Nº15. Habitantes por sexo y tipos de viviendas que ocupan.

Tipo de Vivienda	Hombre		Mujer	
	Frecuencia	%	Frecuencia	%
Casa o Casa en cité	6497	50,2%	6443	49,8%
Casa en condominio	0	0,0%	0	0,0%
Departamento en edificio	24	100,0%	0	0,0%
Pieza en casa o departamento	0	0,0%	0	0,0%
Pieza en casa antigua o conventillo	0	0,0%	0	0,0%
Mediagua	40	74,1%	14	25,9%
Mejora	0	0,0%	0	0,0%
Rancho, ruca o choza	22	33,3%	44	66,7%
Otro tipo (móvil, carpa, etc.)	0	0,0%	0	0,0%
Total	6583	50,3%	6501	49,7%

Fuente: CASEN 2006.

El tipo predominante de vivienda es casa, con un 98,90%, seguida por la mediagua, en una proporción mucho menos significativa. En un análisis cualitativo de frecuencia, llama la atención que una cantidad de mujeres, que duplica a los hombres, habita en Rancho, ruca o choza (44 %/ 22%).

5.3.- Situación de la demanda de vivienda

El acceso a vivienda se realiza de forma colectiva e individual, agrupándose en comités e individualmente mediante programas específicos de acceso. Según información de la Oficina de Vivienda y la DIDECO, actualmente existen vigentes 14 Comités de viviendas:

- ✓ Comité de Vivienda "Colegual"
- ✓ Comité de Vivienda "Pro Adelanto"
- ✓ Comité de Vivienda "El Roble" Dalcahue
- ✓ Comité de Vivienda "Nuevo Futuro"
- ✓ Comité de Vivienda de "Ñiucho"
- ✓ Comité de Vivienda "Renacer de Chaitén"
- ✓ Comité de Vivienda "Vista Hermosa"
- ✓ Comité de Vivienda "El Mirador"
- ✓ Comité de Vivienda "Chicos Buenos"
- ✓ Comité de Vivienda "El Avellano"
- ✓ Comité de Vivienda "El Pelu Dalcahue"
- ✓ Comité de Vivienda "Las Dalcas" Nº2
- ✓ Comité de Vivienda "Nuestra Casa"
- ✓ Comité de Vivienda "Trabajando Por Un Futuro"

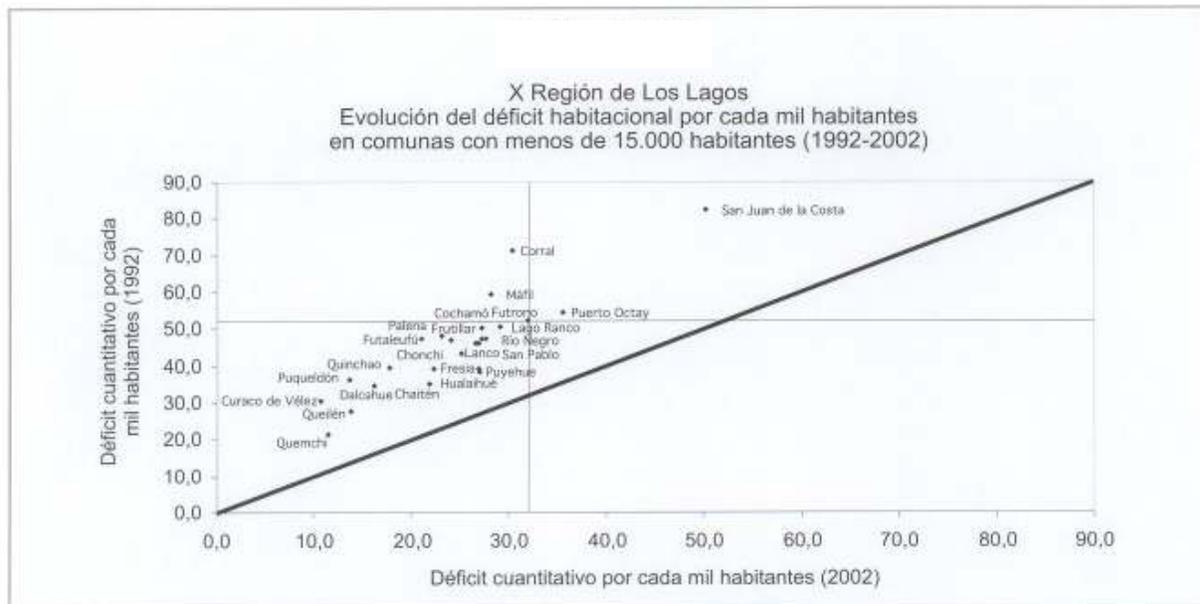


El déficit de vivienda para la Comuna de Dalcahue el año 1992 era 271 viviendas, al año 2002 este bajo a 181 viviendas (Ver Gráfico N°4-1). Actualmente el Municipio, a través de su Oficina de Vivienda se encuentra apoyando a la comunidad en estas materias a través de diversos Comités de Vivienda y trabajando en la gestión de diversos programas de vivienda. Actualmente se trabajan diversos programas de vivienda:

- ✓ Subsidio Habitacional Rural
- ✓ Programa Protección Patrimonio Familiar
- ✓ Fondo Solidario I y II
- ✓ Subsidio General

Por otro lado, la demanda de terrenos para el crecimiento urbano de Dalcahue esta limitado por la topografía del sector, lo que lleva a que existan problemas de factibilidad de servicios básicos por parte de la empresa que abastece de agua potable y alcantarillado, Empresa ESAL.

Al analizar la topografía de la ciudad (ver Figura N°2) se aprecia que dentro del limite urbano actual, existe sectores de quebradas y de pendientes que no permiten la construcción de viviendas sociales, además existen muy pocos sectores “planos” los cuales ya están siendo incorporados al área urbana por nuevos proyectos de viviendas actualmente en gestión por el Municipio.



Fuente: Departamento de Estudios con base en procesamientos especiales de la base de datos de los censos de población y vivienda 1992 y 2002 con Redatam.

GRAFICO N°4-1.



FIGURA N°2. Área urbana según Plan Regulador Comunal vigente. Con línea roja se muestra límite y líneas plomas corresponden a curvas de nivel. Fuente: Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 – 2011.



5.4.- Evolución y tendencias del área urbana de Dalcahue

La comuna se encuentra a la espera de la aprobación de su nuevo Plan Regulador Comunal, cabe mencionar que para la administración pública, es de vital importancia regular de manera sustentable el uso industrial del territorio al interior del área urbana y, en especial, en el sector céntrico, a fin de ir proponiendo nuevos polos de desarrollo industrial en la periferia de la ciudad.

Las características geográficas y morfológicas de esta comuna y en especial en la ciudad, han hecho que el crecimiento urbano se de a través de bolsones residenciales aislados de las redes viales principales y en terrenos poco aptos para la construcción de viviendas.

El crecimiento de su casco urbano (Ver figuras N°3 y N°4), se ha desarrollado de manera coherente con la topografía y la línea de costa, la primera presenta terrenos planos en el sector borde marino, los que son escasos y no permiten una expansión significativa para su crecimiento, esto empuja la expansión urbana hacia el sur y hacia los terrenos de mayor pendiente hacia el norte, este y poniente, en cotas de diversas alturas, las que van desde los 10 m.s.n.m. hasta los 130 m.s.n.m. en los puntos más altos. En Dalcahue se observa la presencia de 6 líneas de quebradas, las cuales determinan zonas pantanosas, barrancas de bordemar y fuertes pendientes.



Límite urbano 1939



Límite urbano 2002

FIGURA N°3. Límites urbanos de la ciudad de Dalcahue. Fuente: Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 – 2011.

El crecimiento urbano comunal, sumado al aumento de comercio y de servicios, ha constituido un rasgo característico en Dalcahue durante los últimos 20 años, esto invita a comprender la forma en que la comuna ha ido variando, el crecimiento explosivo de su centro urbano, el crecimiento vegetativo de su sector rural y el crecimiento demográfico sostenido durante los últimos años.

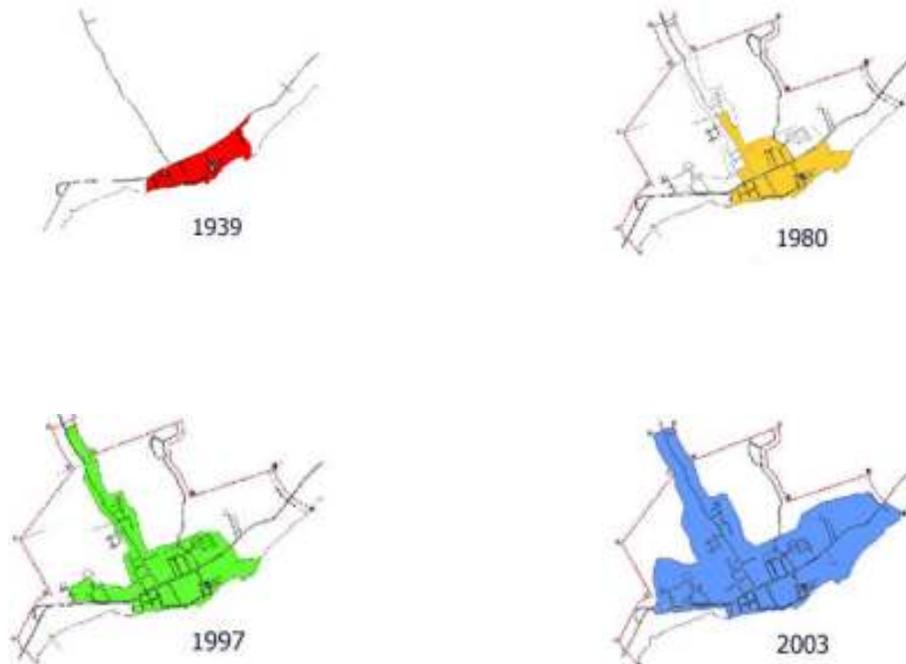


FIGURA N°4. Expansión Urbana en Dalcahue 1939- 1980-1997-2003² (aproximaciones). Fuente: Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 - 2014

5.4.1.- Del poblamiento urbano original

El modelo de desarrollo fundacional implantado por los misioneros jesuitas (1608 – 1767) en la Isla, se fundó en un circuito extendido de Iglesias construidas por los nativos bajo la dirección de los sacerdotes, las que sirvieron como espacios de intercambio cultural y religioso, estableciendo circuitos periódicos de visitas, denominadas Misión Circular, a cada uno de los templos durante todo el año a excepción del invierno, dando origen no sólo a un patrimonio urbano tangible, sino también a un patrimonio intangible en torno a festividades religiosas que se celebraron durante siglos del mismo modo. A la llegada de los misioneros las culturas existentes no tenían prácticas religiosas en templos construidos.

La estructura fundacional presente en Chiloé se hizo en torno a las explanadas, conjunto formado por la iglesia como centro, la explanada jesuita, como área de interfase entre la cultura colonial y la autóctona, el cementerio y el muelle. Este modo de fundar señala claramente un principio ordenador que formó una red en toda la extensión insular. Esta estructura va quedando atrás a partir de la formación de los caseríos, en que

² Gentileza de la alumna tesista Francisca Larráin



mediante la formación de población en torno a estos centros, se disgregan por la funcionalidad de las distintas tipologías de uso que se imponen como necesidades de consumo de suelo al formar población, máxime en el caso del escaso suelo plano disponible en Dalcahue.

Data de 1939 el primer límite urbano de la comuna (Larraín, Francisca, 2008, et al.) el que obedece a una ocupación industrial incipiente del borde costero como se aprecia en las figura más arriba consignadas. En el año 2002 se aprueba un nuevo límite urbano que amplía el área urbana a 280 há., medida paliativa para la carencia de zonas de extensión urbana, pero que carece de zonificación del área.

Los efectos en el tiempo de estas acciones se perciben en la actualidad, en que la comuna de Dalcahue tiene una lectura difusa generada por:

- Disfuncionalidad del borde costero, el que se encuentra flanqueado por la actividad industrial consolidada, sin tránsito expedito peatonal, en el área urbana.
- Concentración de los equipamientos sobre el trazado de la Av. Ramón Freire,
- Concentración del tránsito sobre la Av. Ramón Freire, vía intercomunal, Castro – Dalcahue.
- Escasez de suelo urbano para el uso de vivienda, en el área urbana.
- Amplias zonas de riesgo generadas por sendas quebradas.
- Baja densidad de ocupación al interior de las manzanas, por no existir los incentivos presentes en las zonas urbanas como la ocupación predial, constructibilidad y alturas de edificación.
- La escasa interacción que genera la ruta 5 con la zona urbana de Dalcahue.
- En el contexto provincial, la ausencia de un Instrumento de Planificación Territorial Intercomunal que defina las jerarquías de desarrollo de centralidades de centros poblados y delimite su crecimiento, a fin de inhibir nuevos núcleos urbanos fuera de los límites urbanos.
- En el contexto comunal, los efectos de densificación por extensión que genera el D.L. 3516 en las zonas rurales, que asocia una urbanización solapada de suelo agrícola.



5.4.2.- Formulación de la pregunta sobre el Origen y el Destino del territorio de Dalcahue en el contexto de la Isla de Chiloé

El origen y la vocación de un territorio están ligados, en este caso el poblamiento del territorio se asocia al circuito de templos construidos por los jesuitas para “naturalizar” a los nativos, Dalcahue es parte de esta red. Así mismo su entorno natural mar, ríos y el bosque, definen el paisaje cultural que viven sus habitantes. La exacta conjugación de estos atributos definen los valores a proteger y crear para el desarrollo del territorio.

El Patrimonio. La existencia de un fuerte y extenso patrimonio tangible e intangible desplegado en el territorio insular, la fuerte prevalencia de esto en la vida de los habitantes de Chiloé, reflejado en un calendario de actividades religiosas distribuido a lo largo del año en distintos puntos de la Isla, permite amparar la teoría de que el espacio rural debe ser preservado en su condición de tal, a fin de conservar el paisaje cultural como un eje estratégico de desarrollo turístico y preservación de la identidad cultural del territorio.

Los recursos naturales. En el presente diagnóstico se cita el problema de la deforestación como un factor de riesgo ambiental. El régimen de explotación del bosque nativo es superior a la capacidad que tiene la masa arbórea existente de regenerarse, esto significa al mediano plazo la pérdida de un recurso de uso ancestral para la obtención de servicios ecosistémicos ligados a la subsistencia de las familias de la ruralidad, tales como la obtención de combustible, material de construcción, obtención de plantas medicinales, obtención de proteína animal, espacio para el ocio y el disfrute, y lo más importante, el suministro de agua para el consumo humano, agrícola y animal, como ya ha sucedido en algunos lugares de la comuna de Ancud.

A fin de mitigar lo anterior se debe propiciar el levantamiento de existencia de mayores problemas e iniciar acciones de mitigación con capacitación a las familias, planes de manejo y subsidios tendientes a proteger el recurso. Además los instrumentos de planificación territorial deben ser estrictos a la hora de definir zonas de expansión urbana o formación de núcleos urbanos donde no existan las infraestructuras de servicio que soporten la vida de ciudad, rechazando la formación de barrios al tenor de la Ordenanza General de Urbanismo y Construcción que propicia el consumo de suelo agrícola para la formación de barrios marginales fuera de toda cobertura de servicios, los que finalmente gatillan fuertes transferencias mediante subsidios municipales para sostener su funcionamiento.

Del mismo modo, es esencial que la autoridad promueva una alianza con los pescadores artesanales entregándoles responsabilidades en el cuidado de los recursos marinos



y la preservación del borde costero, generando la facilitación ante autoridades regionales y nacionales de la explotación sostenible de los recursos bentónicos, mejorar los conocimientos biológicos – pesqueros para asegurar el repoblamiento de especies sobreexplotadas y el cultivo de especies nativas, crear áreas marinas protegidas, mejorar la aplicación de normas que sustentan la explotación de algas, moluscos y peces, impulsar la reconversión de la actividad pesquera extractiva cultivadora, optimizar el aprovechamiento de los cuerpos de aguas y nutrientes, desarrollando cultivos mixtos, mejorar la calificación de la mano de obra.

Definir zonas acotadas para el uso industrial y de infraestructuras. Los futuros Instrumentos de planificación territorial, deben apertrechar el territorio con zonas de extensión productivas inofensivas y molestas, equipamientos como cementerios, rellenos sanitarios, y plantas de tratamiento de aguas, alejados de las zonas urbanas, a fin de no interferir el paisaje con sus impactos ambientales. Una vez hecho esto, se debe promover e iniciar el proceso de migración de la industria en lugares y condiciones adecuadas para su establecimiento. Respecto a infraestructuras de dotación de agua potable, esta se debe restringir a aquellos asentamientos de mayor concentración, desincentivando el desarrollo urbano en localidades sin infraestructura. Las fuentes de agua para consumo humano deben ser protegidas mediante amplias zonas de protección. Para el caso de asentamientos dispersos se debe aplicar reglamentación sanitaria vigente sobre alcantarillados particulares promoviendo sistemas de desinfección para los aguas tratadas, antes de infiltrar o descargar a cuerpos de agua, esto se debe hacer generando campañas de capacitación en los sectores donde no existen redes, haciendo énfasis en los efectos sobre el medio por efecto de la descarga de DBO₅, aceites y grasas, sólidos disueltos, nitrógeno y Ph de las aguas servidas.

Infraestructuras de Redes y Conectividad para el Desarrollo. Se requiere conectividad para promover el desarrollo, esta conectividad, en cuanto a la terrestre se debe considerar el mejoramiento de estándar vial de la red de caminos secundaria y terciaria, de tal modo de garantizar condiciones de accesibilidad que promuevan la equidad de condiciones para el desarrollo de actividades productivas en el territorio, con énfasis en el turismo de intereses especiales, este mejoramiento de la red consiste en garantizar condiciones de perfiles y geometría vial con un estándar mínimo de seguridad. En el caso de las obras marítimas como muelles o rampas estas deben ser planteadas en cada localidad a fin de incentivar el desarrollo de actividades náuticas deportivas y turísticas, además de las productivas, apuntando a la formación de circuitos marítimos. Desde el punto de vista de las redes de telecomunicaciones, se debe garantizar a través de transferencias fiscales cobertura de comunicaciones satelitales y celulares para telefonía e internet para la zona comprendida entre la costa oriente de la comuna y la Ruta 5. En cuanto a las redes eléctricas se debe promover subsidios para la instalación de sistemas mixtos de energía eléctrica fotovoltaica, donde no exista factibilidad de distribución eléctrica, en cuanto a los programas de electrificación rural, se debe persistir en su aplicación.



Zonas de extensión urbana habitacionales. Las zonas de extensión urbana con destino habitacional o habitacional mixto, deben ser concentradas sobre asentamientos con infraestructura y equipamiento suficiente para atender las necesidades de la población proyectada, sin omitir las consideraciones de protección del patrimonio natural y cultural ya enunciadas. Poniendo cuidado en una conurbación que presione el borde costero entre Castro y Dalcahue. Es claro que existe una demanda por vivienda insatisfecha, pero es rol de la autoridad local promover los intereses locales y movilizar recursos de los niveles regionales y nacionales para observar una aplicación más equitativa de la política nacional de vivienda, asociada a habitar el territorio conservando y protegiendo los bienes patrimoniales, no sirve que los chilotes vivan como en una población marginal de las que abundan en las grandes ciudades.

Gestión de tránsito. En cuanto al Tránsito, en el caso de Dalcahue, se debe dotar de un circuito vial de ida y regreso para transporte de carga y transporte público intercomunal que permita sacar este tipo de tráfico de la vía Ramón Freire y el borde costero.

Traslado de Industrias Pesqueras en el área urbana de Dalcahue. A fin de conformar un espacio plaza en el borde costero urbano, es necesario iniciar proceso de relocalización de la industria urbana de Dalcahue, fijando desde ya plazo normativo para su relocalización.

Participación Ciudadana. La comunidad debe apropiarse de la necesidad de proteger su patrimonio y la autoridad debe promover en este sentido, la participación ciudadana, valorando la justa movilización de intereses, planificando una agenda donde los vecinos se sientan escuchados y partícipes del desarrollo local, identificándose ellos como promotores de ideas de bien colectivo y movilizadores de recursos públicos y privados.

Asociatividad. La isla comparte un origen y una historia común con los territorios vecinos, por tanto están llamados a compartir un destino en cuanto a los desafíos más conceptuales como los que pone la conservación de la identidad cultural, así como están llamados a resolver las contingencias de hacer ciudad, como es el desarrollo turístico, la protección del borde costero, la resolución del problema futuro de los residuos sólidos, etc.

**ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO Y CULTURAL****1.- CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LA POBLACIÓN****1.1.- Población**

Uno de los elementos más significativos de la última década, es sin duda, la tasa de crecimiento intercensal de la población de la Comuna de Dalcahue. Esta alcanzó un 34,6 % durante el período 1992- 2002, con un fuerte incremento de población en su segmento urbano, alcanzando un 117%, pasando de una población de 2.272 habitantes en 1992 a 4.933 habitantes en 2002. En tanto, la población rural sólo experimentó un crecimiento vegetativo de 4,8%, pasando de 5.491 habitantes en 1992 a 5.760 habitantes en 2002.

Por otro lado, una nueva tasa de crecimiento es la que se obtiene de la relación entre el último censo 2002 y la información Casen 2006, y ésta es de 22,36%, pasando a ser la comuna con mayor crecimiento en la provincia de Chiloé, incluso superando a Quellón, quienes ostentaban el mayor índice en el comparativo intercensal 1992-2002 (ver Cuadro N°16).

CUADRO N°16. Tasa de crecimiento demográfico en la provincia de Chiloé

Variable	Población total 1992	Población total 2002	Tasa promedio de crecimiento intercensal	Población total 2006	Tasa promedio de crecimiento 2002 – 2006
Quemchi	8241	8689	5,44%	8684	-0,06%
Puqueldón	4299	4160	-3,23%	4057	-2,48%
Curaco de Vélez	3021	3403	12,64%	3668	7,79%
Quinchao	9099	8976	-1,35%	8526	-5,01%
Queilén	5005	5138	2,66%	5199	1,19%
Castro	30703	39366	28,22%	46141	17,21%
Chonchi	10841	12572	15,97%	13528	7,60%
Dalcahue	7945	10693	34,59%	13084	22,36%
Ancud	38527	39946	3,68%	40819	2,19%
Quellón	15441	21823	41,33%	26441	21,16%
Población Total Provincial	113122	154766	16,26%	170147	9,94%

Fuente: Censo de población y Vivienda 2002. CASEN 2006.

La evolución poblacional de la provincia refleja que Dalcahue mantiene altas tasas de crecimiento poblacional liderando este crecimiento en la Provincia. No obstante, es necesario



advertir un descenso en el ritmo de crecimiento poblacional de todas las comunas, lo que indudablemente incidirá por ejemplo, en la población escolar en el mediano plazo.

1.2.- Población por sexo y grupos etáreos

Al analizar la pirámide de población de la Comuna de Dalcahue, evidencia un alto porcentaje (36,3%) de población infantil y juvenil en el tramo 0 a 19, con un índice de masculinidad del 121,4%. Del mismo modo, se puede observar la mayor concentración en el tramo de masa laboral (20 – 64), cuyo porcentaje acumulado alcanza a un 51,7%. El índice de masculinidad es contrario en este caso y alcanza a un 95,1%.

En definitiva, la curva poblacional que resulta en este caso, presenta una distribución normal homogénea según sexo, determinado por un índice de masculinidad general que alcanza a un 101,3%, y con una población mayor de 64 años de sólo un 12%.

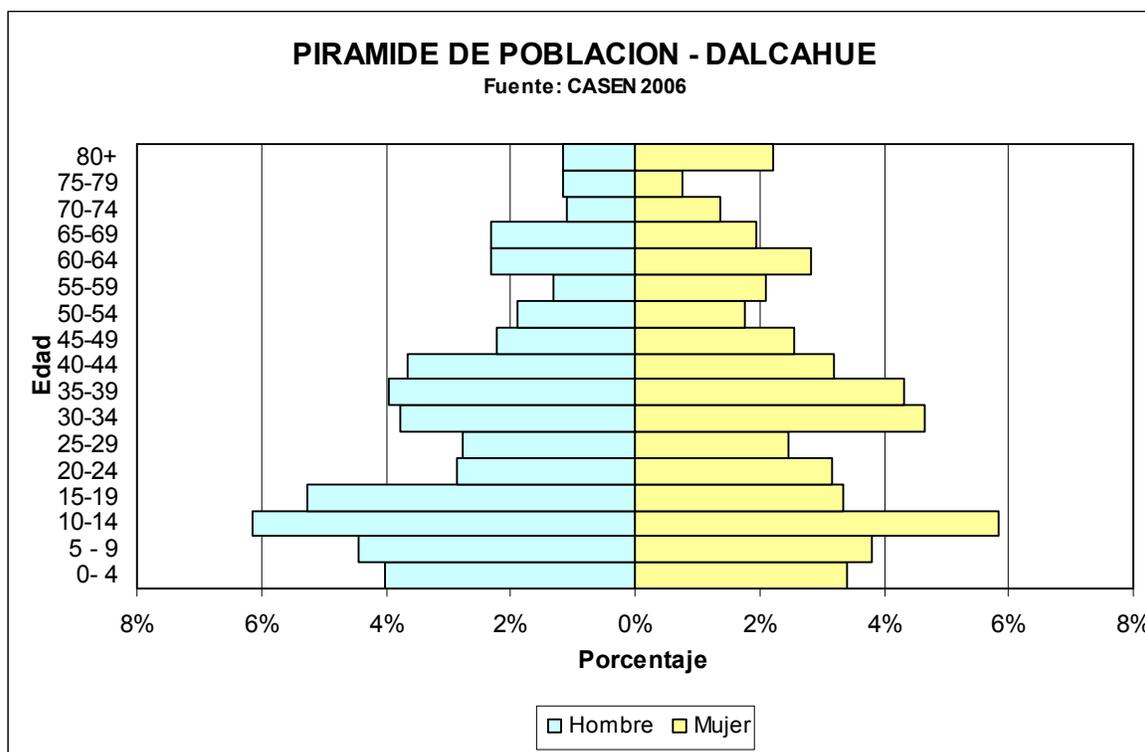


GRAFICO N°5. Pirámide Poblacional de la Comuna de Dalcahue.

En términos de género, llama la atención que la población económicamente activa y específicamente en el tramo de 30 a 49 años, se evidencia un predominio de mujeres, lo que se debe analizar en atención al actual nivel de ocupación por género y a su incidencia en el IDH a futuro.

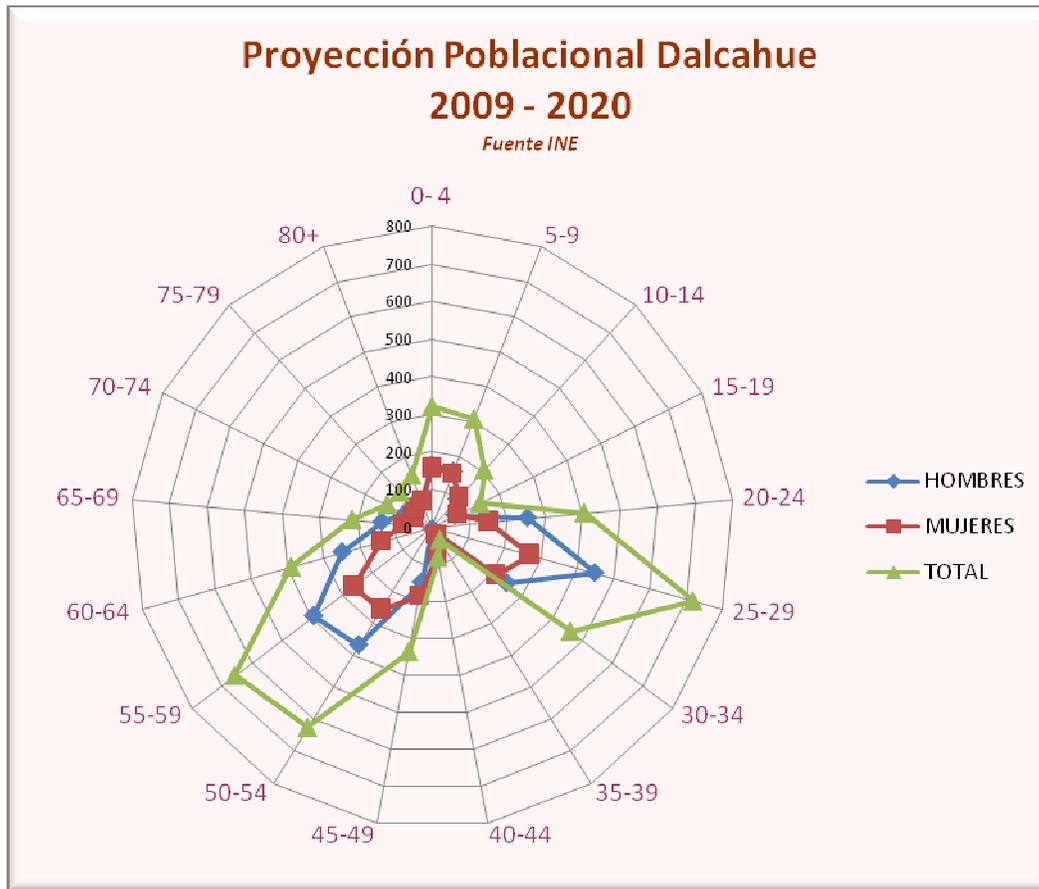


GRAFICO N°5-1

De la tabla y del gráfico precedentes, se desprende que los menores porcentajes de crecimiento poblacional por tramo etario se dan entre los 35 y 40 años.

Por su parte los mayores incrementos de observarán en los tramos de 25 a 29 años, es decir en población activa laboralmente.

1.3.- Pobreza

Para la determinación de los niveles de pobreza, dada la antigüedad del Censo (2002) se utilizará la encuesta CASEN, ésta es una herramienta que utiliza MIDEPLAN para formular el diagnóstico y evaluar el impacto de la política social del gobierno en los hogares, junto con los programas más importantes que componen el gasto social. El objetivo último de las políticas sociales es la “erradicación de la pobreza, la mejora de la calidad de vida de la población y favorecer la integración al proceso de desarrollo de los sectores excluidos”.



Esta encuesta, proporciona información acerca de las condiciones socioeconómicas de los diferentes sectores del país, sus carencias más importantes, la dimensión y características de la pobreza y, la distribución del ingreso de los hogares.

Se trata de una encuesta por muestreo estratificado y aleatorio. El universo de estudio es la población a nivel nacional y la unidad de análisis es el hogar. Además de la representación nacional tiene representación regional y comunal para la mayoría de las comunas del país. También tiene representación urbano-rural a nivel nacional y regional.

Según datos de la CASEN 2006, los niveles de pobreza son bajos, ya que el 1,4% de los hombres y 2,6% de las mujeres se encuentran en situación de "indigencia". Por otro lado, la situación de "pobre no indigente" presenta valores para hombre y mujeres inferiores al 1%. Sin embargo, al hacer las diferencias de género, se tiene que en la situación de "indigencia", el 53,1% corresponde a hombres y en la situación de "pobre no indigente" el 60% corresponde a mujeres (Ver Cuadro N°17).

La información anterior, debe observarse con algún cuidado, ya que el año 2006 (fecha en que tomo la CASEN) aún no se desataba la crisis de la industria salmonídea, la cual por información de primera fuente a agudizado los índices de cesantía y por ende, a influido en los niveles de pobreza de los habitantes de Dalcahue, muy vinculados a esta actividad económica.

CUADRO N°17. Población por situación de indigencia o pobreza. Comuna de Dalcahue

Situación	HOMBRE			MUJER		
	FRECUENCIA	%	% sobre Total	FRECUENCIA	%	% sobre Total
Indigente	188	53,1%	1,4%	166	46,9%	2,6%
Pobre no indigente	36	40,0%	0,3%	54	60,0%	0,8%
No pobre	6359	50,4%	48,7%	6262	49,6%	96,6%
Total	6583	50,4%	50,4%	6482	49,6%	100,0%

Fuente: CASEN 2006.

La distribución del ingreso en la comuna refleja altos índices de inequidad, llegando a concentrarse los menores ingresos en las mujeres por sobre los hombres (Ver Cuadro N°18).

Del Cuadro N°18, se desprende una disminución de la indigencia en 2,4% respecto de la CASEN 2003, con predominio de mujeres en esta situación.



CUADRO Nº18. Distribución de población por Quintil de Ingreso Autónomo. Comuna de Dalcahue

Quintil de Ingreso Autónomo	HOMBRE			MUJER		
	FRECUENCIA	%	% sobre total	FRECUENCIA	%	% sobre total
I	1154	44,9%	9%	1418	55,1%	11%
II	1634	54,0%	13%	1391	46,0%	11%
III	1672	51,9%	13%	1551	48,1%	12%
IV	1282	49,1%	10%	1330	50,9%	10%
V	841	51,5%	6%	792	48,5%	6%
Total	6583	50,4%	50%	6482	49,6%	50%

Fuente: CASEN 2006.

Además, se observa que éstas se dan en los deciles inferiores en forma pareja entre hombres y mujeres, no obstante los ingresos autónomos, son mayores en casi todos los deciles en hombres que en mujeres. Se aprecia además una diferencia de 13,97 veces entre el menor y el mayor ingreso, inequidad superior a la del país (8 veces)

Se aprecia además, una diferencia de 13,97 veces entre el menor y el mayor ingreso, inequidad bastante superior que la del país, que es de 8 veces (Ver Cuadro Nº19).

CUADRO Nº19. Distribución Ingreso por Deciles de Ingreso Autónomo. Comuna de Dalcahue

Decil de Ingreso Autónomo	HOMBRE			MUJER		
	Ingreso autónomo	Subsidios Monetarios	total ingresos	Ingreso autónomo	Subsidios Monetarios	total ingresos
I	\$ 69.532	\$ 54.598	\$ 124.130	\$ 78.395	\$ 55.687	\$ 134.082
II	\$ 166.871	\$ 28.339	\$ 195.210	\$ 168.186	\$ 27.843	\$ 196.029
III	\$ 387.388	\$ 31.081	\$ 418.469	\$ 339.534	\$ 21.934	\$ 361.468
IV	\$ 287.794	\$ 15.782	\$ 303.576	\$ 279.478	\$ 17.985	\$ 297.463
V	\$ 410.652	\$ 14.637	\$ 425.289	\$ 374.852	\$ 23.458	\$ 398.310
VI	\$ 560.213	\$ 23.108	\$ 583.321	\$ 544.552	\$ 30.598	\$ 575.150
VII	\$ 523.801	\$ 7.475	\$ 531.276	\$ 505.372	\$ 7.283	\$ 512.655
VIII	\$ 760.183	\$ 15.873	\$ 776.056	\$ 788.515	\$ 16.967	\$ 805.482
IX	\$ 969.908	\$ 6.557	\$ 976.465	\$ 994.979	\$ 14.918	\$ 1.009.897
X	\$ 1.924.049	\$ 14.355	\$ 1.938.404	\$ 1.862.459	\$ 11.154	\$ 1.873.613

Fuente: CASEN 2006.

Relacionado con el tema es importante destacar que en la Municipalidad de Dalcahue, se encuentra operando el Programa Puente, al que actualmente han ingresado 150 familias y se espera ingresen otras 60 familias aproximadamente.



El programa se desarrolla sobre la base de cuatro componentes principales, para los cuales el apoyo del área social de cada municipio es fundamental.

- ✓ Apoyo psicosocial a la familia, a través de la relación que establecen los Apoyos Familiares (Asistentes Sociales de cada municipio) con cada una de las familias que les son asignadas, en el domicilio de éstas.
- ✓ Formación, capacitación y acompañamiento de los Apoyos Familiares, centrado en dar a conocer los alcances y características específicas del Programa y en traspasar la metodología de trabajo con las familias.
- ✓ Fondo regional de iniciativas, constituido con recursos públicos y privados, dirigido a financiar proyectos de servicios o beneficios que las familias requieren para alcanzar una o más de las condiciones mínimas de calidad de vida definidas, y que no están disponibles en la oferta programática vigente en la región. Un Jurado Regional compuesto por representantes tanto del sector público como privado, selecciona los proyectos relevantes de la región.
- ✓ Monitoreo y evaluación: un sistema en línea alimentado por los Apoyos Familiares, reúne la información sobre la familia que se genera en cada una de las sesiones de trabajo. Con esto se obtiene el estado de avance del Programa en cada comuna, provincia, región y país, así como también, estadísticas sobre las características principales de las familias participantes, del logro de condiciones mínimas a partir de la intervención, y de la movilización de recursos a favor de las familias, etc..

1.4.- Estadísticas vitales

1.4.1.- Nacidos vivos y natalidad

Se entenderá por “nacidos vivos” a aquellos nacimientos consignados en el registro oficial que ocurren en un año calendario y que se inscriben en un período de tiempo que comprende el “calendario estadístico” de 15 meses, información que es publicada por el INE.

Por otra parte, se entiende por natalidad al estudio de la frecuencia de los nacimientos vivos en relación a la población total de un determinado territorio. Una manera de expresar la natalidad es en términos de tasa bruta de natalidad, la cual expresa la frecuencia de ocurrencia de los nacimientos vivos en una población determinada, por cada mil personas. Se calcula haciendo el cociente entre el número de nacimientos vivos ocurridos durante un periodo dado y la población media de ese periodo, multiplicado por mil.



CUADRO Nº20. Tasa de Natalidad según años. Comuna de Dalcahue

AÑO	TASA NATALIDAD
2003	19,2
2004	17,5
2005	13,8
2006	13,8
2007	12,5
2008	13,8

Fuente: Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM) 2009.

Según el Cuadro Nº20 y Grafico Nº6, las tasas de natalidad e la Comuna de Dalcahue, presentan una tendencia a bajar, ya que en los últimos seis años, la tasa de natalidad ha disminuido 5,42 puntos.

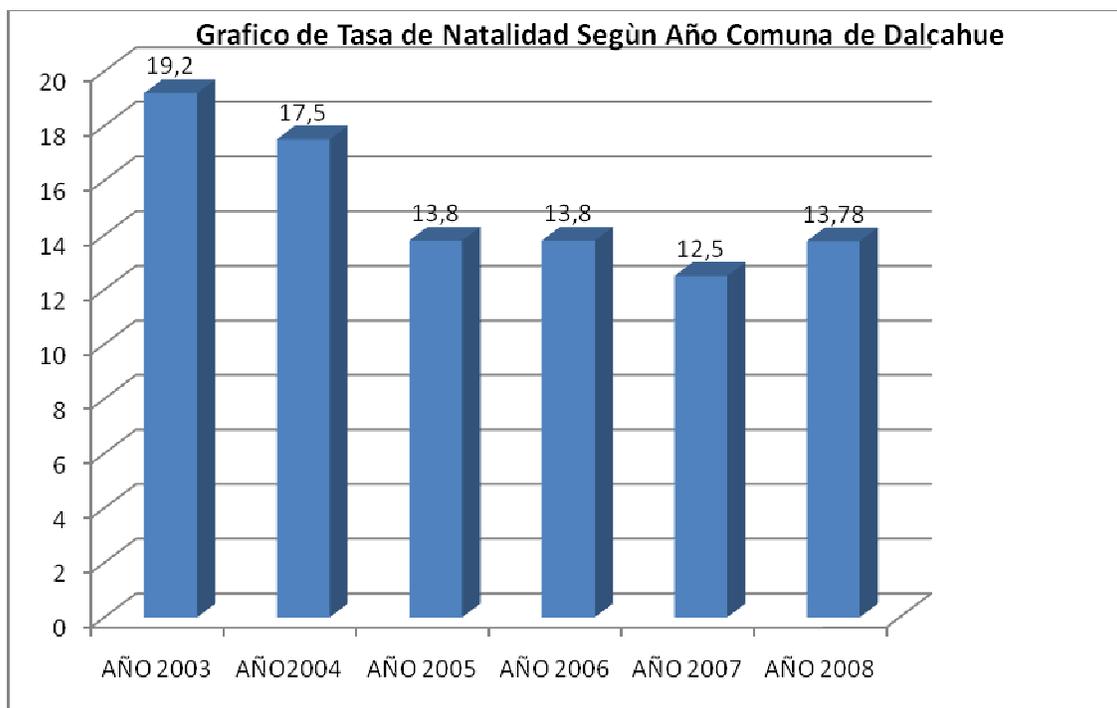


GRAFICO Nº6. Tendencia de la Tasa de Natalidad según años. Comuna de Dalcahue

Las diferencias encontradas entre las tasas de natalidad según la fuente se deben principalmente a la manera como se obtienen los datos poblacionales, para este caso se ocupa los Nacidos vivos corregidos, los cuales corresponde a aquellos “nacidos vivos observados” que han sido corregidos o ajustados, a partir de los resultados de un estudio que proporcione antecedentes acerca del número de nacimientos vivos de un año y que fueron inscritos tardíamente.



También se ocupa los nacidos vivos según lugar habitual de residencia de la madre, descartando entonces aquellos nacimientos fortuitos dentro de la comuna, como también aquellos que, correspondiendo a habitantes de la comuna que nacen fuera de ella (elección de otro Hospital por ejemplo)

CUADRO Nº21. Nacidos vivos totales (corregidos) y tasa de natalidad según comuna de residencia de la madre, por País, Servicio de Salud/Región y Comuna

AÑO	LUGAR DE OCURRENCIA	POBLACION	Nº NACIDOS VIVOS	TASA BRUTA NATALIDAD
2002	Dalcahue	9.407	197	20,9
	Servicio Salud	495.450	9.127	18,4
	País	15.589.147	251.559	16,1
2003	Dalcahue	12.082	176	14,6
	Servicio Salud	534.310	8.946	16,7
	País	15.919.479	246.827	15,5
2004	Dalcahue	12.467	181	14,5
	Región	1.143.946	17.857	15,6
	País	16.093.378	242.476	15,1
2005	Dalcahue	12.842	168	13,1
	Región	1.156.304	18.001	15,6
	País	16.267.278	242.980	14,9
2006	Dalcahue	13.276	193	14,5
	Región	1.168.241	17.803	15,2
	País	16.432.674	243.561	14,8

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.

1.4.2.- Mortalidad general y por género

En primer lugar, es importante aclarar algunos términos técnicos según el Informe Anual Estadísticas, Ministerio de Salud.

Tabla de mortalidad: Es una representación tabular de la esperanza de vida y la probabilidad de morir en cada edad de una población dada, de acuerdo con las tasas de mortalidad por edad predominantes. La tabla de mortalidad o de vida da una idea completa y organizada de la mortalidad por sexo y edad de una población.

Tasa bruta de mortalidad: Expresa la frecuencia de ocurrencia de las defunciones en una población determinada, por cada mil personas. Se calcula haciendo el cociente entre el número



de muertes ocurridas durante un periodo dado y la población media de ese periodo, multiplicado por mil.

Tasa de mortalidad infantil: Representa la frecuencia con que ocurren las defunciones de niños menores de un año, por cada mil nacidos vivos. Se calcula dividiendo las defunciones ocurridas en un intervalo de tiempo, generalmente un año, entre el número de nacimientos vivos del periodo, multiplicado por mil.

Tasa de mortalidad neonatal: Es el número de defunciones de niños menores de 28 días, en un determinado año, por cada mil nacidos vivos de ese año.

Tasa de mortalidad perinatal: Es el número de muertes fetales después de 28 semanas de gestación (muertes fetales tardías) más el número de muertes de niños menores de 7 días, por cada mil nacidos vivos.

Tasa de mortalidad postneonatal: Es el número anual de defunciones de niños de 28 días a menos de un año de edad, por cada mil nacidos vivos, en un determinado año.

Tasa de mortinatalidad: Es el número de defunciones fetales tardías, por cada mil nacidos vivos en un determinado año.



- **Mortalidad General**

Al analizar la situación por género, en la Comuna de Dalcahue, en el período analizado existe una mayor tendencia de defunciones de hombres que mujeres.

Los índices de mortalidad en la Comuna de Dalcahue, entre los años 2002 y 2006, presentan una tendencia a disminuir y, en los últimos dos años (2005 y 2006) a ser inferior a los promedios regionales y nacionales (Ver Cuadro N°22 y Gráfico N°7).

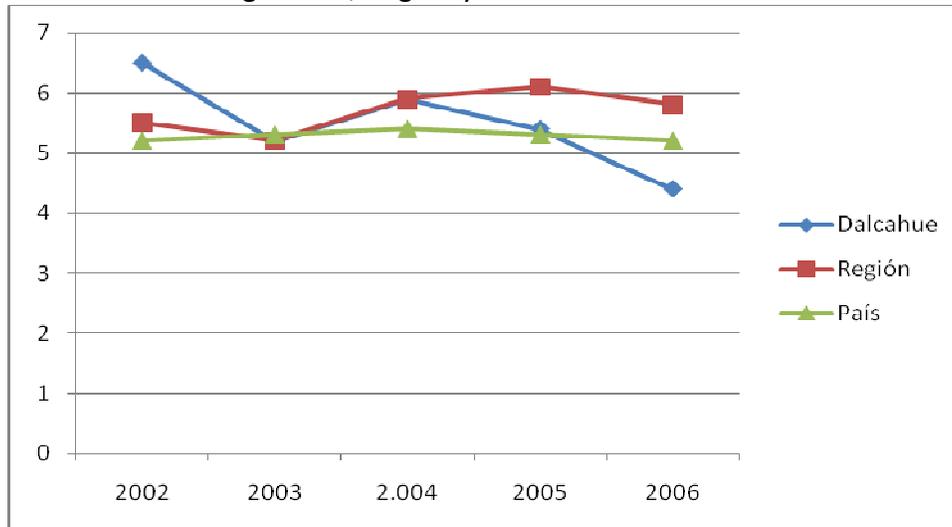
CUADRO N°22. Mortalidad general, por género y por años 2002 a 2006. País, Servicio Salud/Región y Comuna de Dalcahue.

AÑO		GENERAL		HOMBRES		MUJERES	
		Nº Defunciones	Tasa	Nº Defunciones	Tasa	Nº Defunciones	Tasa
2002	Dalcahue	61	6,5	31	6,5	30	6,5
	Servicio Salud	2.719	5,5	1.563	6,2	1.156	4,8
	País	81.080	5,2	44.346	5,7	36.734	4,7
2003	Dalcahue	63	5,2	37	6	26	4,4
	Servicio Salud	2.773	5,2	1.589	5,8	1.184	4,5
	País	83.672	5,3	45.482	5,8	38.190	4,8
2004	Dalcahue	73	5,9	40	6,2	33	5,5
	Región	6.697	5,9	3.838	6,6	2.859	5
	País	86.138	5,4	46.549	5,8	39.589	4,9
2005	Dalcahue	69	5,4	32	4,8	37	5,9
	Región	7.006	6,1	3.877	6,6	3.129	5,5
	País	86.102	5,3	46.369	5,8	39.733	4,8
2006	Dalcahue	58	4,4	29	4,2	29	4,5
	Región	6.807	5,8	3.886	6,6	2.921	5,1
	País	85.639	5,2	45.987	5,7	39.652	4,8

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud. Creación Propia



GRAFICO N°7. Tasa bruta de mortalidad general por años según País, Región y Comuna de Dalcahue



Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.

- **Mortalidad Infantil**

La tasa ajustada de mortalidad infantil es en promedio durante los años 2002 al 2006 de 8,3 muertes por cada 1000 nacidos vivos, relativamente similares a las tasas de la región y por sobre la realidad país (7,9). Esta cifra es relativa y de gran oscilación debido a la baja frecuencia de los valores con los que se trabaja. Sin embargo, es destacable la disminución que ha tenido en los últimos años.

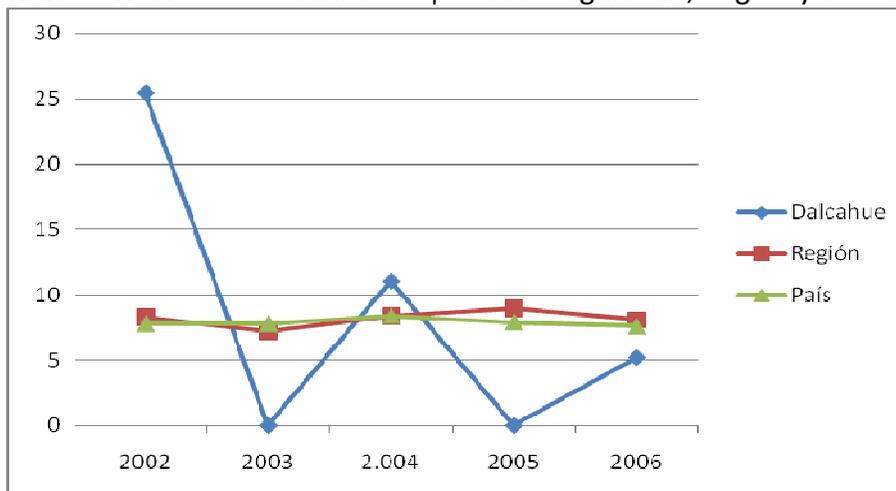


CUADRO Nº23. Mortalidad infantil, por años 2002 a 2006.
País, Servicio Salud/Región y Comuna de Dalcahue.

AÑO		Mortalidad Infantil		Mortalidad Neonatal		Mort. Neonatal Precoz		Mort. Post Neonatal	
		Nº Defun. menos 1 año	Tasa	Nº Defun. menos 28 días	Tasa	Nº Defun. menos 7 días	Tasa	Nº Defun. 28 días- 11 meses	Tasa
2002	Dalcahue	5	25,4	4	20,3	4	20,3	1	5,1
	Servicio Salud	76	8,3	49	5,4	39	4,3	27	3
	País	1.964	7,8	1.249	5	940	3,7	715	2,8
2003	Dalcahue	0	0	0	0	0	0	0	0
	Servicio Salud	64	7,2	30	3,4	21	2,3	34	3,8
	País	1.935	7,8	1.212	4,9	937	3,8	723	2,9
2004	Dalcahue	5	11,0	0	0	0	0	2	11,7
	Región	150	8,4	98	5,5	75	4,2	52	2,9
	País	2.034	8,4	1.305	5,4	1004	4,1	729	3
2005	Dalcahue		-	-	0	0	0	0	0
	Región	162	9,0	113	6,3	90	5	49	2,7
	País	1.911	7,9	1.254	5,2	1009	4,2	657	2,7
2006	Dalcahue	1	5,2	1	5,2	1	5,2	0	0
	Región	145	8,1	92	5,2	66	3,7	53	3
	País	1.839	7,6	1.249	5,1	995	4,1	590	2,4

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.

GRAFICO Nº8. Mortalidad Infantil por años según País, Región y Comuna



Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.



- **Mortalidad en la niñez por grupos etáreos y años, según País, Región y Comuna**

Si bien durante algunos años la tasa de mortalidad en la niñez se encuentra por sobre el promedio de la región o del país, esto es debido principalmente a lo bajo de las frecuencias, lo que determina que basta la ocurrencia de un solo caso para tener un valor más alto en relación con la realidad nacional o regional.

CUADRO N°24. Mortalidad infantil por grupos etáreos, por años 2002 a 2006. País, Servicio Salud/Región y Comuna de Dalcahue.

AÑO		1 a 4 años		5 a 9 años	
		Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa
2002	Dalcahue	1	1,42	0	0
	Servicio Salud	19	0,51	16	0,34
	País	449	0,39	255	0,18
2003	Dalcahue	0	0	0	0
	Servicio Salud	14	0,38	7	0,14
	País	396	0,39	250	0,18
2004	Dalcahue	0	0	0	0
	Región	24	0,33	30	0,3
	País	388	0,38	235	0,17
2005	Dalcahue	0	0	0	
	Región	32	0,45	14	0,14
	País	339	,34	225	0,17
2006	Dalcahue	1	1,02	0	0
	Región	33	0,46	22	0,23
	País	347	0,35	219	0,17

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.



- **Mortalidad en la adolescencia por sexo, según años y lugar de ocurrencia (País, Región y Comuna)**

Si bien durante el año 2005 la tasa de mortalidad en la niñez se encuentra por sobre el promedio de la región o del país, esto es debido principalmente a lo bajo de las frecuencias, lo que determina que basta la ocurrencia de un solo caso para tener un valor mas alto en relación con la realidad nacional o regional.

CUADRO Nº25. Mortalidad en la adolescencia por sexo, según años y lugar de ocurrencia (País, Región y Comuna)

AÑO		Ambos sexos		Hombres		Mujeres	
		Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa
2002	Dalcahue	-	-	-		-	-
	Servicio Salud	45	0,50	35	0,75	10	0,23
	País	1.011	0,36	716	0,51	295	0,22
2003	Dalcahue	1	0,47	1	0,92	0	0
	Servicio Salud	47	0,48	37	0,74	10	0,21
	País	934	0,32	665	0,45	269	0,19
2004	Dalcahue						
	Región	93	0,44	67	0,61	26	0,25
	País	1.038	0,36	709	0,48	329	0,23
2005	Dalcahue	3	1,27	1	0,82	2	1,74
	Región	106	0,49	67	0,6	39	0,37
	País	1.025	0,35	708	0,47	317	0,22
2006	Dalcahue				0,79	0	0
	Región	96	0,45	70	0,64	26	0,25
	País	1.005	0,34	687	0,46	318	0,22

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.



- **Mortalidad población Adulta Según grupos de edad y sexo, de acuerdo a años y lugar de ocurrencia**

Para la población adulta de entre 20 y 44 años (adulto joven) la tasa de mortalidad en general es menor en este grupo que en la población de 45 a 64 años. (Con excepción del año 2002).

La tasa de mortalidad en la mujer para el grupo de 20 a 44 años es mayor que la realidad de la región o del país, pese a ser más baja que la mortalidad en los hombres. En este mismo grupo etáreo la tasa de mortalidad de los hombres es mas baja que la tasa regional o nacional.

Siempre existe una significativa diferencia entre hombres y mujeres, existiendo una mayor mortalidad en hombres que en mujeres. Esto es válido tanto para la población de 20 a 44 como la de 45 a 64 años.

CUADRO Nº26. Mortalidad población Adulta Según grupos de edad y sexo, de acuerdo a años y lugar de ocurrencia

AÑO		de 20 a 44 años				de 45 a 64 años			
		Hombres		Mujeres		Hombres		Mujeres	
		Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa	Nº Defun.	Tasa
2002	Dalcahue	9	4,46	3	1,73	3	4,13	4	5,29
	Servicio Salud	237	2,37	60	0,65	373	8,72	218	5,26
	País	5.393	1,81	1.929	0,65	10.462	7,61	6232	4,28
2003	Dalcahue	5	2,04	3	1,36	8	8,02	2	2,17
	Servicio Salud	253	2,31	56	0,55	370	7,83	216	4,82
	País	5.310	1,72	1.963	0,64	10.941	7,5	6524	4,23
2004	Dalcahue	5	1,99	2	0,88	6	5,68	3	3,13
	Región	496	2,21	144	0,68	912	8,56	504	4,8
	País	5.238	1,69	2.038	0,66	10.905	7,19	6365	3,98
2005	Dalcahue	4	1,55	2	0,86	10	8,98	4	4,02
	Región	504	2,23	159	0,74	878	7,95	503	4,64
	País	5.157	1,65	1.935	0,62	10.738	6,83	6382	3,86
2006	Dalcahue	4	1,52	2	0,84	5	4,14	5	4,75
	Región	516	2,27	175	0,81	921	7,98	565	5,01
	País	5.131	1,63	1.967	0,63	10.731	6,57	6545	3,82

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.

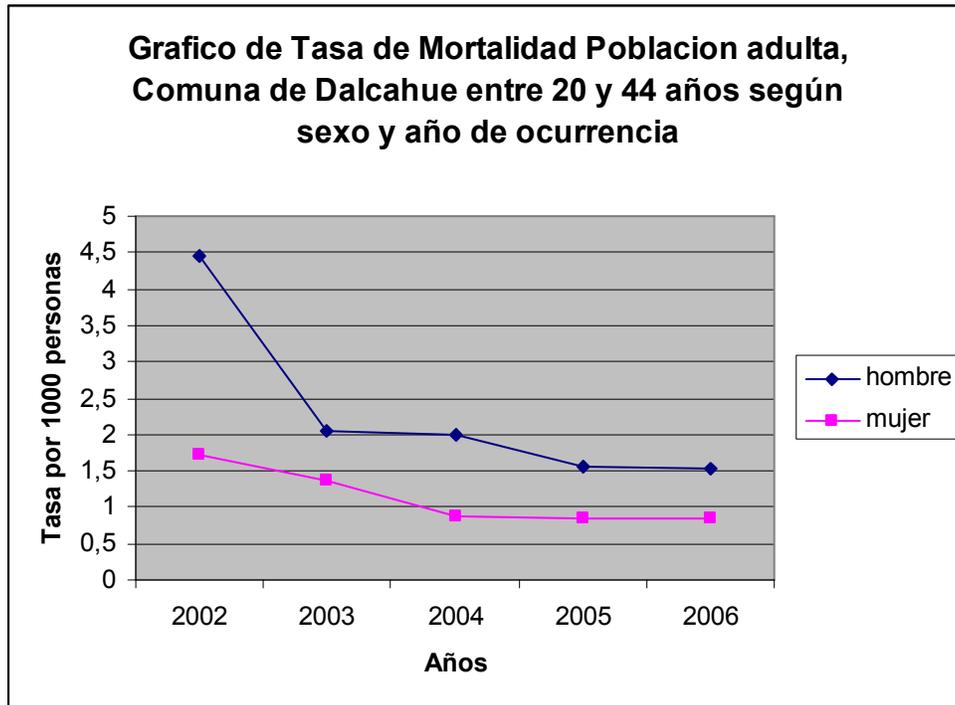


GRAFICO Nº9

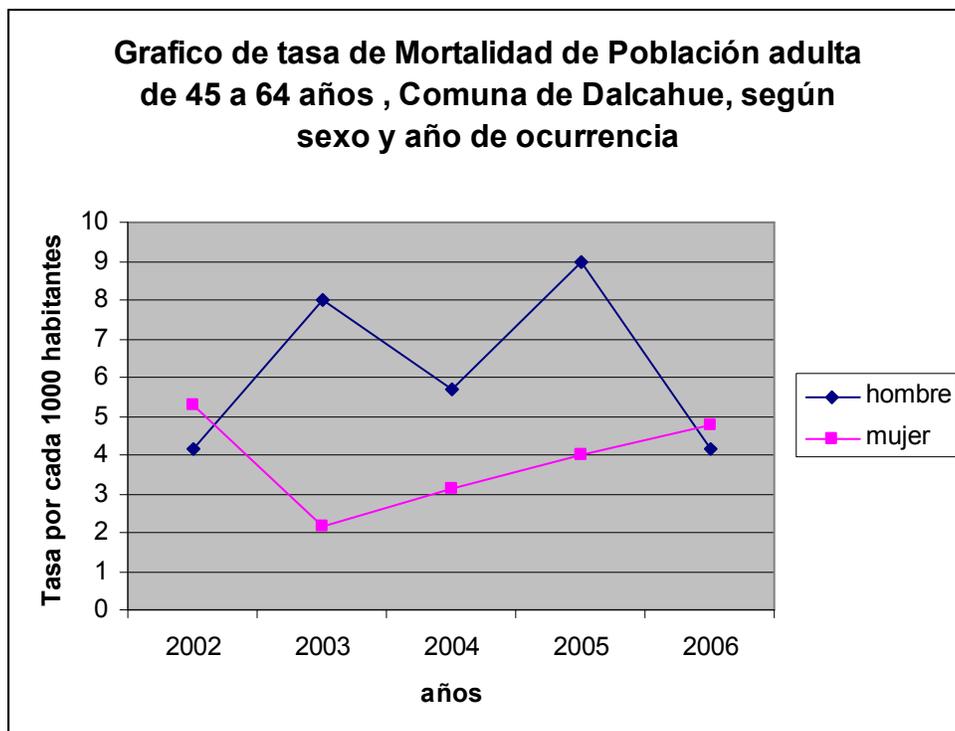


GRAFICO Nº10



1.4.3.- Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP)

Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP): Es una medida de la carga de la mortalidad prematura en una población y es considerado un importante indicador del estado de salud de la población. AVPP han sido definidos como los años de vida potencialmente perdidos debido a una muerte prematura. Con este método, las personas que fallecen más jóvenes aportan con una pérdida “potencial” mayor de años de vida que aquellos que fallecen a mayor edad. Los AVPP generalmente son calculados usando un “punto de corte” de 65 años de edad, definiendo una muerte prematura, como toda aquella que ocurre antes de los 65 años de edad.

El “punto de corte” es uno de los aspectos más controvertidos en este indicador. Las muertes de personas que fallecen a una edad mayor que el “punto de corte” tendrán un valor de 0 y no contribuirán con el indicador de AVPP de esa población.

Finalmente, con el propósito de comparar los AVPP entre las poblaciones de las regiones, se calcula la tasa de AVPP por 1000 habitantes.

CUADRO Nº27. Años de Vida Potencialmente Perdidos (AVPP). Comuna de Dalcahue

REGIÓN	SERVICIO SALUD	COMUNA		AVPP			Población 2000
				Promedio Anual (Número)	Tasa por 1000 hab.	Cuartil	
X	24	CURACO-VELEZ	549	212,2	70,4	1º	3.002
X	24	DALCAHUE	548	705,6	82,5	1º	9.126
X	24	ANCUD	546	3.603,00	84,4	1º	46.581
X	24	QUELLON	554	1.566,20	86,9	2º	20.740
X	24	CHONCHI	552	1.060,60	93	2º	11.896
X	24	PUQUELDON	551	400,2	93,9	2º	4.219
X	24	QUEILEN	553	491,8	95,3	2º	5.243
X	24	CASTRO	545	3.272,40	101,1	3º	33.696
X	24	QUEMCHI	547	896,4	110,7	4º	8.030
X	24	QUINCHAO	550	1.125,80	123,2	4º	9.173

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS), Ministerio Salud.

Para la comuna de Dalcahue la tasa de AVPP es de 70,4, es decir, hay 70,4 años de vida potencialmente perdidos por cada 1000 habitantes, siendo Dalcahue una de las tasas más bajas de la Provincia de Chiloé.



CUADRO N°28. Tasas AVPP. Provincia de Chiloé

Nombre comuna	Tasa AVPP 1994-1998	Tasa AVPP 1999-2003
Ancud	84,4	90,3
Castro	101,1	87,2
Curaco de Vélez	70,4	52,1
Chonchi	93	101,5
Dalcahue	82,5	79,4
Puqueldón	93,9	102,7
Queilén	95,3	87,5
Quellón	86,9	89,7
Quemchi	110,7	95,8
Quinchao	123,2	114,7

Fuente: Departamento de Estadísticas e Información de Salud (DEIS),
Ministerio Salud.

Dalcahue durante el último periodo evaluado presentó un descenso en su tasa de AVPP, junto con las Comunas de Castro, Curaco de Vélez, Queilén, Quemchi y Quinchao.

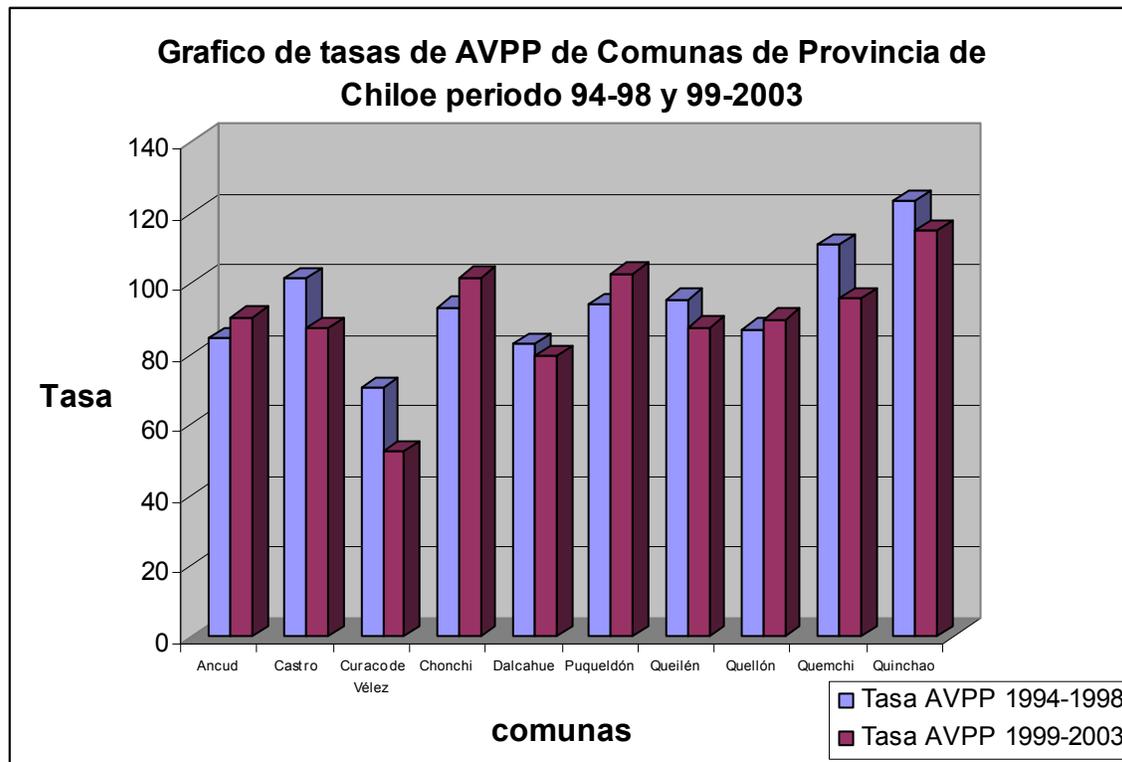


GRAFICO N°11



2.- GRUPOS VULNERABLES Y ANÁLISIS DE GÉNERO

2.1.- Discapacidad

Según datos del Censo de Población y Vivienda de 2002, 302 personas cuentan con alguna discapacidad, de las cuales el 75% habita en sectores rurales de la comuna.

Al analizar estos datos por género, se tiene que la distribución entre hombres y mujeres es muy similar, solamente en algunos casos como “sólo ceguera” se presenta en un 64% de los casos corresponde a mujeres.

CUADRO Nº29. Condición de discapacidad según área urbana – rural y género. Comuna de Dalcahue

Condición	Área		Sexo del Encuestado		Total personas
	Urbano	Rural	Hombre	Mujer	
Sin discapacidad	4.856	5.535	5.267	5.124	10.391
Sólo Ceguera	14	31	16	29	45
Sólo Sordera	14	53	33	34	67
Sólo Mudez	0	2	1	1	2
Sólo Lis/paral	21	89	66	44	110
Sólo Def mental	24	43	33	34	67
Dos discapacidades	4	5	3	6	9
Tres discapacidades	0	1	1	0	1
Cinco discapacidades	0	1	0	1	1
Total personas con discapacidad	77	225	153	149	302

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.

Por otro lado, según datos de FONADIS existen en la comuna dos organizaciones de discapacitados, agrupa a personas con diferentes discapacidades:

- ✓ Comité de Discapacitados de Dalcahue
- ✓ Consejo Comunal de la Discapacidad de Dalcahue

Estas organizaciones mantienen vínculos con la DIDECO de la Municipalidad de Dalcahue, Departamento Social de la Corporación Municipal de Educación y Servicio de Salud “Ramón Freire” de Dalcahue.



2.2.- Género

Para analizar este tema se recurrirá a la información que entrega el Informe “Índice de Inequidad Territorial de Género” elaborado por MIDEPLAN el año 2008.

Este informe surge en el transcurso del 2008, cuando se propone al Servicio Nacional de la Mujer (SERNAM) un instrumento que permita determinar, identificar y caracterizar en qué comunas se observan las mayores inequidades de género, enmarcado en el Plan de Igualdad de Oportunidades entre Mujeres y Hombres 2000-2010.

En este contexto se construye el Índice de Inequidad Territorial de Género, confirmando que en todas las comunas del país se observa inequidad de género, priorizando la visión territorial sobre la sectorial.

La fuente base de datos es la Encuesta CASEN 2006, por su representatividad comunal. , En términos metodológicos, las variables, desagregadas por género, se convierten en razones mujer/hombre para asegurar que el índice esté capturando las brechas de los niveles entre mujeres y hombres, en vez de los niveles en si mismos.

Las variables utilizadas se agruparon en cinco dimensiones: familia, educación, empleo, pobreza y salud, obteniéndose un índice general cuya valor mínimo es cero denotando total inequidad y uno en el caso de total igualdad. Para el caso de la Comuna de Dalcahue se analizarán en su contexto Provincial, ya que así se puede tener parámetros de comparación (Ver Cuadro N°30).

CUADRO N°30. Índices de inequidad territorial de género por dimensiones y comunas. Provincia de Chiloé

Comuna	Familia	Educación	Empleo	Pobreza	Salud	General
Castro	0,319	0,939	0,670	0,927	1,026	0,776
Ancud	0,411	0,981	0,713	0,959	1,063	0,825
Chonchi	0,274	0,938	0,591	0,936	1,024	0,753
Curaco de Vélez	0,396	0,971	0,499	0,955	0,900	0,744
Dalcahue	0,341	0,986	0,611	0,957	0,935	0,766
Puqueldón	0,385	0,932	0,621	0,960	0,984	0,777
Queilén	0,376	0,988	0,627	0,960	1,100	0,810
Quellón	0,259	0,995	0,580	0,934	1,041	0,762
Quemchi	0,264	0,984	0,572	0,939	1,027	0,757
Quinchao	0,392	0,954	0,566	0,972	1,004	0,778

Fuente: Estudio “Índice de Inequidad Territorial de Género”. MIDEPLAN. 2008.



En la dimensión “familia” se presentan valores bastantes bajos, que hablan una tendencia a la desigualdad, situación que no es ajena a las demás comunas de Chiloé y en general al país.

Este estudio dice que “Estos valores ya de por sí muestran que la mayor desigualdad entre hombre y mujer se produce en esta dimensión y dentro de ella, se cumple para las tres variables que la conforman: tipo de familia, ingreso autónomo de la familia y número de dependientes del núcleo. Al respecto cabe destacar que numerosos estudios y en particular antecedentes recabados a partir de análisis realizados con base en la Ficha Familia, muestran que los hogares encabezados por una mujer, que a su vez es la única generadora de ingresos y que además suele tener un número importante de dependientes -entre hijos menores, adultos mayores y discapacitados- corresponden a los grupos más vulnerables”. En esta dimensión, al interior de la provincia de Chiloé, la Comuna de Dalcahue, se ubica en el 6º lugar.

En tanto, la dimensión “educación”, en sus variables escogidas: tasa de alfabetismo, años de escolaridad y cobertura neta de educación básica y media; indica que la brecha existente entre hombres y mujeres es muy pequeña, ya que los valores son muy cercanos a 1.

Según este estudio “a nivel de regiones se confirma que existe un menor porcentaje de mujeres, en relación a los hombres que cuenta con menos de 8 años de escolaridad, un menor porcentaje que no sabe leer o escribir y un menor porcentaje que se encuentra fuera del sistema escolar formal, en relación a sus pares masculinos”.

En la dimensión “empleo”, en la provincia de Chiloé y la Comuna de Dalcahue, presenta valores que indican una tendencia desfavorable al igual que en el resto del país.

Según el estudio en esta variable “se corrobora la diferencia de género, en situación desfavorable hacia la mujer, de acuerdo a las cuatro variables que componen esta dimensión, las mujeres tienen una menor tasa de participación en el mercado laboral y enfrentan igualmente mayores tasas de desempleo que sus pares masculinos, como también presentan tasas inferiores de cotización en el sistema previsional y menores ingresos derivados de la ocupación principal en relación a sus pares masculinos”.

En la dimensión “pobreza” muestra valores igualitarios entre hombres y mujeres en el sentido de que la proporción entre hombres y mujeres no pobres es relativamente similar y por lo tanto, la pobreza afecta en términos de número, de la misma manera a hombres y mujeres.

En la dimensión “salud”, conformada por la variable años de vida potencial perdidos, cotización en sistema de salud y consultas por enfermedad, en la Provincia de Chiloé, se presenta valores desiguales entre ambos sexos, mostrando una brecha favorable al sexo femenino, ya en la mayoría de las comunas se presentan valores superiores a 1. Solo en el caso



de la Comuna de Dalcahue, el valor es inferior a 1, pero cercano a la igualdad entre hombres y mujeres.

En general, en la Comuna de Dalcahue, en el ámbito donde mas existe desigualdad, es “familia”, lo cual se relaciona directamente con el otro ámbito con mayor desigualdad que es “empleo” (Ver Grafico N°12).

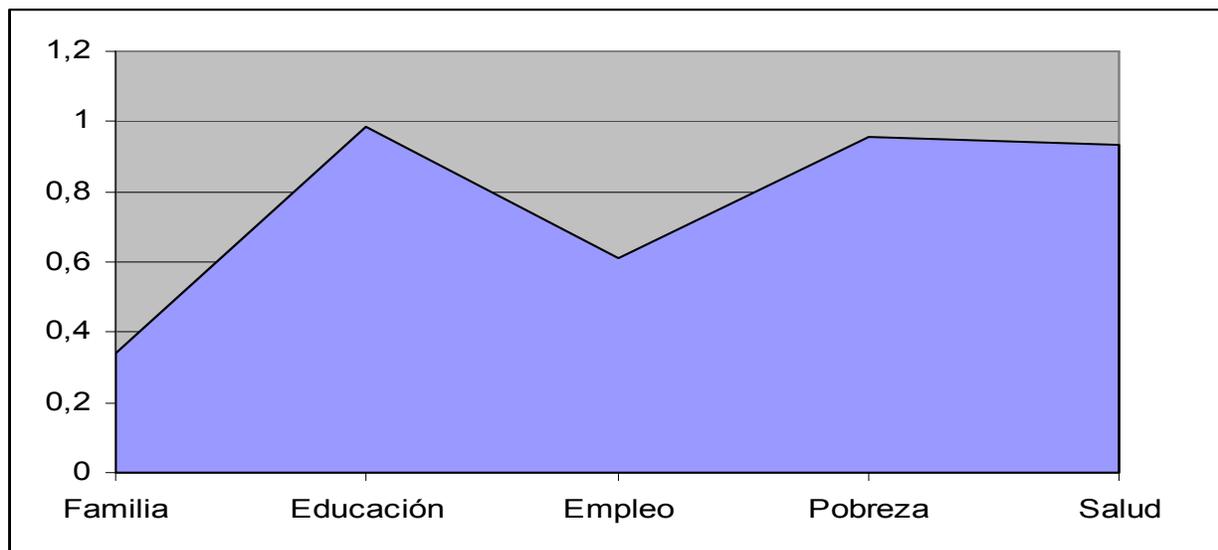


GRAFICO N°12. Índice de inequidad territorial de género por dimensiones. Comuna de Dalcahue.



3.- EDUCACIÓN

3.1.- Alfabetización y nivel educacional

De acuerdo a los datos de la Encuesta CASEN 2007, es posible advertir mayor analfabetismo en mujeres que en hombres, con una diferencia mayor que la presentada en el caso de las tasa de alfabetismo, en la cual se encuentran cifras más parejas, dadas las proporciones de hombres y mujeres (Ver Cuadro N°31 y Gráfico N°13).

CUADRO N°31. Situación de analfabetismo por género. Comuna de Dalcahue.

¿SABE LEER Y ESCRIBIR?	HOMBRE			MUJER		
	FRECUENCIA	%	% sobre total	FRECUENCIA	%	% sobre total
Sí	4487	50,4%	47,4%	4411	49,6%	46,6%
No	183	32,2%	1,9%	386	67,8%	4,1%
Total	4670	49,3%	49,3%	4797	50,7%	50,7%

Fuente: CASEN 2006.



GRAFICO N°13

Por otro lado, al analizar el cuadro N°32, las mayores frecuencias se concentran en la enseñanza básica completa y si se le suma la preparatoria antigua tendremos un 60,1%, lo que es un indicador de una baja escolaridad en general. Este dato es un avance en relación con el 70% de ese mismo nivel de escolaridad, no obstante sigue siendo insuficiente en comparación con los avances del país.



CUADRO Nº32. Tipo de estudio por género. Comuna de Dalcahue.

TIPO DE ESTUDIO	HOMBRE			MUJER			TOTAL
	FRECUENCIA	%	%sobre el total	FRECUENCIA	%	% sobre total	
Educación Preescolar o Educación Parvularia	323	57,6%	2,5%	238	42,4%	1,8%	4,3%
Preparatoria (Sistema Antiguo)	776	40,1%	5,9%	1161	59,9%	8,9%	14,8%
Educación Básica	3215	54,2%	24,6%	2713	45,8%	20,7%	45,3%
Escuela Especial (Diferencial)	22	100,0%	0,2%	0	0,0%	0,0%	0,2%
Humanidades (Sistema Antiguo)	154	73,7%	1,2%	55	26,3%	0,4%	1,6%
Educación Media Científico-Humanística	991	47,3%	7,6%	1106	52,7%	8,5%	16,0%
Técnica, Comercial, Industrial o Normalista (Sist. Antiguo)	0	0,0%	0,0%	30	100,0%	0,2%	0,2%
Educación Media Técnica Profesional	480	56,7%	3,7%	366	43,3%	2,8%	6,5%
Centro de Formación Técnica incompleta (sin título)	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,0%	0,0%
Centro de Formación Técnica completa (con título)	0	0,0%	0,0%	18	100,0%	0,1%	0,1%
Instituto Profesional incompleta (sin título)	19	33,9%	0,1%	37	66,1%	0,3%	0,4%
Instituto Profesional completa (con título)	38	53,5%	0,3%	33	46,5%	0,3%	0,5%
Educación Universitaria incompleta (sin título)	11	6,3%	0,1%	165	93,8%	1,3%	1,3%
Educación Universitaria completa (con título)	51	50,0%	0,4%	51	50,0%	0,4%	0,8%
Universitaria de Postgrado	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,0%	0,0%
Ninguno	503	48,8%	3,8%	528	51,2%	4,0%	7,9%
Sin dato	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,0%	0,0%
Total	6583	50,30%	50,3%	6501	49,70%	49,7%	100,0%

Fuente: CASEN 2006.



3.2.- Tipo de dependencia educacional

Del total de población escolar, se aprecia que mayoritariamente esta se ubica en el sector municipalizado, específicamente en la Corporación, con un 60,3%, cifras superiores a la nacional. Llama la atención que los porcentajes de población que participa de la educación superior en todas sus modalidades llegan escasamente al 14,3%, cifra del todo insuficiente.

CUADRO N°33. Tipo de dependencia educacional por género. Comuna de Dalcahue.

DEPENDENCIA	HOMBRE			MUJER		
	FRECUENCIA	%	% sobre Total	FRECUENCIA	%	% sobre Total
No bien especificado	0	0,0%	0,0%	11	100,0%	0,3%
Corporación Municipal	1170	50,7%	30,6%	1138	49,3%	29,7%
Municipal	14	43,8%	0,4%	18	56,3%	0,5%
Particular Subvencionado	561	52,6%	14,7%	505	47,4%	13,2%
Particular no subvencionado	19	50,0%	0,5%	19	50,0%	0,5%
Corp. Privada de Adm. Delegada	0	0,0%	0,0%	0	0,0%	0,0%
JUNJI	0	0,0%	0,0%	38	100,0%	1,0%
INTEGRA	137	75,7%	3,6%	44	24,3%	1,2%
Educación Superior Subvencionada	0	0,0%	0,0%	95	100,0%	2,5%
Educación Superior No Subvencionada	19	33,3%	0,5%	38	66,7%	1,0%
Total	1920	50,2%	50,2%	1906	49,8%	49,8%

Fuente: CASEN 2006.



CUADRO Nº34. Resultados de la eficiencia del sistema. Mediciones Nacionales.
Comuna de Dalcahue.

Establecimiento	RBD	Dependencia	Área	4º Básico 2008			8º Básico 2007				2º Medio 2008	
				LENG	MAT	COM	LENG	MAT	NAT	SOC	LENG	MAT
Colegio Tenaun Alto	22413	Part. subv	Rural	259	245	242	229	225	244	216		
Escuela Básica Dalcahue	8161	Municipal	Urbano	254	242	241	244	254	244	238		
Escuela Particular Chovi-San Juan	22325	Part. subv	Rural	271	261	253	259	264	262	261		
Escuela Particular El Arrayan	22334	Part. subv	Urbano	282	264	274	265	265	280	278		
Escuela Particular Nido de Cisnes	22610	Part. subv	Rural	260	259	268						
Escuela Rural Butalcura	8148	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Calen	8158	Municipal	Rural	-	-	-	260	227	251	222		
Escuela Rural Cesar Gomez Garcia	8144	Municipal	Rural	-	-	-	-	-	-	-		
Escuela Rural Colegual	8145	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Culdeo	8160	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Dallico	8155	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural El Prado	8150	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Jose Daniel Bahamonde	8159	Municipal	Rural	-	-	-	267	286	279	272		
Escuela Rural Jose Maria Ulloa Saldivia	8157	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Juan Victorino Tangol	8112	Municipal	Rural	-	-	-	230	247	230	223		
Escuela Rural Kilómetro 60	8156	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Mallinlemu	8147	Municipal	Rural	261	257	256	260	250	256	260		
Escuela Rural Profesor Héctor Mario Bahamonde N.	8153	Municipal	Rural	-	-	-						
Escuela Rural Teguel	8146	Municipal	Rural	-	-	-						
Liceo Polivalente Dalcahue	22464	Municipal	Urbano				223	222	228	239	215	203



En primer lugar destaca el mejor resultado en todos los niveles y subsectores del sistema de sostenedor particular subvencionado, situación acorde con las tendencias nacionales. Apenas dos colegios Municipales llegan a cifras cercana a la media nacional, en tanto los demás se encuentran por debajo de los estándares mínimos, lo que centra el nudo crítico en la calidad de los aprendizajes de los estudiantes, como desafío a resolver por el sistema municipal (ver Cuadro N°35).

CUADRO N°35. Resultados del sistema municipal, por género y nivel socioeconómico.

Grupo Socioeconómico	Agrupado por :		Comprensión del Medio		Educación Matemática		Lenguaje y Comunicación
	Género Alumno	Número Alumnos	Promedio	Número Alumnos	Promedio	Número Alumnos	Promedio
Bajo	Femenino	21	234	21	244	21	249
Bajo	Masculino	19	251	19	255	18	263
Medio Bajo	Femenino	67	254	67	247	62	273
Medio Bajo	Masculino	69	256	69	252	66	258

Profundizando en los resultados del sistema municipal, por género y nivel socioeconómico, se tiene que éstos no se dan por parejo en atención al género y al nivel socioeconómico, lo cual pone de relieve la segmentación o determinismo social que está generando y por la cual está atravesado el sistema. En cuanto a los aprendizajes, los estudiantes varones de nivel socioeconómico bajo aventajan a las mujeres en sus resultados, no así en el NSE Medio bajo, en el cual la tendencia es a resultados menos diferenciados o con diferencias no significativas estadísticamente.

3.3.- Establecimientos educacionales de la comuna

La Comuna de Dalcahue cuenta con 20 establecimientos educacionales dependientes de la Corporación Municipal de Educación y a su vez de dos colegios urbanos y dos rurales particulares subvencionados. Dentro de las entidades formativas de administración municipal, 12 de ellas corresponden a escuelas rurales unidocentes (6º básico), 1 escuela rural bidocentes (7º y 8º combinados) y 5 escuelas cuentan con educación básica completa (1º a 8º), además, cuenta con un Liceo Técnico Profesional –Científico Humanista.

Cuenta con un total de mil ochocientos cincuenta y dos (1852) matrículas, distribuidas entre las diferentes escuelas y el liceo municipal, correspondiendo 365 alumnos a enseñanza media y 1471 alumnos a enseñanza básica. Atiende los niveles de Educación Pre-Básica (I y II nivel de transición) urbana y rural (Escuela de Mocopulli), Básica urbana y rural (1º a 8º año),



Diferencial (Mediante un Proyecto de Integración Comunal que se está desarrollando en las Escuelas Rurales Calen, José Daniel Bahamonde y Mallinlemu, además de un T.E.I. y dos Proyectos de Integración en la Escuela Básica Dalcahue, sumado a la atención de un grupo diferencial), Media HC y Educación de Adultos (Básica y Media).

3.3.1.- Red Enlace

Durante el año 2006 se incorporaron a la Red Enlaces los establecimientos correspondiente al Microcentro Ruta 5 (Escuela Rural El Prado, Escuela Rural Culdeo, Escuela Rural Butalcura, Escuela Rural Km. Sesenta), quedando sólo por incorporarse a nivel comunal las escuelas de San Pedro y Carihueico, cuya incorporación debiera efectuarse durante el presente año³.

Dotación Docente y Co – docente: Durante el año 2006 el sistema educacional municipal operó con un total de 103 docentes, entre Directivos, Técnicos Pedagógicos y Docentes de Aulas. Ello demandó un total de 3974 horas contratadas.

Se ajusta a los requerimientos de los Planes y Programas de Estudios y Actividades Formativas Complementarias establecidas en el marco de la Reforma Educacional. Para el año 2007, consideran las adecuaciones necesarias de acuerdo a la matrícula de cada escuela, debido a que se ha experimentado una disminución significativa de ella en varios Establecimientos de la comuna, situación que se funda –principalmente- en la influencia de las Escuelas Particulares Subvencionadas que se han instalado en los sectores rurales y urbanos, y muy especialmente en los siguientes casos:

- a) **Escuela “César Gómez García” de Quetalco:** La Dotación del establecimiento va a estar sujeta a la continuidad y la aprobación de la combinación del 7º y 8º año por parte del Departamento Provincial de Educación y a su vez por la matrícula del año 2009, razón por la cual podría transformarse en escuela unidocente.
- b) **Escuela Rural Butalcura:** De acuerdo a la matrícula que proyecta este establecimiento deberá quedar unidocente, caso que será evaluado por la Corporación una vez que se tenga la matrícula, lo que se definirá al comienzo del año escolar 2009.
- c) **Escuela Rural Tocihue:** La profesora se acogerá a jubilación en el presente año. Así mismo de acuerdo a la matrícula que presente para el año 2009 se analiza la continuidad del establecimiento.
- d) **Escuela “Juan Victorino Tangol” de Tenaún:** Debido a la instalación de una Escuela Particular Subvencionada en el área de influencia del establecimiento se ha observado la

³ PADEM 2007, comuna de Dalcahue, Corporación Municipal de Educación y Desarrollo Social.



disminución de la matrícula en forma progresiva, si esto continúa se deberá ajustar la dotación como asimismo la combinación de los cursos, lo que se definirá en el último término al comienzo del año escolar 2009.

- e) **Escuela Rural San Juan:** De acuerdo con la matrícula este establecimiento podría ser cerrado en el presente año, entregando una solución de continuidad de estudio a los jóvenes, mediante el traslado diario a otro establecimiento de la Corporación.
- f) **Escuela Rural Colegual:** Al igual que la Escuela de San Juan podría ser cerrada, entregándose similar solución.
- g) **Escuela Básica Dalcahue:** La dotación docente de este Establecimiento quedará sujeta a la matrícula real que presente al comienzo del mes de marzo del 2009, como también el número de cursos y de talleres de la J.E.C., por lo que podrá disminuirse la carga horaria y la Dotación Docente, si es que es necesario para ajustarse a las reales necesidades del establecimiento, debiendo reubicarse si es posible a los docentes u horas docentes que no se requieran.
- h) **Proyecto de Integración Comunal:** Se mantiene este Proyecto a nivel comunal, en las Escuelas Rurales Calen, José Daniel Bahamonde y Mallinlemu. Adicionalmente se contará con el apoyo de un Profesional Psicólogo para prestar asesoría permanente a los requerimientos del Proyecto Comunal.
- i) **Liceo Polivalente:** La dotación docente de este Establecimiento quedará sujeta a la matrícula real que presente al comienzo del mes de marzo del 2009, como también el número de cursos y de talleres de la J.E.C., por lo que podrá disminuirse la carga horaria si es que es necesario para ajustarse a las reales necesidades del establecimiento. Es necesario considerar el traslado temporal de los alumnos mientras se amplía y reestructura el actual edificio.
- j) Para el año 2009 teniendo en consideración lo señalado anteriormente se proyectó una planta general de 103 docentes, con un total de 3.916 horas contratadas, considerando un posible ajuste en el mes de marzo del 2009 de acuerdo a los requerimientos de los establecimientos.
- k) Para el año 2009, la Corporación Municipal postularía a fondos, de la Ley 20.158 para Bonificación por retiro voluntario de docentes según los montos que a continuación se indican en relación a las horas semanales de jornada.



CUADRO N°36: Docentes por nivel. Comuna de Dalcahue.

Niveles	Nº Funcionarios	Nº Horas Contratadas
Docentes Directivos	5	220
Docentes Técnicos Pedagógicos	2	88
Docentes Educación Parvularia	5	163
Docentes Educación Básica	69	2.650
Docentes Educación Diferencial	5	215
Docentes Educación Media H – C	16	544
Docentes Educación Media T – P	3	103
Total	105	3983

Fuente: PADEM 2007.

3.3.2.- Dotación Co- docente 2007

La labor que estos funcionarios desempeñan es de gran relevancia en lo que es la complementación del proceso educativo sistemático, con las demás necesidades de funcionamiento de los establecimientos. Esta dotación actualmente se compone de la siguiente manera⁴:

CUADRO N°37. Dotación codocente 2007. Comuna de Dalcahue

Niveles	Nº Funcionarios	Nº Horas Contratadas
Paradoctentes	15	660
Administrativos	5	220
Asistentes Párvulos	2	79
Auxiliares de Servicio	32	941
Total	54	1900

Fuente: PADEM 2007.

⁴ Cuadro Relación No Docentes por Establecimientos Educativos



3.3.3.- Dimensión Socio-Económica del beneficiario y Asistencial

La mayoría de los niños de la Comuna viven con sus padres (mamá y papá) 81,51%, lo que significa que pertenecen a familias que presentan la imagen paterna y materna, como modelos de su formación, sin embargo el 15,37 vive sólo con su madre, situación que debería ser analizada más a fondo con relación al rendimiento específico de los alumnos, un pequeño porcentaje lo hace con sus abuelos 2,85 y sus tíos 2,38.⁵

El nivel de escolaridad de los padres sigue siendo bajo (básica incompleta y básica completa), lo que se refleja en la elevada tasa de analfabetismo, que asciende a 1,9 en hombres y 4,1 en mujeres. Un gran porcentaje no recibe un adecuado apoyo o estimulación para su desarrollo personal e intelectual, debido a que tanto los padres como las madres trabajan en las distintas industrias que existe en la comuna, donde muchos de ellos deben viajar estando aproximadamente 12 horas fuera del hogar, período durante el cual muchos de los estudiantes quedan al cuidado de sus hermanos mayores, abuelos o simplemente solos.

El nivel socioeconómico de los alumnos en general es bajo, proviniendo de familias dedicadas básicamente a la actividad agrícola, forestal, pesquera e industrial asociadas a los recursos del mar, requiriendo muchas veces de apoyo asistencial especialmente en lo relativo a la alimentación, residencia familiar y becas. Otra manera de apoyar a los alumnos de buen rendimiento académico es a través de becas tradicionales para lo cual la Corporación gestiona la consecución de ella:

Becas⁶:

- Beneficiarios Beca Presidente de la República: Durante el año 2008 postularon 19 alumnos de los cuales 11 fueron beneficiados.
- Beneficiarios Beca Indígena: Para el año 2008 postularon 25 alumnos de los cuales 4 obtuvieron este beneficiario.
- Igualmente se incluyen los alumnos que postularon a la beca Marcel L'Aot donde hay 09 alumnos beneficiados.
- Otra beca importante es la Bare, que estimula a los alumnos de Enseñanza Media a continuar estudios y a su vez evitar la deserción, postularon 05 jóvenes los cuales recibieron el beneficio.

⁵ Cuadro de personas con quien viven los alumnos.

⁶ PADEM 2009



- Importante es destacar la Beca Pro-retención donde se ven beneficiados 26 alumnos, que son los hijos de las familias que pertenecen al Programa Chile Solidario.

En términos de resultados, el sistema municipal, exhibe descenso de los logros del aprendizaje, encontrándose en la mayoría de los casos por debajo y en algunos, por encima del promedio nacional. El descenso más preocupante es el de matemáticas y en niñas respecto de varones.

Un aporte significativo al mejoramiento de este último punto es la Subvención Escolar Preferencial “es el aporte del Ministerio de Educación al compromiso del Estado chileno de entregar más garantías sociales para todos los ciudadanos de nuestro país. Contaremos con un sistema educativo que abra oportunidades para todos los niños, niñas y jóvenes contribuyendo a la construcción de una sociedad más integrada y equitativa”⁷.

En el caso de la SEP, su aporte permitirá que las escuelas que atiendan alumnos con mayor vulnerabilidad socio-económica, cuenten con los medios para ofrecer y asegurar una calidad de los resultados de los aprendizajes de los y las estudiantes. “Por ejemplo, un alumno prioritario de primer ciclo de una escuela urbana que antes recibía \$34.883 por concepto de subvención, hoy podrá obtener \$63.960 y un alumno prioritario de primer ciclo de una escuela rural que antes recibía \$37.850, hoy podría llegar a obtener hasta \$70.442”⁸.

4.- SALUD

El paradigma biopsicosocial de la salud sobre el que se basa el modelo integral de ésta, ofrece una visión completa del proceso salud-enfermedad que, sin desconocer sus aspectos biomédicos, incorpora otras dimensiones, imprescindibles para el estudio y abordaje del complejo panorama epidemiológico, del avance tecnológico y del cambio hacia un usuario más proactivo, responsable de su propia salud y de la salud de la sociedad.

Lo anterior, implica grandes modificaciones en el modelo de salud, esto significa para la Atención Primaria del sector público de salud, cambios que se relacionan directamente con la incorporación de un modelo de atención integral de salud con enfoque familiar y comunitario que pueda responder a los cambios del perfil epidemiológico y al proceso de envejecimiento de la población.

El actual modelo de Salud Familiar implicó entre otras cosas cambiar el tipo y diseño de los establecimientos de salud, antiguamente para la atención Primaria se hablaba de Estaciones

⁷ PADEM 2009

⁸ PADEM 2009



Medico Rurales, Postas de Salud Rural, Consultorio General Urbano y Consultorio General Rural. En la actualidad las grandes modificaciones son para estos dos últimos, pues ahora se habla de Centros de Salud Familiar diseñados con requerimientos de infraestructura mínimos y de acuerdo a la población asignada. Sin embargo, como aún en el País se encuentra en periodo de transición es que coexisten aun distintos tipos de establecimientos dentro de una comuna. Por estas razones, se aclaran algunos conceptos:

Consultorio General Rural (CGR): Es un establecimiento de atención ambulatoria ubicado generalmente en localidades de 2.000 a 5.000 habitantes y que presta servicios a la población de un área determinada que no excede los 20.000 habitantes. Las acciones del Consultorio General Rural comprenden tanto el fomento, la prevención y la protección de la salud de las personas y del medio ambiente, como la resolución de problemas de salud que pueda manejar el equipo de salud compuesto de médico, odontólogo, enfermera matrona, otros profesionales y técnicos apoyados por medios básicos de diagnósticos y tratamiento.

Consultorio General Urbano (CGU): Es el establecimiento de atención ambulatoria ubicado en localidades de más de 20.000 habitantes y al servicio de un área de atracción, idealmente no superior a 50.000 habitantes. Sus acciones comprenden el fomento, la prevención y la protección de la salud de las personas y del ambiente de la localidad y la resolución de los problemas de salud de esa misma población y de aquella del área de atracción que llegue por referencia. La capacidad de resolución de salud ambulatoria estará determinada por la complejidad de los recursos que posea el consultorio.

El equipo del Consultorio General Urbano estará constituido por médicos y odontólogos generales, más los profesionales y técnicos (enfermeras, matronas, nutricionistas, etc.) al cual se le agregará el tecnólogo médico para el manejo del laboratorio básico que pueda poseer el establecimiento.

Posta de Salud Rural (PSR): Es un establecimiento de atención ambulatoria, localizado en una determinada área geográfica de fácil accesibilidad para poblaciones de 600 a 1.200 habitantes y que presta servicios a la población de un área determinada que no excede los 20.000 habitantes (Ver artículo 37 del Reglamento orgánico de los Servicios de Salud N°140 de 2004. Están a cargo de un técnico paramédico de salud rural residente que recibe periódicamente el apoyo del equipo profesional compuesto básicamente por médico, enfermera y matrona, los que concurren en conjunto o en forma alternada.

Las acciones de fomento, la prevención y la protección de la salud de las personas se realizan sobre toda la población del área geográfica, básicamente a través de visitas domiciliarias programadas y las actividades de recuperación, por detección o demanda espontánea. La Posta de Salud Rural deriva a establecimientos de mayor complejidad (Consultorios Generales Urbanos o Rurales) las situaciones que no pueda resolver por sus medios.



Dada la ubicación en áreas de población cuyas condiciones socio-económicas, culturales o de aislamiento geográfico implican un bajo grado de desarrollo, la Posta de Salud Rural tiene un importante papel en la promoción del desarrollo integral de la comunidad.

4.1.- Programas de salud para la población de la Comuna de Dalcahue

Dentro de las orientaciones de la planificación en red se integran las iniciativas partiendo por una mirada más allá de los clásicos programas de salud, parte mirando los desafíos de las familias. Con fines didácticos cada problema con sus objetivos, metas, indicadores y fuentes del indicador se encuentran en los anexos de este plan.

Bajo este acápite se explicitan los problemas en que el enfoque familiar y la mirada multidisciplinaria es insoslayable y en cada etapa del ciclo vital se incorporan los problemas más frecuentes:

1. Riesgo psicosocial
2. Maltrato infantil
3. Violencia intrafamiliar
4. Cuidado de la salud mental de las familias con integrantes adultas/ os mayores
5. Cuidado de los Cuidadores



4.1.1.- Programa Infantil

Los cuidados de la salud de la población infantil busca el desarrollo integral del niño, el enfoque familiar considera todos los aspectos del entorno familiar y comunitario que condicionan riesgo de desviación de la normalidad para enfrentarlo (riesgo biopsicosocial, la prevención y manejo de la violencia intrafamiliar y específicamente del maltrato infantil) o aquellos aspectos que favorecen su pleno desarrollo para potenciarlo (fomento a la lactancia materna, la salud bucal, prevención de accidentes, entre otros). El Enfrentamiento de los problemas graves de desviación de la salud: la enfermedad grave del niño impacta fuertemente en la salud de la familia, tenerlo en consideración esto, favorecerá una aproximación holística a su manejo.

El Programa de Salud del Niño y Niña, aborda los siguientes temas:

1. Desarrollo psicomotor y social del niño o niña.
2. Lactancia materna
3. Estado nutricional
4. Accidentes infantiles
5. Trastornos Hipercinéticos y de la Atención (programa en instalación)
6. Epilepsia
7. Salud bucal en preescolares y escolares
8. Cáncer infantil

4.1.2.- Programa del Adolescente

Los Cuidados de Salud de la Población Adolescente busca el desarrollo integral del adolescente, pesquisa precoz de factores de riesgo (cuidar las oportunidades perdidas), fomentar la asociatividad y la adecuada comunicación familiar deben ser los elementos orientadores en el acercamiento al adolescente. La prevención de problemas de salud mental estará enfatizada en el desarrollo y fortalecimiento de la autoestima, las habilidades para el manejo de conflictos y tolerancia a la frustración, todo en conjunto con un fortalecimiento de la interacción padres – hijos. Considerar la perspectiva de género.

Los temas a abordar son:

- Instalar el modelo de atención al adolescente en A.P.S.
- Estado nutricional del adolescente
- Salud sexual y reproductiva
- Disminuir el consumo de tabaco en la mujer en edad fértil.
- Disminuir el sedentarismo en la población mayor de 15 años
- Sospecha de primer episodio de esquizofrenia



- Depresión
- Consumo de alcohol y drogas
- Salud bucal en escolares de 12 años
- Cáncer adolescente.

4.1.3.- Programa del Adulto

Los Cuidados de la Salud de la Población Adulta busca el asumir los problemas prioritarios de la población adulta que corresponden a 2 grandes ámbitos íntimamente relacionados: la patología crónica y los problemas de salud psicosocial (depresión, alcohol, drogas, violencia intrafamiliar).

La relación de estos 2 grupos con la salud familiar es clara, en su génesis, en su mantenimiento o en su recuperación. Su presencia afecta la dinámica familiar y la dinámica familiar es factor descompensante o equilibrante de la patología. El trabajar con las familias ante la presencia de estos problemas es un desafío a los equipos de cabecera. Considerar la perspectiva de género.

Los temas a abordar son:

- Salud cardiovascular
- Promoción vida saludable
- Sospecha de primer episodio de esquizofrenia
- Depresión
- Consumo problemático de alcohol y drogas
- Salud sexual y reproductiva
- Cáncer adulto

4.1.4.- Programa del Adulto Mayor

El principal desafío en esta etapa de la vida es generar las condiciones para que los adultos mayores, integrados activamente a la sociedad, puedan mantener una calidad de vida tal que le otorgue sentido de proyección y utilidad aún cuando parte de su funcionalidad haya mermado. Mantener una vida activa, en interacción con la familia ayudará a mantener la funcionalidad, postergando el deterioro y la postración.



Los temas a abordar son:

- Adulto Mayor y funcionalidad
- Cáncer adulto mayor
- Depresión
- Salud sexual y reproductiva

4.1.5.- Programa de la Mujer

En cuanto a los Cuidados de la Salud de la Mujer, en general la salud de la mujer ha sido vista sólo ligada al proceso reproductivo. Es preciso mirar este como un factor relevante como incremento de estrés y riesgo biopsicosocial, que unido a los cambios en la participación de la mujer en los procesos productivos económicos determinan una demanda creciente en el ámbito de la salud mental.

Potenciar el apoyo intrafamiliar, la creación de redes y la asociatividad pueden ser factores protectores en la salud global de la mujer.

Los temas a abordar son:

- Salud integral de la mujer
- Vigilancia del proceso reproductivo
- Salud sexual y reproductiva
- Prevención del parto prematuro
- Intervención nutricional a través del ciclo vital para la prevención de la obesidad
- Salud bucal de la mujer
- Cáncer cervicouterino
- Cáncer de mamas

4.1.6.- Programa de Promoción de la Salud

Considerando los actuales desafíos que nos plantea el nuevo modelo de atención, cobra relevancia el hecho que “ser sano” se proyecta mas allá que los factores exclusivamente genéticos- biológicos y por tanto pueden ser abordados no solamente desde la perspectiva de la ciencia medica sino que reconoce la importancia del entorno físico y social en el cual se desarrolla la vida de las personas, del ambiente que contribuye a determinar esta condición y que, además, implica más elementos que la exclusiva “ausencia de enfermedad”.

Se concibe un modelo integral de salud, como el conjunto de acciones que promueven y facilitan la atención eficiente, eficaz u oportuna, que se dirige a las personas, mas que al



paciente o a la enfermedad como hecho o a la enfermedad como hechos aislados, personas consideradas en su integridad física y mental y como seres sociales pertenecientes a diferentes tipos de familia, que esta en un permanente proceso de integración y adaptación a su medio ambiente físico, social y cultural.

Una de la metas prioritarias de la política de salud para el periodo 2000 –2010, es desarrollar una política de Estado en Promoción de Salud de carácter intersectorial y participativo, que impulse el cambio de estilos de vida, genere ambientes saludables e involucre activamente a la población.

Los objetivos del programa son:

- Optimizar la salud y reducir las condicionantes de la enfermedad.
- Detener la explosión de los factores de riesgo
- Desarrollar los factores protectores de la salud de carácter psicosocial y ambiental
- Fortalecer los procesos de participación ciudadana y consolidación de redes sociales

4.2.- La Red Asistencial de Salud de la Comuna de Dalcahue

(Extracto Plan de Salud Comunal 2009)

Dalcahue posee a nivel urbano un Centro de Salud, con 10.689 personas inscritas y validadas por el Fonasa, población que en la práctica se ve incrementada por una población flotante provenientes, principalmente, de las Comunas Curaco de Vélez, Quinchao y Quemchi, sumándose el año 2008 la inmigración de habitantes de la Comuna de Chaitén desplazados por el fenómeno natural de erupción volcánica, la cual bordea las 200 familias.

En el sector rural de la comuna se encuentran 6, Postas de Salud Rural, las cuales son : Mocopulli, Quetalco, Calen, Tenaún, Butalcura y Puchaurán; esta última ha sido repuesta durante el año 2008 gracias a los fondos del Plan Chiloé y deberá entrar en funcionamiento en el año 2009, junto con la nueva Posta del sector de Butalcura cuya población es actualmente atendida en una Estación de Salud Rural perteneciente a Mocopulli pero donde existen vacíos de cobertura dada la gran extensión de este sector.

La red asistencial de la comuna de Dalcahue está constituida por:

1. El Consultorio General Rural,
2. Cinco Postas de Salud Rural de los sectores Mocopulli, Quetalco, Puchaurán, Calen y Tenaun,
3. Estaciones Medico Rurales de las localidades de Butalcura, San Juan, Tenaun Bajo y Tocoigue.



La derivación al nivel secundario corresponde a 03 hospitales:

- a. Hospital de Castro,
- b. Hospital de Ancud (para la atención por Unidad de Salud Mental y 3 especialidades)
- c. Hospital Base de Puerto Montt.

Tipos de Atención:

1. La Atención Primaria de Salud representada en el mundo urbano por un Consultorio de 553 mts cuadrados.
2. La Atención Primaria de Salud en el mundo rural representada por sus 5 Postas rurales y 4 estaciones rurales salud
3. El Programa Urgencia Rural.

4.3.- Recursos Humanos Área Salud de la Comuna de Dalcahue

Los recursos humanos de la salud comunal se encuentran distribuidos de la siguiente forma:

Recursos Humanos	Número	Hrs. Semanales
Médico (1)	3	132
Odontólogo (1)	2	66
Enfermera (1) (2)	2	88
Matrona	2	88
Nutricionista	1	44
Tecnólogo Médico	1	44
Kinesiólogo	1	44
Educadora de Párvulos	1	44
Psicólogo	1	44
Asistente social	1	44
Director	1	44
Técnicos Paramédicos	13	462
Administrativos	5	220
Auxiliar de servicio	2	66
Chofer de ambulancia	2	88
Nochero	1	44



Recursos humanos de las Postas de Salud Rurales, 2008:

	<u>Número</u>	Hrs. Semanales
Técnicos paramédicos de Postas de Salud Rurales.	5	220

Tabla 52: Cargos Fijos según Numero

CARGO	10.000
Dirección	1
Coordinador Administrativo	1
Enfermera Coordinadora	1
Of. Administrativo ²¹	5
TPM Polivalente (Vacunación; Tratamiento; Terreno; Esterilización; Preparación) ²²	4
Auxiliar Farmacia	1
Auxiliar PNAC	1
Aux. de Servicio	3
Chofer	Max. 1

4.4.- Población inscrita y población bajo control

Para entender los conceptos de población aplicados a salud es necesario analizar algunos conceptos:

Per Cápita en Salud: El sistema de financiamiento “per cápita” consiste en que cada municipio recibe recursos según el número de beneficiarios públicos registrados en cada centro de salud de la comuna (población inscrita validada). Los recursos entregados tienen un valor por persona establecidos por promedios históricos que aumenta según las características de cada comuna (rural o urbana, niveles de pobreza, indicador de dificultad de desempeño etc.).

Población Asignada: Es la población que potencialmente puede acceder a atención de salud que otorgan los establecimientos asistenciales, por residir en un área geográfica accesible a éstos. Se determina mediante los censos y tiene que ser beneficiaria de Fonasa.



Población Beneficiaria o Población Per Cápita: La población adscrita de cada consultorio: población beneficiaria de FONASA que se inscribe voluntariamente según domicilio (o lugar de trabajo) en el establecimiento de atención primaria donde desea ser atendida. Los beneficiarios de los servicios de salud municipal están definidos según la Ley 18.469 de 1985.

CUADRO N°39. Población Per Cápita Comuna de Dalcahue año 2008 según sexo y Grupos de edad

Edad	N° Inscritos Validados Comuna de Dalcahue		
	Hombres	Mujeres	TOTAL
0-4 a.	407	395	802
5-9 a.	519	439	958
10-14 a.	539	438	977
15-19 a.	482	498	980
20-24 a.	381	377	758
25-29 a.	403	416	819
30-34 a.	388	375	763
35-39 a.	399	401	800
40-44 a.	464	379	843
45-49 a.	323	283	606
50-54 a.	249	242	491
55-59 a.	191	200	391
60-64 a.	162	187	349
65-69 a.	143	168	311
70-74 a.	136	143	279
75-79 a.	92	139	231
80 y más	124	207	331
TOTAL	5.402	5.287	10.689

Fuente: Plan de Salud Comunal Dalcahue año 2009

Con el dato disponible de **10.689** inscritos validados para el **2008**, es posible afirmar que la población adulta (19 años y mas) corresponde al 65,22 % de la población atendida, los adultos mayores (más de 60 años) alcanzan un 14,04 %, destaca el hecho que dentro de esta población de adultos mayores existen 841 personas que se encuentran en el tramo de setenta y mas años (7,9% de la población).

El porcentaje de población rural bordea el 53,8%, haciendo que la entrega de atención de salud se dificulte por motivos de accesibilidad, debiendo necesariamente, movilizar al equipo de salud a los sectores rurales a través de las denominadas **RONDAS DE SALUD**, realizando en promedio 8 rondas mensuales, es decir, 8 días al mes dedicado al mundo rural equivalentes al



36.3% de los días hábiles a atender durante el mes. Disminuyendo los cupos de atención en el sector urbano por la escasez de recursos tanto físicos como humanos.

La existencia de un fenómeno de migración de familias desde las comunas aledañas (Quemchi y Curaco de Vélez) para obtener atención de salud que se inscriben en Dalcahue por ofrecerles mayor accesibilidad, mas programas de salud y por consiguiente una mejor Calidad de la Atención.

CUADRO N°40. Población Per Cápita Validada y Porcentaje de Cobertura Comunal en Salud, según años para la Comuna de Dalcahue

AÑOS	Población Per Cápita Validada	% de Cobertura de Pob. Total
2002	8.401	78,57 %
2003	10.071	83,57 %
2004	10.313	82,72 %
2005	10.970	85,42 %
2006	11.324	85,3 %
2007	11.316	82,66 %
2008	10.689	76,28 %

Fuente: Sistema Nacional de Información Municipal (SINIM) año 2009.

En el año 2008, la Atención Primaria de Salud de la comuna de Dalcahue registró 11.316 personas inscritas en sistema Per Cápita, pero de ellas sólo fueron validadas por FONASA 10.689, siendo la causa principal de la eliminación de usuarios la “doble inscripción con la Comuna de Castro en la mayoría de los casos. (Plan de Salud Comunal). Lo que hace imperativo implementar una estrategia para recuperar o rescatar estos pacientes pues representan una fuente de recursos de aproximadamente \$ 16.000.000 anuales como per cápita basal, sin considerar los indexados que pueden hacer aumentar este valor.



- **Población Bajo Control (Plan de Salud Comunal año 2009)**

A continuación, se entregan algunos datos referentes a los programas de población bajo control:

Programa Infantil	Nº	%
Población bajo control	973	100%
Niños con sobrepeso	275	28,30%
Niños Obesos	188	19,30%
Niños con Desnutrición	5	0,51%
Niños con riesgo o retraso Desarrollo Sicomotor	16	1,63%

Programa de la Mujer	Nº	Porcentaje
Regulación de la Fecundidad	1212	
Embarazadas Bajo Control	90	100 %
Embarazadas bajo control Menor 19 años	22	24,4%
Embarazadas bajo control 20 y mas años	68	75,6%
Embarazadas Sobre peso u Obesidad	52	57,7%

Programa Cardiovascular		1.675	100%
CLASIFICACIÓN DEL RIESGO CARDIOVASCULAR	Moderado	675	40,30
	Alto	591	35,28
	Máximo	409	24,42
PERSONAS BAJO CONTROL SEGÚN PATOLOGÍA Y FACTORES DE RIESGO (EXISTENCIA)	Hipertensos	1.354	80,84
	Diabéticos	333	19,88
	Dislipidemicos	281	16,78
	Tabaquismo	38	2,27
	Obesidad	437	26,09



Programa del Adulto Mayor	Total	Hombres	Mujeres
total adultos mayores en control	738	268	470
índice katz: dependiente leve	50	18	32
índice katz: dependiente moderado	47	14	33
índice katz: dependiente severo (postrado)	12	1	11
bajo peso	63	27	36
Normal	323	119	204
Sobrepeso	186	73	113
Obeso	166	49	117

Programa de Salud Mental	Total	Porcentaje
Nº personas bajo control	782	100%
Mujeres bajo control	600	76,70%
Hombres bajo control	182	23,30%

Población en Control Otros Programas	TOTAL	Hombres	Mujeres
síndrome bronquial obstructiva (sbo)	1.501	734	767
asma bronquial	63	25	38
enfermedad pulmonar obstructiva crónica (epoc)	56	30	26
prematureo menor 1500 grs. y < o = 32 semanas	0	0	0
oxigeno dependiente	3	1	2
fibrosis quística	0	0	0
Epilepsia	8	3	5
alivio del dolor	2	0	2
pacientes postrados (total)	51	16	35
pacientes postrados con escaras	2	0	2
pacientes postrados terminales	0	0	0



4.5.- Perfil de Morbilidad y Estadísticas Vitales

(Extracto Plan De Salud Comunal)

En el año 2008, de un total de 2946 consultas de morbilidad en la población infantil (0 a 9 años), 1700 de ellas fueron por problemas de salud de tipo respiratorio (57,7 %).

En cuanto a la realidad de los adolescentes de comuna se relevan: embarazo adolescente, déficit educación sexual y problemas de salud mental.

La realidad de las mujeres de la comuna tomada desde los 15 años de edad en adelante refleja en morbilidad gineco-obstetra: cervicovaginitis, neoplasia intraepitelial, patología mamaria, enfermedades de transmisión sexual, en cuanto a las mujeres embarazadas se presentan: alteraciones nutricionales por exceso, síndrome hipertensivos del embarazo y depresión.

En la salud del adulto los problemas más frecuentes son los cardiovasculares, salud mental, cuadros respiratorios y problemas traumatológicos por accidentes.

Los factores de riesgo más frecuente de la comuna de Dalcahue es el alcoholismo de los hombres de toda edad, que se convierten en bebedor problema, que gasta el esfuerzo de su trabajo en el alcohol dejando desprotegido su rol de proveedor de recursos a su grupo familiar, generando problemas en la dinámica familiar, en la cual generalmente el bebedor problema es altamente agresivo con su pareja, los niños o con sus padres dependiendo de la edad y de con quien vive. Asentándose en los hogares la violencia intrafamiliar que van desde maltrato psicológico, físico, depresión, abandono de hogar.

Existe un porcentaje hombres alcohólicos abandonados por su pareja e hijos que vuelven a la casa materna, reproduciendo el circuito de violencia hacia sus madres adultas mayores que maltratan físicamente durante su crisis alcohólica.

Los problemas de salud con mayor prevalencia en los adultos son: hipertensión arterial el 18% de la población adulta equivalente a 1306 personas y un 6% son diabéticos (correspondiente a 435 personas). En segundo lugar, se relevan los problemas de salud mental por cuadros depresivos, intentos de suicidios, y suicidios concretados en tres hombres durante el 2005 (adolescente, adulto joven y un adulto) asociados a un alto alcoholismo no asumido y/o consumo de drogas no legales. Luego, siguen los traumatismos por accidentes de tránsito, accidentes por labores riesgosas de los hombres del mar y de campo, riñas callejeras, entre otros.



Por último, los problemas respiratorios de niños, adultos y adultos mayores son de alta prevalencia en la atención por morbilidad cotidiana de Dalcahue, asociada a las condiciones climáticas, y de estilos de vida de las familias (factores de riesgo).

CUADRO Nº41. Población Bajo Control en Programa de Salud Mental, Comuna Dalcahue Diciembre año 2008

DIAGNOSTICO DE TRASTORNOS MENTALES		TOTAL	HOMBRES	MUJERES
trastornos del humor (afectivos)	Depresión	569	66	503
	depresión post parto	15		15
	trastorno bipolar	1		1
trastornos mentales y del comportamiento debido a consumo sustancias psicotropicas	alcohol como droga principal	101	94	7
	otra sustancia como droga principal			
	policonsumo	1	1	
trastornos de ansiedad		14	7	7
alzheimer y otras demencias				
Esquizofrenia		2	2	
trastornos de la conducta alimentaria				
trastorno hiperkinéticos, de la actividad y de la atención		1	1	
trastornos emocionales y del comportamiento de la infancia y adolescencia		15	9	6
retraso mental				
trastorno de personalidad				
trastorno generalizados del desarrollo		4		4

Fuente: Estadísticas de la Serie P, acumulada a Diciembre año 2008,

4.6.- Presupuesto Salud Municipal (Plan de Salud Comunal año 2009)

El sistema de Salud Comunal se financia principalmente por:

- ✓ **Los ingresos percibidos desde el Ministerio de Salud** a través del pago de la asignación Per cápita, a la cual se va incorporando una serie de indexadores lo cual determina finalmente un aumento del per cápita basal, se agrega además el plan AUGE, a partir de Julio del 2005, sumado a recursos por convenios con el Ministerio de Salud emanados de los programas: Programa cardiovascular, Programa Resolución de Especialidades y Programa Hombres y Mujeres de escasos recursos.



✓ **Aportes Propios de la Municipalidad de Dalcahue**

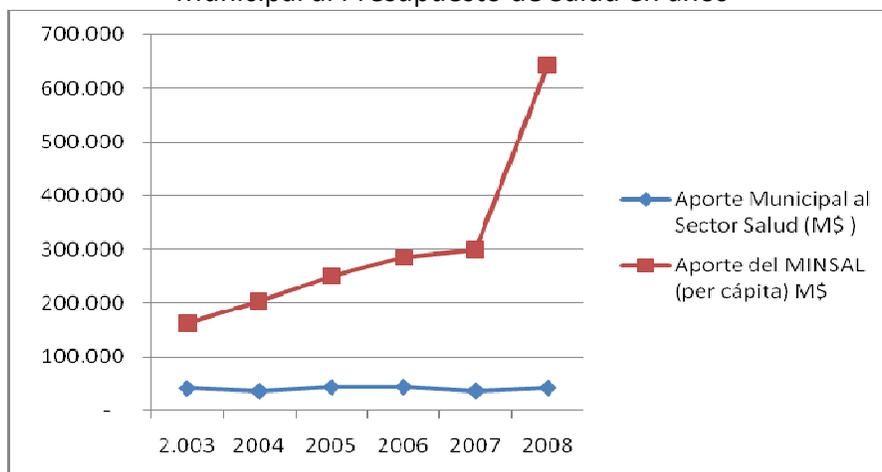
Los ingresos vía Per cápita se destinan principalmente a financiar remuneraciones del personal del área de salud perteneciente al Consultorio y Postas, lo que representa el 71.6% del total de los ingresos, utilizando el saldo restante en gastos, consumos básicos y manutención de los establecimientos.

CUADRO N°42. Presupuesto de Salud Comuna Dalcahue, según Años y Procedencia de los aportes

ITEM	2.003	2004	2005	2006	2007	2008
Presupuesto Salud Municipal (Ingreso Total Percibido Sector Salud) (M\$)	245.493	270.909	320.613	581.869	683.703	826.028
Aporte del MINSAL (per cápita) respecto del Ingreso Total del Sector Salud (%)	66,22	75,1	78,06	48,57	43,82	77,66
Aporte Municipal al Sector Salud (M\$)	41.130	36.228	43.228	43.648	36.708	42.000
Ingresos por Aporte del MINSAL (Per Cápita) (M\$)	162.560	203.449	250.274	284.351	299.584	641.533
Otras Transferencias (M\$)	41.803	31.232	27.111	253.870	347.411	142.495

Fuente: Sistema Nacional de Información Municipal, Tabla creación Propia

GRAFICO N°14. Aportes Vía Trasferencia Per cápita y Municipal al Presupuesto de Salud en años





4.7.- Condiciones de Infraestructura (Plan de Salud Comunal año 2009)

4.7.1.- Consultorio General Rural (CGR)

En Diciembre de 2001 se realizó el traslado a las dependencias del nuevo consultorio ubicado en calle Ramón Freire N° 335 de la Comuna de Dalcahue. A pesar que la infraestructura posee solo siete años de funcionamiento, en los días de mayor demanda de atención se ve sobrepasada en su capacidad, esto debido a que los pasillos son muy estrechos y los asientos de la salas de espera son insuficientes.

Los Box de atención son insuficientes para el número de personas que laboran en el Consultorio, debiendo acomodar los horarios y generando espacios multifuncionales, que apelan a la voluntad tanto de equipo de salud como de las personas que se atienden. El Consultorio recibe una Bodega de leche y farmacia que se implementó en un container, con recursos del Municipio (lo cual, resolvió parcialmente el problema de capacidad de almacenamiento) pero, los materiales con los cuales está construido y el hecho no contar con techumbre es un lugar muy húmedo para resguardar alimentos y medicamentos. Se solicitó a la Corporación Municipal una evaluación de sus limitaciones para aislar de frío y/o calor, se demanda la instalación aire acondicionado (el que tiene un alto costo). Ante las crecientes limitaciones de infraestructura, por ser proyectada en base al censo 1992, el Municipio encargó realizar un ante proyecto para la ampliación del Consultorio de Dalcahue, el que permita poder contar con los espacios suficientes para entregar una atención de calidad. Este Proyecto ya está aprobado.

4.7.2.- Posta de Salud Rural (PSR⁹)

La Comuna de Dalcahue cuenta con 5 P.S.R. ubicadas en los sectores de Mocopulli, Quetalco, Puchaurán, Calen y Tenaun, cada una de ellas a cargo de un Técnico Paramédico, bajo la responsabilidad de la Directora del Consultorio General Rural de la Comuna y administradas por la Corporación Municipal "Ramón Freire". Se agrega una sexta PSR, la de Butalcura, recientemente construida.

En cuanto a infraestructura se refiere: se pudieron construir postas nuevas en el sector de Mocopulli y del sector de Calen. Las PSR de Quetalco y Puchaurán se encuentran en buen estado, pero el espacio de ésta última es insuficiente para recibir a todos los usuarios que se acercan el día de Ronda Médica.

⁹ Posta de Salud Rural



4.7.3.- Estación Médico Rural (EMR¹⁰)

La Comuna cuenta también con cuatro construcciones que funcionan como Estación Médico Rurales (EMR) distribuidas en los sectores de TENAÚN BAJO, SAN JUAN, TOCOIGUE. Las EMR son estructuras establecidas en la red asistencial y los locales que se disponen para este objeto, deben mejorar sus condiciones de infraestructura para garantizar una atención de buena calidad. En la EMR de Tocoihue, Tenaún Bajo y San Juan, se realizan rondas médicas cada dos meses.

El Consultorio de Dalcahue posee dos ambulancias para el traslado de pacientes al nivel secundario y a las rondas de salud. Se necesita en forma urgente contar con un furgón para el traslado de los profesionales y apoyar los programas de visita a postrados, visitas domiciliarias programa infantil, salud mental, notificaciones urgentes de fechas para atención nivel secundario. La Corporación Municipal facilita (en la medida de lo posible) su furgón, pero, éste es insuficiente por el número de creciente de acciones que se debe ir asumiendo.

¹⁰ Estación Médico Rural



5.- ORGANIZACIONES SOCIALES

El nivel de asociatividad observado es mayoritariamente rural, con excepción de las socioproductivas y culturales.

CUADRO N°43. Tipología de organizaciones civiles en la Comuna de Dalcahue: Urbano y Rural (registradas).

Tipo de organización	Nº	Ubicación U/R		Vigencia SI/NO	Nivel (2º nivel)
		U	R		
Territorial	40	6	34	S	01
Funcional	91	21	70	S	
Deportiva	54	3	31	S	
Religiosa	02	01	01	S	
Cultural	06	05	01	S	
Socio productiva	21	20	01 ¹¹	S	01
P. Artesanal /Acuicultura	02	01	01	S	
Agrícola	10			S	
Ganadera	-			S	
Forestal	-			S	
Pequeños Productores Independientes	36			S	
Otros	58	Turismo, comité de adelanto, medioambiente, adulto mayor, discapacidad (vigentes)			
Sub - Total	320				02
Total comunal					324

Fuente: Dirección de Desarrollo Comunitario, 2009.

¹¹ Mesa público privada de carácter socio productivo y comunal (2007)



A continuación se presenta una tabla, con las organizaciones en porcentajes:

TIPO DE ORGANIZACIÓN	PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL
Territorial	13%
Funcional	28%
Deportiva	17%
Religiosa	1%
Cultural	2%
Socio productiva	7%
P. Artesanal /Acuicultura	1%
Agrícola	3%
Pequeños Productores Independientes	11%
Otros	18%

De esta distribución es posible encontrar un porcentaje mayoritario de organizaciones funcionales, seguidas por otras (18%), las cuales deberían estar clasificadas también en esa categoría, seguidas de organizaciones deportivas (17%), por último se encuentran las organizaciones de pequeños productores independientes (11%).

Es posible advertir que las organizaciones de tipo funcionales son más de las que se encuentran clasificadas, por lo que es necesario revisar y actualizar dicha información.



6.- SEGURIDAD CIUDADANA

Se entiende por Seguridad Ciudadana a la red de protección de la población frente a riesgos que amenazan su integridad física o patrimonial. Para el análisis de la información en el tema de seguridad ciudadana se toma en cuenta la estadística de las denuncias formuladas ante Carabineros de Chile y la Policía de Investigaciones, compilada según región, provincia o Comuna por el Ministerio del Interior en base a las poblaciones dadas por el INE (Censo 2002 y sus proyecciones anuales), separada por trimestres o por años.

Para el presente análisis sólo tomaremos en cuenta las denuncias efectuadas, aún cuando se tienen los datos relativos a los detenidos, esta última información para este efecto no se tomará en cuenta debido a la cobertura de los mismos.

En general los datos son expresados en términos de cantidad de denuncias (frecuencia), pero esta información no permite comparación con el País, Región o Provincia a fin de establecer una línea base. Por lo tanto para el análisis comparativo ocuparemos las tasas (por cada 100.000 habitantes).

En el presente análisis se tomará en cuenta los delitos de mayor connotación social y la violencia intrafamiliar.

6.1.- Delitos de mayor connotación social

Dentro de los delitos de mayor connotación social se consideran los siguientes:

- Robos con violencia
- Robos con sorpresa
- Robos con Fuerza
 - De Vehículos
 - De partes de Vehículos
 - Lugar habitado
 - Lugar no Habitado
 - Otros robos con Fuerza
- Hurtos
- Lesiones
 - Lesiones Leves
 - Lesiones Graves
- Homicidio
- Violación



Total de Delitos de Mayor Connotación Social

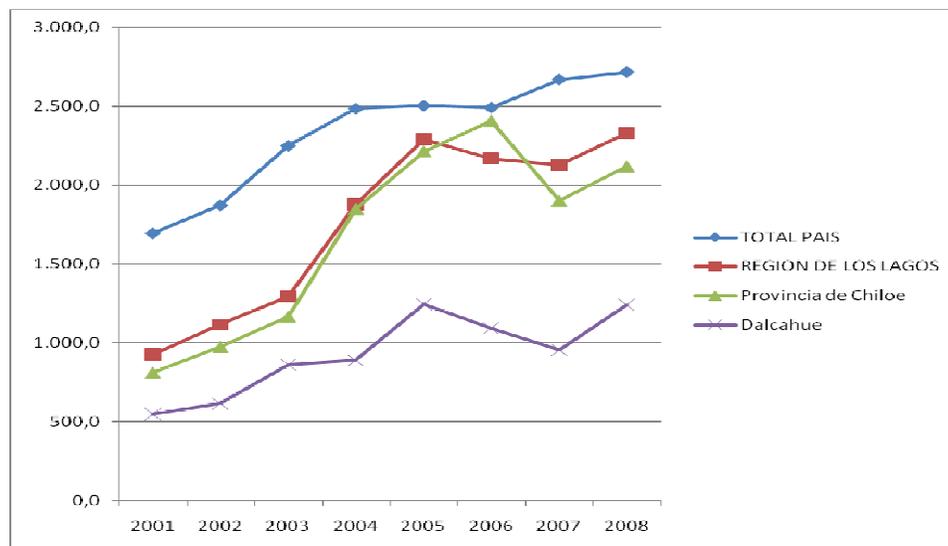
Frecuencia de las Denuncias

FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	263.740	294.529	357.619	399.507	407.000	409.093	442.789	455.070
REGION DE LOS LAGOS	6.863	8.386	9.877	14.511	17.940	17.223	17.111	18.978
PROVINCIA DE CHILOE	1.309	1.599	1.949	3.142	3.821	4.228	3.392	3.842
DALCAHUE	62	72	104	111	160	145	131	175

TASA (c/100 mil habS) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	1.693,7	1.870,5	2.246,4	2.482,4	2.502,0	2.489,5	2.667,7	2.714,7
REGION DE LOS LAGOS	924,5	1.114,0	1.294,1	1.875,6	2.287,9	2.167,7	2.125,7	2.327,5
PROVINCIA DE CHILOE	810,6	973,2	1.166,2	1.849,0	2.211,8	2.406,8	1.899,5	2.117,0
DALCAHUE	547,6	615,6	861,0	890,4	1.245,9	1.092,2	956,9	1.239,6





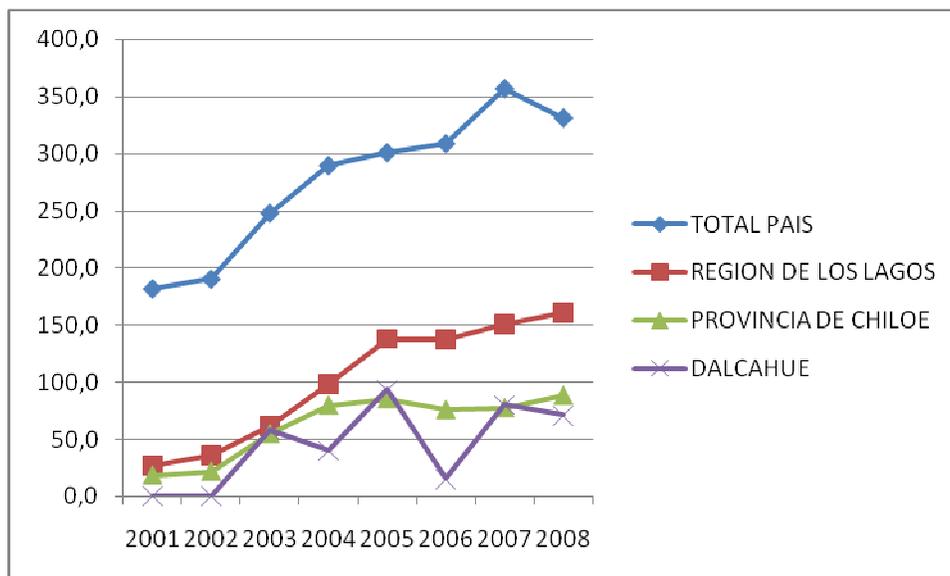
Del total de los delitos de mayor connotación social, la comuna de Dalcahue al igual que lo que sucede a nivel provincia, región o país presenta una tendencia al alza, pero su tasa es significativamente menor que la presentada en las otras unidades territoriales mencionadas, incluso en los años 2005 al 2007 su pudo observar una leve disminución de la misma.

**FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS CON VIOLENCIA O INTIMIDACIÓN
SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL**

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	28.345	29.977	39.486	46.601	48.937	50.725	59.198	55.503
REG. DE LOS LAGOS	202	272	473	761	1.082	1.094	1.211	1.312
PROVINCIA DE CHILOE	30	36	92	136	148	134	139	161
DALCAHUE	0	0	7	5	12	2	11	10

**TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS CON VIOLENCIA O
INTIMIDACIÓN SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL**

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	182,0	190,4	248,0	289,6	300,8	308,7	356,7	331,1
REG. DE LOS LAGOS	27,2	36,1	62,0	98,4	138,0	137,7	150,4	160,9
PROVINCIA CHILOE	18,6	21,9	55,0	80,0	85,7	76,3	77,8	88,7
DALCAHUE	0,0	0,0	58,0	40,1	93,4	15,1	80,4	70,8



Los robos con violencia en la Comuna de Dalcahue, si bien presentan con los años un comportamiento inestable, dado principalmente por la baja frecuencia de ocurrencia, lo cual



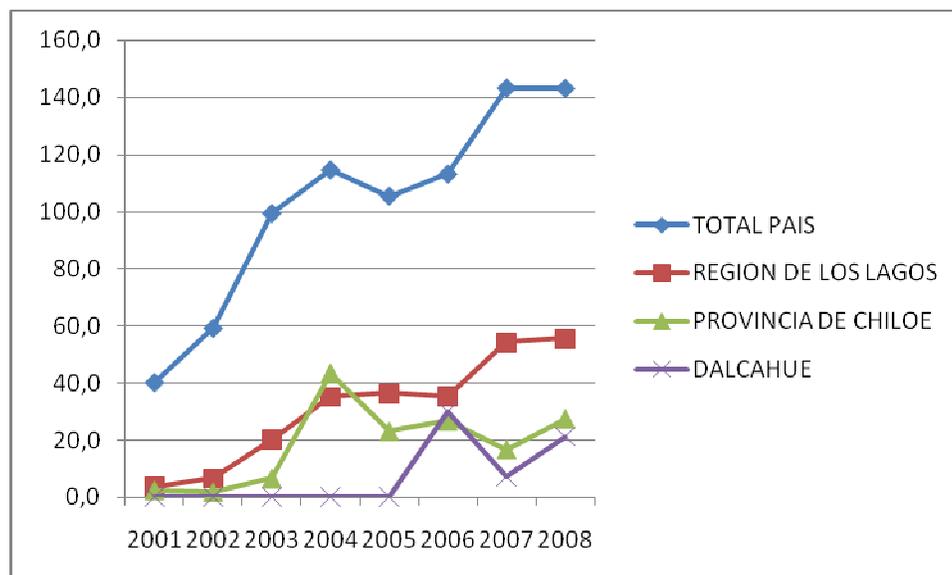
distorsiona los resultados, se ha mantenido igual o por bajo la curva de la tasa de la provincia de Chile. Se tiene en promedio de los últimos 5 años aproximadamente 7 denuncias por robo con violencia por año (es decir más o menos un caso cada 2 meses). Esto da cuenta de una Comuna relativamente segura en estos términos.

FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS POR SORPRESA

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	6.270	9.327	15.833	18.457	17.165	18.601	23.782	23.996
REG. DE LOS LAGOS	27	50	155	272	285	281	437	454
PROVINCIA DE CHILOE	4	3	11	74	40	47	30	50
DALCAHUE	0	0	0	0	0	4	1	3

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS POR SORPRESA SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	40,3	59,2	99,5	114,7	105,5	113,2	143,3	143,1
REGION DE LOS LAGOS	3,6	6,6	20,3	35,2	36,3	35,4	54,3	55,7
PROVINCIA DE CHILOE	2,5	1,8	6,6	43,5	23,2	26,8	16,8	27,6
DALCAHUE	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	30,1	7,3	21,3



Los robos por sorpresa en la Comuna de Dalcahue, si bien presentan con los años un comportamiento inestable, y sin ocurrencia en los primeros años del periodo evaluado dado, principalmente, por la baja frecuencia de ocurrencia, lo cual distorsiona los resultados, se ha mantenido igual o por bajo la curva de la tasa de la provincia de Chile. Se tiene en promedio



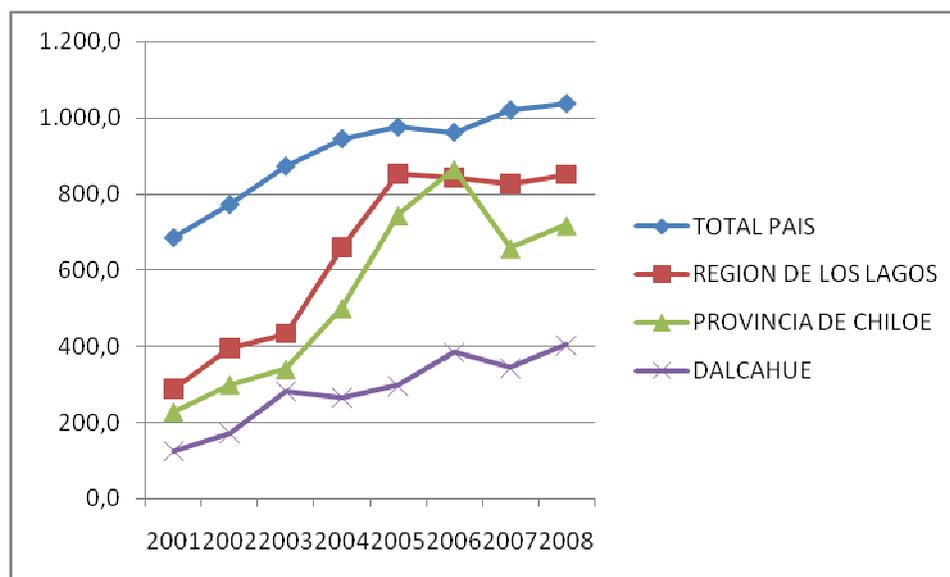
de los últimos 3 años aproximadamente 2,6 denuncias por robo por sorpresa por año (es decir, más o menos un caso por semestre). Esto da cuenta de una Comuna relativamente segura en estos términos.

**FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS CON FUERZA (Total Sub Categorías)
SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL**

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	106.846	121.657	138.936	151.892	158.576	157.898	169.123	173.659
REG. DE LOS LAGOS	2.133	2.969	3.305	5.098	6.700	6.700	6.658	6.950
PROVINCIA DE CHILOE	366	490	566	848	1.284	1.519	1.172	1.301
DALCAHUE	14	20	34	33	38	51	47	57

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE ROBOS CON FUERZA (Total Sub Categorías) SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	686,2	772,6	872,7	943,8	974,8	960,9	1.018,9	1.035,9
REGION DE LOS LAGOS	287,3	394,4	433,0	658,9	854,5	843,3	827,1	852,3
PROVINCIA DE CHILOE	226,7	298,2	338,7	499,0	743,2	864,7	656,3	716,9
DALCAHUE	123,7	171,0	281,5	264,7	295,9	384,2	343,3	403,8



La tendencia de las denuncias por delitos de Robo con fuerza en la Comuna de Dalcahue es más clara que los antes analizados, con una clara tendencia al alza y con una mayor frecuencia de ocurrencia. Sin embargo, el análisis a nivel de tasas muestra una clara diferencia,



toda vez que las tasas de la Comuna de Dalcahue son más bajas que en las otras unidades territoriales analizadas.

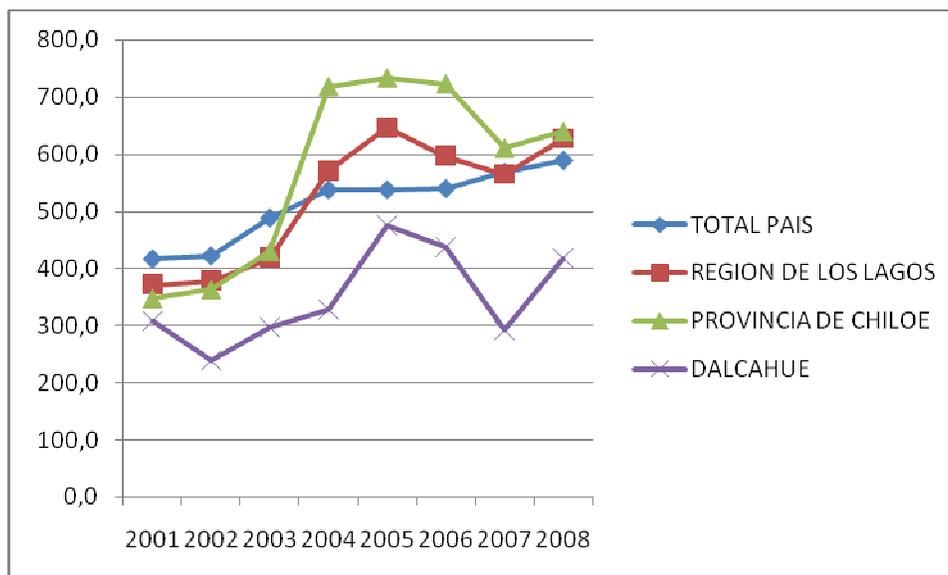
El Promedio de los últimos 8 años da una frecuencia anual promedio de 36, 7 casos anuales, es decir, un poco más de 3 casos mensuales.

FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE LESIONES (Total Sub Categorías) SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	65.005	66.560	77.798	86.495	87.446	88.676	94.268	98.687
REG. DE LOS LAGOS	2.757	2.848	3.193	4.413	5.067	4.738	4.541	5.112
PROVINCIA CHIOLE	562	598	719	1.222	1.269	1.272	1.091	1.162
DALCAHUE	35	28	36	41	61	58	40	59

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE LESIONES (Total Sub Categorías) SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	417,5	422,7	488,7	537,5	537,6	539,6	567,9	588,7
REGION DE LOS LAGOS	371,4	378,3	418,4	570,4	646,2	596,3	564,1	626,9
PROVINCIA DE CHIOLE	348,0	364,0	430,2	719,1	734,5	724,1	611,0	640,3
DALCAHUE	309,1	239,4	298,0	328,9	475,0	436,9	292,2	417,9



La tendencia de las denuncias por delitos de lesiones en la Comuna de Dalcahue es en un primer tiempo con una clara tendencia al alza, luego durante el periodo 2005-2007, se presentó una baja, para luego continuar posteriormente aumentando nuevamente. Sin embargo, el



análisis a nivel de tasas muestra una clara diferencia, toda vez que las tasas de la Comuna de Dalcahue son más bajas que en las otras unidades territoriales analizadas.

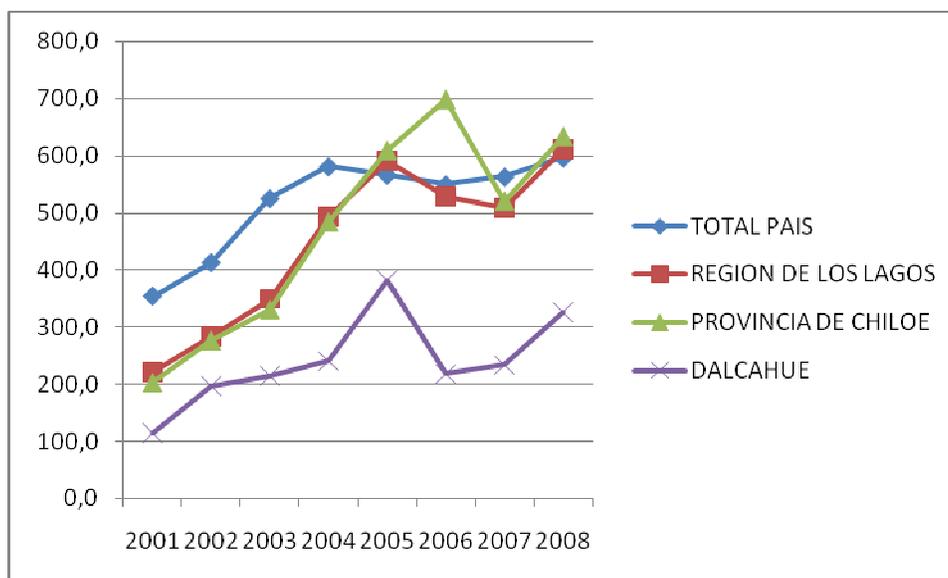
El Promedio de los últimos 8 años da una frecuencia anual promedio de 44,7 casos anuales, es decir, un poco más de 3,7 casos mensuales.

FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE HURTOS, SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	55.079	64.953	83.564	93.512	92.124	90.267	93.428	100.013
REGION DE LOS LAGOS	1.637	2.133	2.664	3.819	4.635	4.201	4.099	4.988
PROVINCIA DE CHILOE	327	454	552	822	1.051	1.225	928	1.148
DALCAHUE	13	23	26	30	49	29	32	46

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE HURTOS SEGÚN UNIDAD TERRITORIAL

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	353,7	412,5	524,9	581,1	566,3	549,3	562,9	596,6
REGION DE LOS LAGOS	220,5	283,4	349,1	493,6	591,1	528,7	509,2	611,7
PROVINCIA DE CHILOE	202,5	276,3	330,3	483,7	608,4	697,3	519,7	632,6
DALCAHUE	114,8	196,6	215,2	240,6	381,6	218,4	233,7	325,8



La tendencia de las denuncias por delitos de hurtos en la Comuna de Dalcahue es en un primer tiempo con una clara tendencia al alza, luego durante el periodo 2005-2006, se presentó una baja, para luego continuar posteriormente aumentando nuevamente. Sin embargo, el análisis a nivel de tasas muestra una clara diferencia, toda vez que las tasas de la Comuna de Dalcahue son más bajas que en las otras unidades territoriales analizadas.



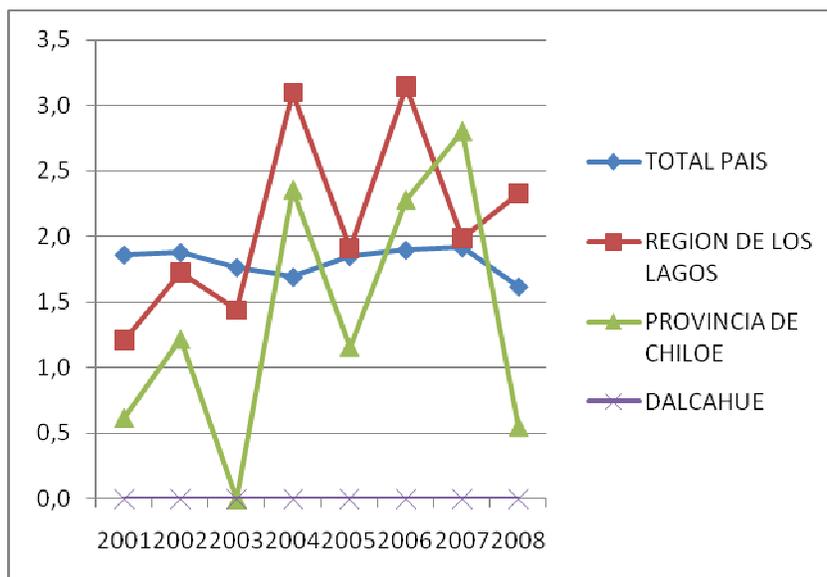
El Promedio de los últimos 8 años da una frecuencia anual promedio de 31 casos anuales, es decir, un poco más de 2,5 casos mensuales.

FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE HOMICIDIOS

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	290	296	281	272	301	312	318	271
REGION DE LOS LAGOS	9	13	11	24	15	25	16	19
PROVINCIA DE CHILOE	1	2	0	4	2	4	5	1
DALCAHUE	0	0	0	0	0	0	0	0

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE HOMICIDIOS

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	1,9	1,9	1,8	1,7	1,9	1,9	1,9	1,6
REGION DE LOS LAGOS	1,2	1,7	1,4	3,1	1,9	3,1	2,0	2,3
PROVINCIA DE CHILOE	0,6	1,2	0,0	2,4	1,2	2,3	2,8	0,6
DALCAHUE	0	0	0	0	0	0	0	0



Los homicidios no se presentan en la Comuna de Dalcahue, por lo menos en los años analizados no se han presentado denuncias por este motivo.

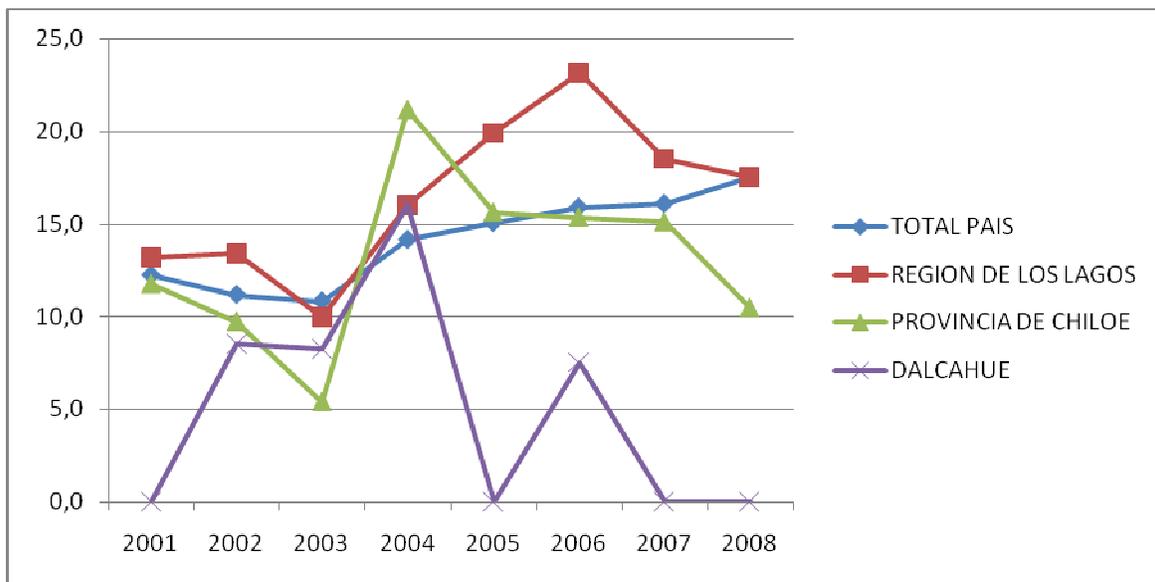


FRECUENCIA DE DENUNCIAS POR DELITOS DE VIOLACIONES

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	1.905	1.759	1.721	2.278	2.451	2.614	2.672	2.941
REGION DE LOS LAGOS	98	101	76	124	156	184	149	143
PROVINCIA DE CHILOE	19	16	9	36	27	27	27	19
DALCAHUE	0	1	1	2	0	1	0	0

TASA (c/100 mil hab) DE DENUNCIAS POR DELITOS DE VIOLACIONES

UNIDAD TERRITORIAL	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TOTAL PAIS	12,2	11,2	10,8	14,2	15,1	15,9	16,1	17,5
REGION DE LOS LAGOS	13,2	13,4	10,0	16,0	19,9	23,2	18,5	17,5
PROVINCIA DE CHILOE	11,8	9,7	5,4	21,2	15,6	15,4	15,1	10,5
DALCAHUE	0,0	8,5	8,3	16,0	0,0	7,5	0,0	0,0



Las violaciones denunciadas, en términos de valores netos son en promedio 1 caso por año, por ser valores tan bajos, altera significativamente la tasa, por lo tanto, es mejor analizarlos en términos de cifras absolutas.

Carabineros

La presencia de Carabineros, esta concentrada en la zona urbana de Dalcahue, donde existe una Tenencia de carabineros puesto que, existe una Subcomisaría en la comuna de Castro. Para todos los efectos legales los juzgados competentes son los de Castro (familia, civiles, penales). La dotación actual, para la comuna de carabineros corresponde a 12 efectivos policiales.

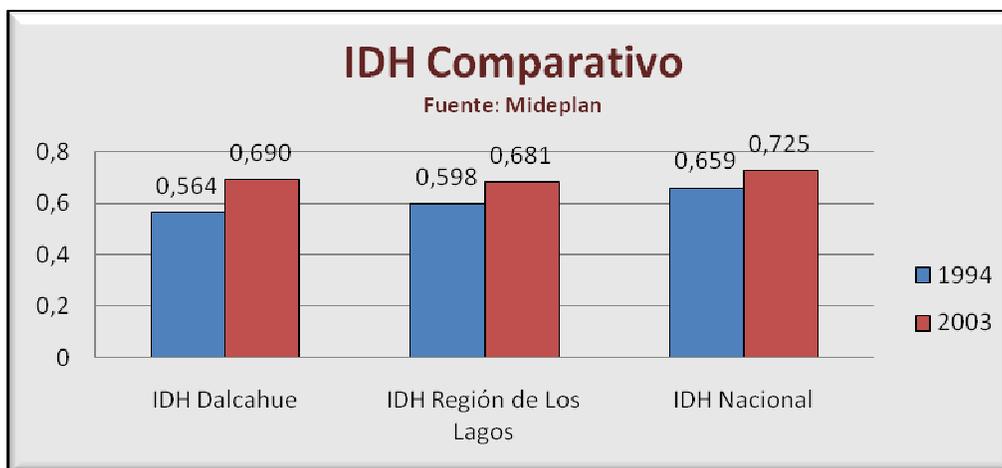


ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO

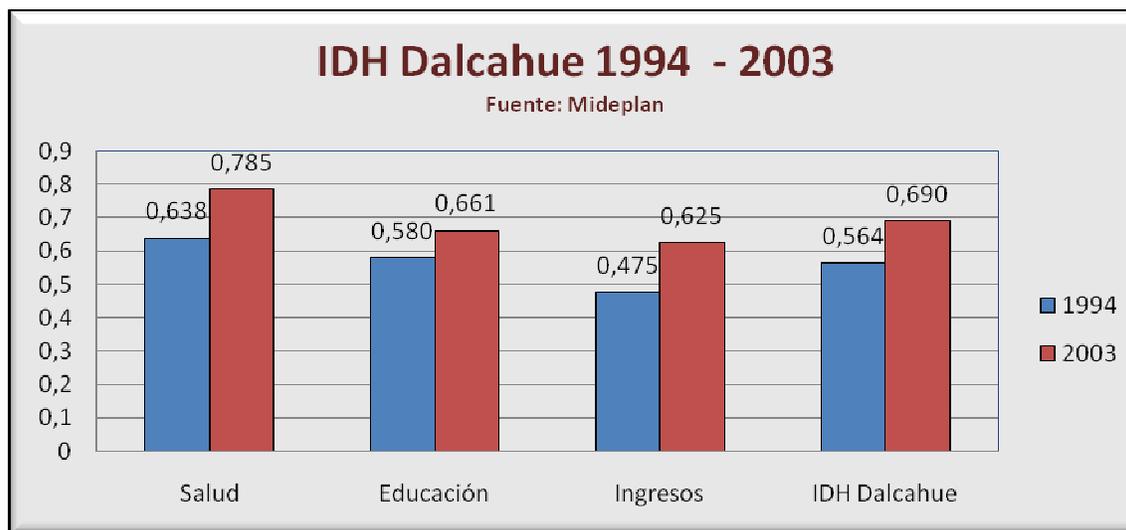
1.- ESTRUCTURA PRODUCTIVA Y ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA COMUNA

1.1.- Caracterización económica de la comuna

Analizando los componentes del IDH, tenemos que la trayectoria está fuertemente marcada por el ingreso, con un alza de 0,475 a 0,625. El componente Salud, es el más elevado, llegando a superar el Índice general de la comuna. El componente Educación es el que registra menor alza en las mediciones, permaneciendo en niveles de estancamiento.



El índice de desarrollo humano refleja que Dalcahue se encuentra por debajo de las cifras regionales y nacionales.





En lo referido a la estructura económica de la comuna, Dalcahue, se ve enfrentado a un fenómeno acelerado de industrialización no planificada, lo cual ha impactado fuertemente a la tasa de crecimiento demográfico, prueba de ello es el aumento explosivo de población urbana durante el período ínter censal.

Las condiciones naturales de la comuna de Dalcahue hacen que su economía esté basada, fundamentalmente, en la pequeña agricultura como actividad de autoconsumo, un segundo sector corresponde a la extracción y comercialización industrial y artesanal de recursos hidrobiológicos – bentónicos principalmente - , y el cultivo de especies salmonideas, el cual actualmente se encuentra un periodo de crisis producto de la aparición del virus ISA.

Un tercer gran sector, corresponde al de comercios y servicios, el cual se caracteriza por el comercio local y otras actividades, teniendo un gran interés el desarrollo de la actividad turística.

1.2.- Actividad agropecuaria

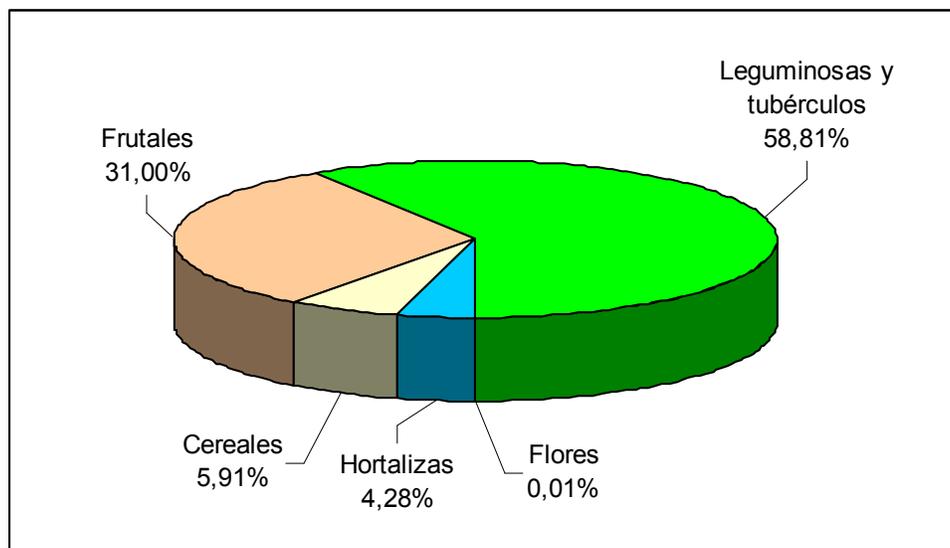
Según datos del Censo Agropecuario 2007, existen 482,60 hectáreas sembradas, lo que equivale a un 0,39% del territorio comunal, destinadas básicamente al autoconsumo, con una baja comercialización.

El principal grupo de cultivo corresponde a leguminosas y tubérculos (58,81%), encontrando se aquí el cultivo de la papa, que de acuerdo a la tradición productiva de Chiloé, es aquel cultivo de mayor potencial comercial. En segundo lugar, se encuentra los frutales (31%), en tercer lugar cereales, básicamente trigo y avena, utilizados como material de autoconsumo y rotaciones de cultivo (5,91%).

En tercer lugar se tiene el cultivo hortalizas (4,28%), por último, en una superficie mucho menor el Censo agropecuario detectó 0,03 has destinadas a flores.



GRÁFICO Nº15. Superficie sembrada o plantada por grupos de cultivo.
Comuna de Dalcahue.



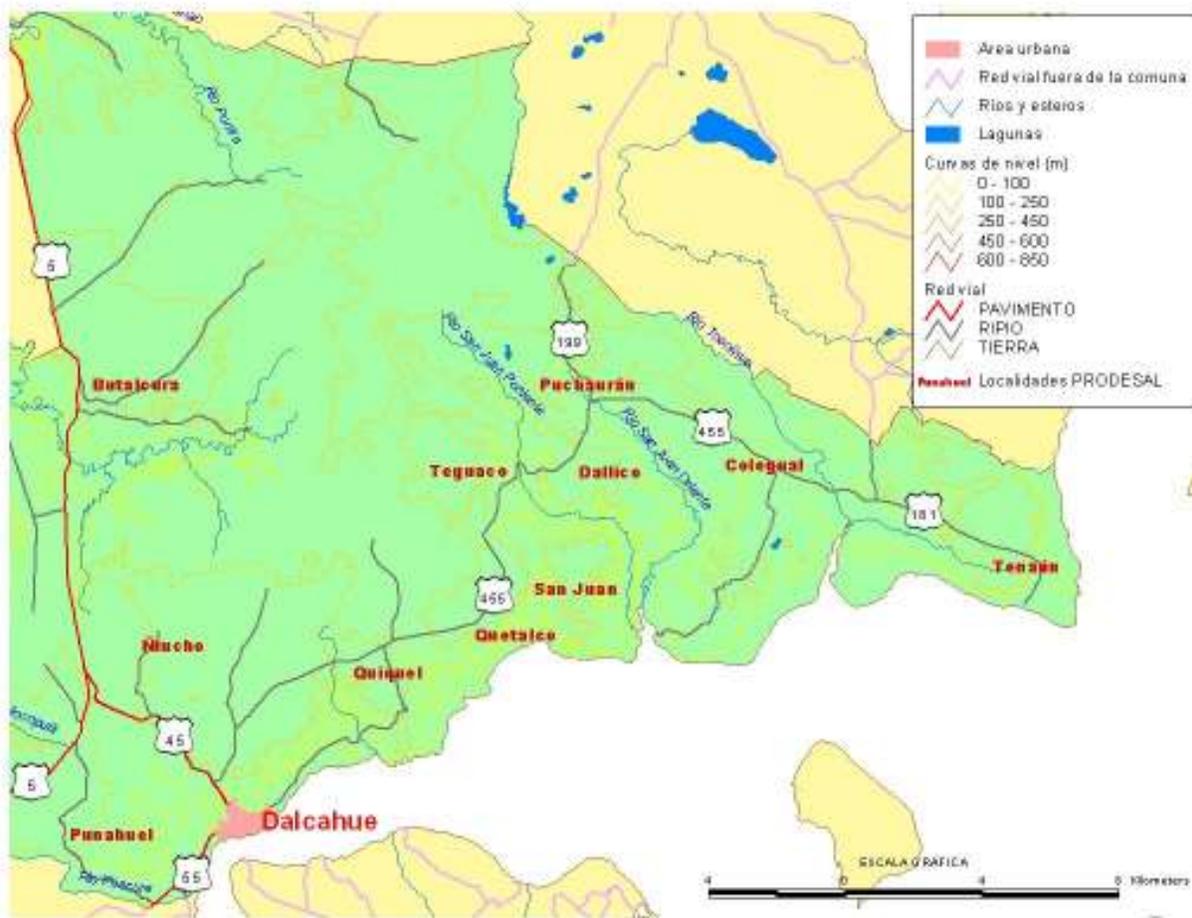
Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007.

Según el Plan de Desarrollo Económico de Local de Dalcahue (PLANDEL), las leguminosas, tubérculos y hortalizas, *“presentan deficiencias en la comercialización, situación por la cual, las líneas de desarrollo para estos rubros debiesen estar orientadas hacia nuevas alternativas de comercialización y que permita a los pequeños productores otorgar un grado tal de sostenibilidad productiva que no les empuje a emigrar en busca de otras opciones laborales”*.

“Hoy en día, el cultivo de hortalizas y chacras no constituye una actividad productiva relevante para la economía rural, en términos de generación de ingresos y movimiento de capital, es una práctica presente casi en el 100% de los predios rurales pero no es vista como una oportunidad de negocio”.

En relación a lo anterior, existe en la Comuna de Dalcahue el Programa PRODESAL de INDAP el cual trabaja precisamente en potenciar y mejorar la producción en estos rubros y su vez mejorar su comercialización. Según datos del PLANDEL el programa PRODESAL en Dalcahue apoya un total de 130 beneficiarios; 62 apoyados en la crianza de especies ovinas, 48 en el cultivo de hortalizas, 14 en el cultivo de ajos chilotes, 9 para el cultivo de papas y 9 beneficiarios en apicultura.

La focalización y apoyo desde el Programa PRODESAL (INDAP) está distribuido en los sectores rurales de Tenaún – Villa Tenaún – San Juan – Puchaurán – Dallico – Colehual – Teguaco - Quetalco- Quiquel – Punahuel – Ñiucho – Butalcura.



MAPA N°8. Localidades focalizadas por el Programa PRODESAL de INDAP.

La ganadería en la comuna de Dalcahue, en general, corresponde a explotaciones ganaderas de tipo extensiva con sustento en praderas naturales, pero dado el gran número de predios y habitantes asociados a estos, se convierte en una importante actividad económica para la comuna que debe ser potenciada.

Según datos del Censo Agropecuario 2007, existen en la comuna de Dalcahue 1.220 predios que se dedican a la actividad ganadera, con un total de 33.823,1 hectáreas disponibles correspondiendo preferentemente a praderas naturales y bosques ubicados en la vertiente oriental de la comuna.

El ganado bovino, ovino y cerdos, son las principales especies criadas, ya que de estos 1220 predios, el 80% poseen ganado bovino, el 75% ganado ovino, y el 65% cerdos (ver cuadro N°44).



CUADRO Nº44. Explotaciones agropecuarias y forestales por especie de ganado. Comuna de Dalcahue

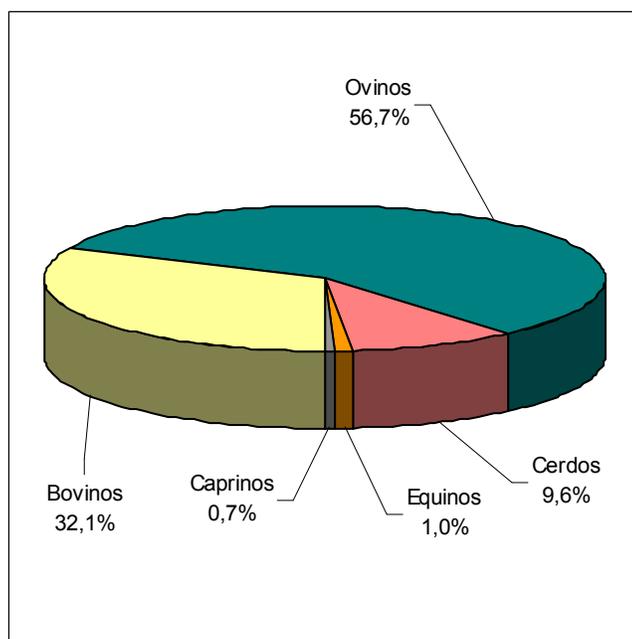
Especies de ganado	Número de explotaciones
Explotaciones informantes	1220
Bovinos	975
Ovinos	918
Cerdos	799
Equinos	197
Caprinos	13

Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007.

En términos de número de cabezas, la masa ganadera de la comuna de Dalcahue, se compone principalmente de Ovinos (56,7%), bovinos (32,1%) y cerdos (10%), todas estas especies forman el 98% de toda la masa ganadera de la comuna (ver Cuadro Nº45 y Gráfico Nº16).

CUADRO Nº45 y GRÁFICO Nº16. Número de cabezas por especie de ganado de explotaciones agropecuarias y forestales. Comuna de Dalcahue

Especies de ganado	Número de cabezas
Bovinos	8.704
Ovinos	15.397
Cerdos	2.602
Equinos	266
Caprinos	188



Fuente: VII Censo Nacional Agropecuario y Forestal. 2007.

Dalcahue es relevante en la producción de leche bovina, producción ovina de carne y leche y otras explotaciones ganaderas, pero es importante mejorar los canales de comercialización, ya que gran parte de esta producción va a la Sociedad Agrolacteos de Chiloé S.A. CHILOLAC.



La quiebra en el año 2007 de CHILOLAC, afectó directamente a productores situación, que a la fecha, ya pasada la crisis y con nuevos dueños, aún no recupera los niveles de recepción de leche que se mantenía en el año 2005 (sobre los 2.500.000 litros), siendo actualmente (2009) de menos de 1.000.000 litros.

Importante es destacar que la actividad pecuaria ha sido fortalecida por acciones conjuntas de entidades gubernamentales de desarrollo como PRODESAL, Bono Ganadero, SAP (asesoría a centro de acopio lechero), FOSIS. Por ejemplo, durante este año 2009 y a través de concursos PDI-INDAP, el PRODESAL ha gestionado proyectos a solicitud de usuarios del programa. Los recursos obtenidos por proyectos aprobados a través del área INDAP castro alcanzan un monto total de subsidio de \$ 9.077.316 cuyas iniciativas dicen relación con:

- ✓ Construcción de 10 cobertizos ovinos destinados para el resguardo nocturno de ovejas y en algunos casos también para la conservación de forraje.
- ✓ Construcción de 2 invernaderos para la producción de hortalizas.
- ✓ Adquisición de 22 borregas

1.3.- Silvicultura

En general, se puede determinar que gran parte de la superficie de suelo de la comuna de Dalcahue posee un uso agropecuario y forestal con énfasis en la ganadería y la explotación racional de bosque nativo y son muy escasas las hectáreas con especies exóticas.

Según datos del Censo agropecuario de 2007, 3 predios dieron cuenta de poseer plantaciones con especies exóticas. Estas plantaciones corresponden a 35 hectáreas, de las cuales 33,5 hectáreas corresponden a *eucaliptus nitens*, 1 hectárea a *eucaliptus globulus*, y 1 hectárea a pino oregón. De esta manera, la comuna presenta un total de 1.321 explotaciones silvoagropecuarias, de ellas, el 97,4% se desarrolla en el área agropecuaria y sólo el 2,6% tiene orientación forestal.

Actualmente, las explotaciones consisten en una extracción selectiva (floreo) de las especies con madera de mejor calidad y precio, dejando en el bosque árboles desmejorados y de mala forma. También permanecen en el piso todos los desechos de explotación, troncos y ramas. Después de sucesivos “floreos”, el bosque empobrecido y sin posibilidades de regenerarse por sí solo, se abandona y/o se dedica al uso ganadero extensivo.

Según la Tesis del año 2006 de Paola Rivera y Susan Saldaña “*Incidencia de los niveles de pobreza de la población Rural y urbana, en la explotación del bosque nativo en las comunas de Castro, Dalcahue y Quemchi en la Isla Grande de Chiloé, Chile*” de la USACH, se puede decir que para la tres especies más utilizadas en las comunas en estudio son la Luma (*Amomyrtus luma*),



el Ulmo (*Eucryphia cordifolia*) y el Roble (*Nothofagus obliqua*) y por el contrario el Mañío, el Espinillo, el Teñio, el Meli, la Lumilla y la broza (mezcla de especies) son las menos utilizadas como leña. Además, otras especies con mayor valor como la tepa, ulmo y canelo, son utilizadas principalmente como madera aserrada.

En general, la producción tanto de madera aserrada como de leña se acopia a orillas de camino para ser cargados a camiones de mayor tonelaje y comercializados directamente en Dalcahue y Castro. Las maderas aserradas se comercializan en barracas de Dalcahue y Castro y también, algunos trozos calidad torno se entregan en Maderas Tantauco. La mano de obra utilizada en esta actividad forestal, es temporal y se establece el pago diario de las actividades por las que se contrata a los jornales. Las labores principales son volteo y madereo y el trabajo en el funcionamiento de aserraderos.

Según el PLANDEL, de los ingresos registrados por el sector forestal, estos provienen básicamente de la comercialización de leña o madera aserrada (74%), encontrándose otros productos tales como basas, durmientes, estacones, y trozos con una participación menor de los ingresos. Sin embargo, la explotación de leña, principalmente de bosque nativo, esta creando una degradación progresiva de este ecosistema, lo que hace peligrar su existencia, por lo cual se recomienda realizar técnicas de manejo del bosque vinculados a sistemas agroforestales de producción.

Otra limitante para el sector tiene que ver principalmente con la falta de infraestructura caminera que permita el tránsito de vehículos pesados de manera permanente. En esta línea, el Departamento de Desarrollo Económico Local DEL, a impulsado la puesta en marcha del Programa de Forestación bajo sistemas "Agroforestales" en el marco de la ejecución del Convenio de cooperación entre la Ilustre Municipalidad de Dalcahue y CONAF Chiloé.

Durante este año 2009 se entregaron a usuarios PRODESAL, 7.000 plantas (6.000 *eucalyptus nitens* y 1.000 plantas nativas, principalmente Coihue.), además, de los talleres informativos de buen manejo forestal a los beneficiarios, se aportó las mallas para los cierros.

Por otro lado, la Oficina Forestal del mismo departamento, se encuentra trabajando en promover el manejo adecuado del bosque nativo en las áreas de abastecimiento de leña y madera de los principales centros urbanos de la provincia, como son Dalcahue y Castro. A la fecha esta oficina ha confeccionado varios estudios como: planes de manejo forestal y calificación de terrenos de aptitud preferentemente forestal en 9 predios en la comuna, lo cual significa una superficie predial de casi 400 hectáreas bajo asesoría forestal gratuita por parte del Municipio de Dalcahue.



Finalmente, es importante destacar las potencialidades de esta actividad, la cual contando con los manejos adecuados, puede constituirse en una real alternativa productiva. Las potencialidades son:

- ✓ La gran cantidad de bosques comerciales.
- ✓ Cercanía con un gran centro poblado como es Castro u otro emergente como Dalcahue y la cercanía con centros industriales demandantes de productos forestales.
- ✓ La existencia de una importante superficie forestal productiva.
- ✓ Poder vincular la actividad forestal muy ligadas a las tradiciones y costumbres chilotas a iniciativas de turismo rural.

1.4.- Pesca y acuicultura

La actividad pesquera es la principal actividad económica de la comuna. Por ejemplo, en términos de ocupación de mano de obra, según datos del Censo de población y Vivienda del 2002, un 26,4% de la población económicamente activa de la Comuna de Dalcahue, se desempeña en actividades de “Pesca, explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas, actividades de servicios relacionadas con la pesca”.

Esta actividad se concentra principalmente en torno a las caletas pesqueras, la acuicultura y la industria salmonídea (centros de cultivo y plantas procesadoras).

1.4.1.- Caletas pesqueras

En la Comuna de Dalcahue se cuenta con dos caletas pesqueras. La primera de ellas se ubica en la localidad de Tenaún distante a unos 35 Km. de Dalcahue. Es una caleta rural que según datos de desembarques del 2002 al 2005, desembarca principalmente tres especies: Merluza del sur, Raya volantín y Almeja (ver Cuadro N°46)

CUADRO N°46. Desembarques de recursos hidrobiológicos en la Caleta Tenaún.

Especie	Total Ton. 2002	Total Ton. 2003	Total Ton. 2004	Total Ton. 2005	Total Ton. 02-05	Porcentaje de Total
MERLUZA DEL SUR	82,24		4,90		87,14	35,38%
RAYA VOLANTIN	40,89		45,54		86,42	35,09%
ALMEJA	8,00		14,00	28,50	50,50	20,50%
CONGRIO DORADO	3,26		18,99		22,25	9,03%
Total	134,39		83,43	28,50	246,31	100,00%

Fuente: Plan de Desarrollo Económico Local de Dalcahue 2007 – 2010



La otra caleta pesquera corresponde a la ubicada en la misma ciudad de Dalcahue. Según datos de desembarque del 2002 al 2005, el 65% de este corresponde a tres especies: Almeja (36%), Erizo (15%) y Jurel (14%) (Ver Cuadro N°47).

CUADRO N°47. Desembarques de recursos hidrobiológicos en Caleta Dalcahue.

Especie	Total Ton. 2002	Total Ton. 2003	Total Ton. 2004	Total Ton. 2005	Tonal Ton. 02-05	Porcentaje de Total
ALMEJA	1.027,38	1.782,53	3.114,27	4.818,10	10.742,28	36,05%
ERIZO	1.056,94	0,01	1.949,96	1.407,90	4.414,82	14,82%
JUREL	2.890,22	0,45	1.103,59	224,30	4.218,56	14,16%
CULENGUE	29,87	2.427,86	0,36	0,30	2.458,39	8,25%
JAIBA MARMOLA	71,38	1.516,84	195,22	0,20	1.783,64	5,99%
RAYA VOLANTIN	308,72	39,10	6,30	476,10	830,22	2,79%
CARACOL PICUYO	0,03	749,27	1,12	6,40	756,82	2,54%
LUGA-ROJA	176,68	431,06	2,00	12,00	621,74	2,09%
MERLUZA AUSTRAL	293,31	35,00	272,00	18,80	619,11	2,08%
PEJEGALLO	0,20	52,57	144,13	358,00	554,90	1,86%
PULPO	0,80	429,83	8,70	2,50	441,83	1,48%
JAIBA MORA	1,30	363,31	3,88	48,20	416,69	1,40%
NAVAJUELA	3,41	308,41	2,38	41,40	355,60	1,19%
ROBALO	6,00	1,21	317,53	9,00	333,74	1,12%
CONGRIO DORADO	28,40	5,03	175,27	82,30	291,00	0,98%
SARDINA COMUN	4,90	75,85	33,10	88,00	201,85	0,68%
SIN MOVIMIENTO	0,00		11,78	176,70	188,48	0,63%
TUMBAO	20,39		57,70	62,20	140,29	0,47%
HUEPO O NAVAJA DE MAR	39,02	2,28	63,30	21,90	126,49	0,42%
BACALAO DE PROFUNDIDAD	4,38	99,96	4,09	1,20	109,62	0,37%
JAIBA PELUDA O PACHONA	3,00	22,50	22,75	6,30	54,55	0,18%
CHOLGA	2,50	3,70	30,40	0,70	37,30	0,13%
SIERRA	0,15	30,84	0,20	0,00	31,19	0,10%
CORVINA	0,67	20,25	1,35	2,60	24,87	0,08%
JAIBA PANCHOTE	4,25	6,00	1,11	7,90	19,26	0,06%
PEJERREY DE MAR	1,95	0,09	9,05	0,50	11,59	0,04%
TOLLO	0,95		5,00	4,20	10,15	0,03%

Fuente: Plan de Desarrollo Económico Local de Dalcahue 2007 – 2010



1.4.2.- Áreas de Manejo (AMERB) y Concesiones Acuícolas (AAA)

- **Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB)**

El artículo N° 48 de la LGPA, establece que en la franja costera de cinco millas marinas (artículo N° 47), corresponden a las aguas terrestres e interiores. Además, las facultades generales de administración de los recursos hidrobiológicos mencionados en el párrafo 1° del título II, indica que podrán establecerse, por decreto supremo del Ministerio, previos informes técnicos de la Subsecretaría y del Consejo Zonal de Pesca respectivo, entre otras medidas administrativas las Áreas de Manejo y Explotación de Recursos Bentónicos (AMERB). A estas áreas podrán optar las organizaciones de pescadores artesanales y serán entregadas mediante resolución del Servicio, previa aprobación por parte de la Subsecretaría de un proyecto de manejo y explotación del área solicitada, a través de un convenio de uso hasta de cuatro años, renovable conforme al mismo procedimiento.

De esta manera, en la Comuna de Dalcahue existen dos Áreas de Manejo que se encuentran bajo la responsabilidad del Sindicato de Trabajadores Independientes (STI) Pescadores Artesanales, Buzos Mariscadores y Ramos afines Caleta Tenaun. Estas áreas de Manejo son las siguientes:

CUADRO N°48. AMERB zona Tenaun.

Sector	Decreto Supremo MINECOM	Diario Oficial	Superficie (Ha)	Decreto Destinación
Tenaun Sector A	632/24.09.01	D.O. 02.10.01	28,92	55/31,05,02
Tenaun Sector B	632/24.09.01	D.O. 02.10.01	40,05	56/31,05,02

Fuente: Informe N°2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Junio 2007.

CUADRO N°49. Otros antecedentes AMERB Tenaun.

N° Registro Organizaciones Artesanales (R.O.A.)	Fecha Inscripción R.O.A.	Ingreso Servicio Solicitud	N° Socios	N° Resolución Aprobación Plan de Manejo	Fecha Resolución Plan de Manejo
Tenaun A 672	04-Feb-02	16-May-02	26	2367	03-Oct-03
Tenaun B 672	04-Feb-02	16-May-02	26	2417	09-Oct-03

Fuente: Informe N°2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Junio 2007.

Las especies del área son la luga negra (*Sarcothalia crispata*) y la luga roja (*Gigartina skottsbergii*). No existe información sobre la producción y cuotas de estas AMERB.



- **Áreas Apropriadadas para la Acuicultura (AAA)**

El artículo N° 67 de la LGPA, las define como, áreas de playas de mar, terrenos de playa fiscales, porciones de agua y fondo, y rocas, dentro y fuera de las bahías, y en los ríos y lagos que sean navegables por buques de más de cien toneladas de registro grueso, fijadas como apropiadas para el ejercicio de la acuicultura, por uno o más decretos supremos, expedidos por el Ministerio de Defensa Nacional. En ellas existirán concesiones de acuicultura para actividades acuícolas, las que se regirán sólo por las disposiciones de este título y sus reglamentos.

Según datos de Subsecretaría de Pesca el año 2007 existían 43 Concesiones Acuícolas, no considerando aquellas en revisión y las exentas de pago, lo que alcanza una superficie total de 303,46 há, con un promedio de 7,04 há (Ver Cuadro N°50).

CUADRO N°50. Concesiones Acuícolas al año 2007. Comuna de Dalcahue

Id	Localidad	Propietario	N°	Superficie	Especies
1	Quetalco	Accardi Mansilla Ivor	1032	3,12	Ostra del Pacífico, Chorito, Cholga
2	Quiquel	Aguas Claras S.A.	852	6,42	Salmónidos
3	Quiquel	Aguas Claras S.A.	852	4,23	Trucha arcoiris, Salmón Coho o Plateado, Salmón del Atlántico
4	Quetalco	Aguas Claras S.A.	1316	15,88	Salmónidos
5	Tenaun	Aquamare S.A.	1833	15,24	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
6	Quetalco	Arenas Oyarzo Alex	1612	4,03	Mitilidos
7	San Juan	Bahamonde Bahamonde Ariela	1166	1,99	Pelillo
8	San Juan	Bahamonde Bahamonde Héctor	1697	4,02	Mitilidos
9	Calen	Bahamonde Bahamonde Heriberto	2113	2,99	Ostra Chilena, Ostión del Norte, Abalón Rojo, Chorito
10	Calen	Bahamonde Cárdenas Francisco	1619	4,99	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
11	San Juan	Bahamonde Diaz Guillermo	501	4,59	Choritos
12	San Juan	Bahamonde Diaz Guillermo	904	2,78	Ostra Chilena, Ostión del Norte, Choro, Chorito, Cholga, Pelillo
13	San Juan	Bahamonde Soto Juan	885	3,01	Chorito
14	Quetalco	Bahamonde Soto Juan	1702	4,03	Mitilidos



Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2010 - 2014 - Comuna de Dalcahue

15	Calen	Bahamonde Velasquez Orlando	1292	17,55	Ostra Chilena, Ostión del Norte, Choro, Chorito, Cholga, Pelillo
16	Quiquel	Bahamonde Villarroel Ramón	1396	5,08	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
17	San Juan	Barría Barría Iván	237	2,03	Pelillo
18	Quetalco	Barría Pérez Pedro	522	18,09	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
19	Quetalco	Bayona Afanador Martha	1191	3,02	Ostra del pacífico, mitilidos
20	San Juan	Calcagno Ibarra Cesar	1031	3,03	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos, Pelillo
21	Quetalco	Cerna Rosales Mario	1065	4,54	Abalón Rojo, Ostreideos, Mitilidos.
22	Quiquel	Galindo Oyarzo Audilio	92	7,14	Abalón Rojo, Ostreideos, Mitilidos, Petinidos
23	Quetalco	Guerrero Ramírez Héctor	1513	6,04	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
24	Quetalco	Guerrero Ramírez Héctor	1737	3,93	Ostra del Pacífico, Chorito, Cholga
25	Quiquel	Industria Mar De Chiloe Limitada	1305	24	Ostra del Pacífico, Chorito
26	Quiquel	Industria Mar De Chiloe Limitada	1442	6,9	Abalón rojo, chorito, cholga
27	Quiquel	León Carvajal Héctor	1445	5,03	Ostra del Pacífico, Chorito
28	San Juan	Maldonado Hernández Mario	908	3,71	Ostra Chilena, Choro, Chorito, Cholga, Pelillo
29	San Juan	Maldonado Hernández Mario	1044	0,37	Pelillo
30	San Juan	Mañao Legue Elba	136	1,99	Pelillo
31	Quiquel	Mancilla Cárdenas José Del	1603	8,11	Choro, Chorito, Cholga
32	Quetalco	Norambuena Pradenas Manuel	123	5,14	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
33	San Juan	Ojeda Muñoz Juan	1677	1,01	Ostreideos, Mitilidos
34	Quetalco	Productos Del Mar Limitada	1059	15,29	Ostra Chilena, Choro, Chorito, Cholga.
35	Quetalco	Rojas Obregón Carlos	1345	9,93	Ostra Chilena, Ostión del Norte, Choro, Chorito, Cholga
36	Calen S.Juan	Salmones Mainstream S.A.	1300	4,92	Salmónidos
37	Tenaun	Salmones Mainstream S.A.	1581	18,78	Salmónidos



38	Paso Tenaun	Salmones Unimarc S.A.	325	7,41	Trucha café, Trucha arcoiris, Salmón Chinook o Rey, Salmón Coho o Plateado, Salmón del atlántico
39	Quetalco	Santana Oyarzun Aurelia	1664	1,13	Pelillo
40	San Juan	Sindicato De Trabajadores San Juan	1421	11,75	Pelillo
41	Quiquel	Solís López Miguel	1035	7,86	Abalón Rojo, Mitilidos.
42	San Juan	Vera Macias Juan	531	10,16	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos
43	Quetalco		1461	12,2	Ostreideos, Petinidos, Mitilidos

Fuente: Subsecretaría de Pesca – 2007, en Informe Nº2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Junio 2007.

La orientación productiva de las Concesiones Acuícolas corresponde mayoritariamente a moluscos con 224,2 has. (73,9%), peces con 72,88 hás. (24%) y 6, 38 hás. (2,1%) corresponden a algas (Ver Cuadro Nº51).

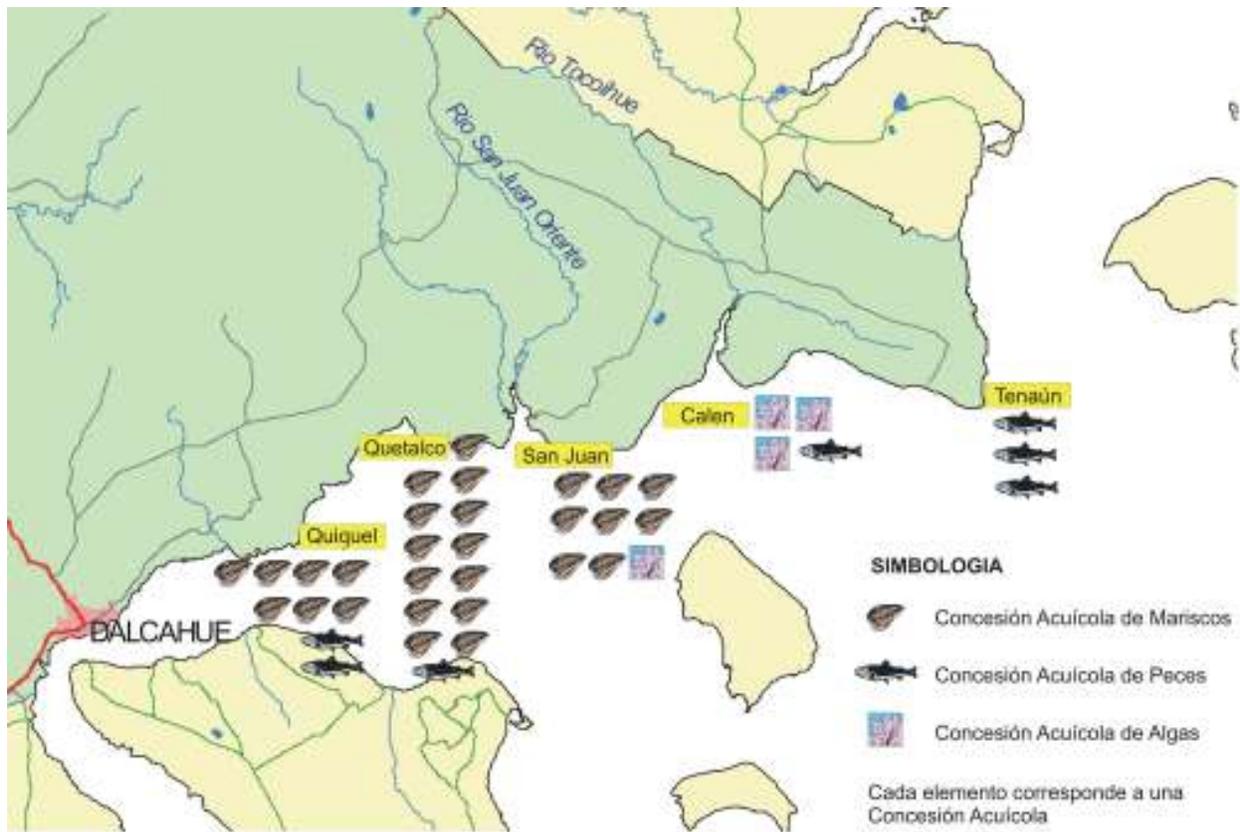
CUADRO Nº51. Número y superficie (hás) de Concesiones Acuícolas por especies y localidades. Comuna de Dalcahue

Especies	Nº concesiones	Superficie (has)	Localidades
Algas	4	6,38	San Juan
Moluscos	32	224,2	Calen - Quetalco - Quiquel - San Juan
Peces	7	72,88	San Juan - Tenaún - Quetalco - Quiquel
Total	43	303,46	

Fuente: Subsecretaría de Pesca – 2007, en Informe Nº2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Junio 2007.

Un 32,55 se localizan en Quetalco, un 30,23% en San Juan, un 20,93% en Quiquel, un 9,3% en Calen y un 6,97% en Tenaún. Es decir, la mayoría se distribuye en las tres primeras localidades, las que concentran el 83,71%.

La localización de estas Concesiones Acuícolas se concentra principalmente en Quetalco (13 de moluscos y 1 de peces) y San Juan (9 de moluscos y 4 de algas). Otras cuatro concesiones se localizan en Calen (3 de algas y 1 de peces) y Tenaún (3 concesiones de peces) (Ver Mapa Nº9).



MAPA N°9. Localización de Concesiones Acuícolas de la Comuna de Dalcahue. Como se puede apreciar predomina el cultivo de mariscos osteridos (ostras) y mitílicos (cholgás, choros y choritos).

La propiedad de estas concesiones, se distribuye de la siguiente manera: Empresas, 23,25%; Particulares, 74,41%; Organizaciones 2,32%.

En el Informe N°2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé, se presenta datos de la producción de los mitílicos en base a una estimación de la CONAMA Los Lagos, citado en el estudio “Estado de Situación y Perspectivas de la Industria del Chorito”, elaborado por Fishing Partners Ltda. (Marzo 2005), la producción por concesión en la comuna de Dalcahue, era de 308 toneladas. Sin embargo, en promedio, la superficie de las concesiones se utiliza productivamente en un 80%.

El mismo estudio afirma que el 97% de la producción se destina al mercado internacional y el 3% restante al nacional. Los precios son de US\$ 2 y \$300 a \$400 por kilogramo respectivamente. Se estima que el precio por tonelada a \$100.000. Conforme esto y aplicando el descuento del 20% en el aprovechamiento de las superficies cultivables, los resultados son los siguientes:



Producción Total	: 7.678,4 toneladas.
Producción Mercado Internacional	: 7.448,04 toneladas.
Producción Mercado Nacional	: 230,36 toneladas.

Ingresos por Ventas

Mercado Internacional	: \$ 744.480.400.-
Mercado Nacional	: \$ 23.036.000.-
Total	: \$ 767.840.000.-

1.4.3.- Salmonicultura

En la actualidad, Chile lidera junto a Noruega el primer lugar en producción de salmón a nivel mundial. El 50% (cerca de 300.000 toneladas) de esta producción es realizada en la isla de Chiloé.

Las actividades productivas vinculadas a la industria del salmón en Quinchao, Dalcahue, Curaco de Vélez alcanzan cerca del 30% de la producción en la Isla de Chiloé, todo lo cual se ha traducido en un alto crecimiento de flujo de vehículos, buses y camiones.

Por otro lado, la industria salmonera ha generado una dinámica de rápido crecimiento económico pero con exclusión, debido a que en Chiloé los actores sociales no han tenido capacidad de movilizar recursos (materiales y no materiales) para legitimar sus propias estrategias de vida.

- **Cadena productiva del cultivo de salmones**

Trascripción según el “Análisis de la Competitividad de la Industria del Salmón en Chile” Jaime Esteban Villarroel Arias. 2003.

El particular ciclo de vida natural de los salmónidos; que se inicia en agua dulce para luego migrar al mar, desarrollarse y finalmente remontar hacia el curso de agua que los vio nacer, con el fin de perpetuar su especie, donde generalmente mueren luego de reproducirse. Hace que el cultivo intensivo de estos peces, necesariamente requiera el establecimiento de centros de productivos en ambos medios, de manera proporcionarles las condiciones aptas su desarrollo. De esta manera, consecutivamente en la producción se requieren pisciculturas de agua dulce, centro productores de juveniles (“smolts”) en lagos dulceacuícolas y la engorda en el medio marino, para finalizar el ciclo productivo al alcanzar el tamaño comercial, con la cosecha de estos peces y su traslado a las plantas de proceso



GRAFICO N°17. Etapas productivas del cultivo de salmónes.

Cada una de las fases presentadas en el Grafico N°17, comprenden actividades industriales diferentes, lo que supone una constante relación entre unidades y/o empresas. La piscicultura, constituye la fase de producción más intensa en aplicación de biotecnología para la producción de ovas, alevines o smolts. Su objetivo es reproducir las condiciones y el proceso desarrollo de los salmónidos en del medio natural, pero con los mejores ejemplares, escogidos mediante rigurosos estándares biológicos de calidad. También cabe hacer notar, la incorporación de nuevas tecnologías en la producción nacional de ovas, mediante el manejo de técnicas de termo y fotoperíodo, lo que ha permitido extender la disponibilidad de éstas durante todo el año.

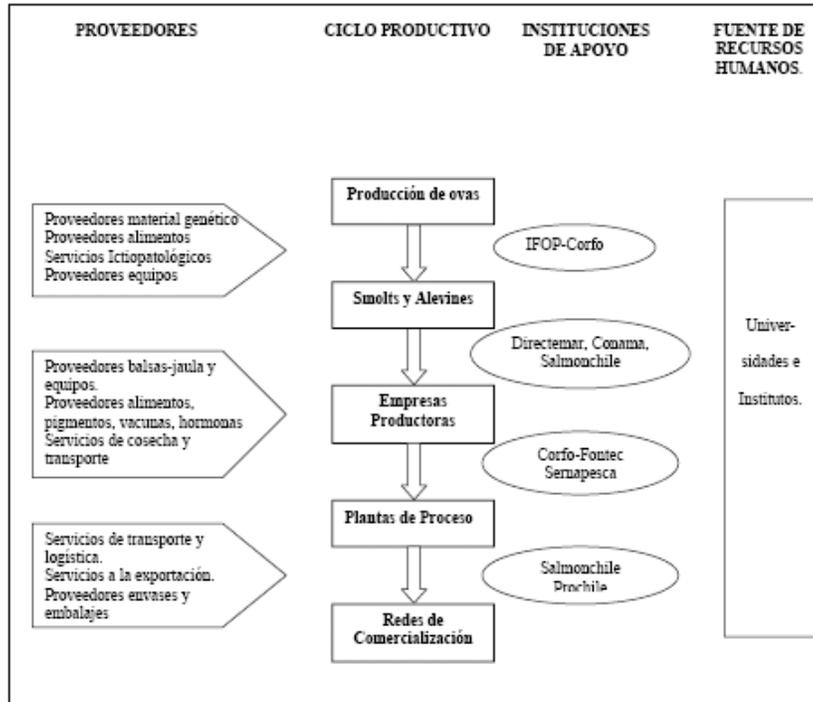
Dentro de esta secuencia productiva, la fase de engorda en el medio marino, es el núcleo de la producción. Iniciándose ésta con la recepción de “smolts” (juveniles), de un peso entre 55 y 80 grs. Los cuales han sido transportados en camiones debidamente acondicionados para dicho fin. Permaneciendo en engorda durante 10-13 meses, dependiendo de la especie, antes de ser cosechados y enviados a las plantas de proceso, que son las encargadas de agregar mayor valor al producto.

Para cada una de estas etapas, los requerimientos de productos y servicios son múltiples, lo que trae como consecuencia, el establecimiento de vínculos comerciales con proveedores de productos de diferentes sectores. Que con el desarrollo de esta actividad, han tenido que adaptarse a los requerimientos de sus clientes, mediante la incorporación de nuevos estándares de producción ó la elaboración de nuevos productos, ausentes en sus líneas de elaboración antes del surgimiento de la salmonicultura

La interacción e interconexión entre los distintos agentes participantes de la actividad salmonera (empresas de servicios, proveedores, productores, comercializadores e instituciones científicas, educacionales y gubernamentales), permite elevar la competitividad de la industria debido a la colaboración y flujos de información. La formación de esta aglomeración, que recibe el nombre de *cluster*, esta favorecida por la alta concentración geográfica que permite que las barreras a la interacción e intercambio de información sean menores (Ver Grafico N°18).



GRAFICO N°18. Cluster del salmón.



- **Empresas relacionadas con la salmonicultura instaladas en la Comuna de Dalcahue**

Según el registro de patentes de la Municipalidad de Dalcahue, se registraron 11 patentes vinculadas a la Salmonicultura, las cuales se detallan a continuación.



CUADRO Nº52. Patentes comerciales vinculadas a la salmonicultura.

Nº	Nombres	Dirección	Actividad
1	AGUAS CLARAS S.A.	QUETALCO	PISCICULTURA
2	AGUAS CLARAS S.A.	TEGUEL RURAL	PISCICULTURA
3	COMPAÑIA SALMONIFERA DALCAHUE	SAN JUAN S/N	REPRODUC. DE PECES
4	CULTIVOS MARINOS CHILOE S.A.	TOCOIHUE	REPROD. DE PECES
5	CULTIVOS MARINOS CHILOE S.A.	HUEÑOCOIHUE 00 TOCOIHUE PREDIO N° 2 ASTILLEROS	REPRODUCCION Y CRIANZAS DE PECES MARINOS
6	HOLDING AND TRADING S.A.	SAN JUAN	PISCICULTURA
7	INVERTEC PESQUERA MAR DE CHILE	CAMINO ASTILLEROS	PISCICULTURA Y MARISCOS
8	MAINSTREAM CHILE S.A.	CALEN	PISCICULTURA
9	MAINSTREAM CHILE S.A.	PUNTRA	CULTIVO SALMONES
10	SALMONES ANTARTICA S.A	FRESIA 007	INDUSTRIA PESQUERA
11	SALMONES MULTIEXPORT LTDA	RAMON FREIRE	CULT. PRODUCTOS DEL MAR

Fuente: Registro de patentes comerciales. Municipalidad de Dalcahue. 2009.

• **Impacto laboral de salmonicultura en la Comuna de Dalcahue**

El virus ISA no sólo ha afectado la vida de miles de peces, sino que también ha tenido un impacto directo en casi toda la industria salmonera, dejando sin trabajo a miles de personas. Este virus ya había sido detectado en Noruega, Escocia, Estados Unidos y hace un año en Chile. La infección provoca la muerte de los peces por hemorragias internas, aunque el problema radica en que no hay vacuna ni cura conocida para este mal. Pero además, este virus ha afectado directamente a cerca de 2 mil personas, en la Región de Los Lagos.

Del total de centros que han resultado positivos, casi el 70 por ciento corresponde a la zona centro sur e insular de Chiloé, donde el Virus ISA ha provocado pérdidas millonarias y reducción de personal. La mayoría de los centros de cultivo se ha visto obligado a establecer cuarentenas de hasta 5 kilómetros por un pez contaminado, el que puede llevar a la destrucción total del universo de la planta.

En algunos casos, el virus ISA llevó a los dueños de las empresas a destruir 3 mil 500 toneladas. No obstante, existe una segunda opción: declarar un “descanso sanitario”, lo que involucra un cierre que no tiene plazos determinados.

La Comuna de Dalcahue se encuentra en el centro de este foco y según información recabada en talleres participativos y en entrevistas con profesionales del municipio, el impacto en los niveles de cesantía de la comuna ha sido importante. Sin embargo datos duros, no se han generado y, solamente, se tienen percepciones referentes a cuantas han sido las familias por esta crisis



No obstante, la crisis ha sido útil para replantearse la industria del salmón y según diversos estudios, se ha concluido que deben aplicarse cambios y mejoras en:

- ✓ La relación con los trabajadores
- ✓ Medidas eficaces de Manejo Ambiental
- ✓ Seguridad laboral
- ✓ La relación con la comunidad



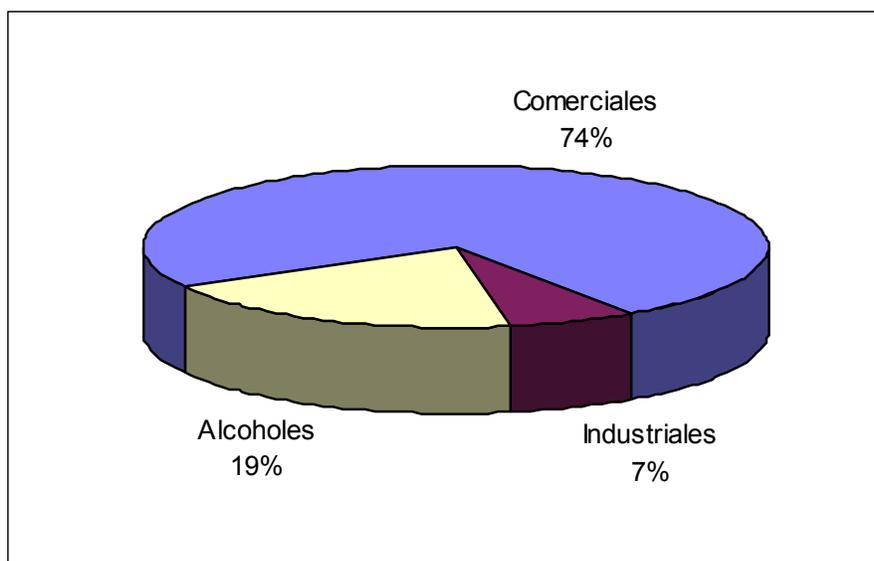
IMAGEN Nº2. Distribución espacial del Virus ISA. Los puntos de colores corresponden a centros de cultivos. Fuente: Sernapecta. Julio 2008.



1.5.- Comercio

Dalcahue cuenta con un total de 479 patentes, de ellas el 73,9% corresponde a patentes comerciales (354 patentes), 19,4% corresponden a alcoholes (93 patentes) y un 6,7% de ellas corresponden a patentes industriales (32 patentes) (Ver Grafico N°19).

GRAFICO N°19. Distribución de patentes por rubro. Comuna de Dalcahue



Fuente: Oficina de Rentas y Patentes Municipales. 2009.

Al analizar las patentes comerciales, se aprecia que el comercio al por menor de minimercados, fruterías, almacenes corresponde a un 26,8%, lo que habla de una tendencia en particular de la ciudad de Dalcahue, de una ciudad con un comercio minorista principalmente y por otro lado de servicios, ya que otros rubros de importancia presentes corresponde a diversos tipos de servicios. También es importante destacar la existencia de un número importante de hospedajes, residenciales y establecimientos como restaurantes, comida rápida y afines, la cual esta relacionada con el potencial desarrollo turístico de la comuna.

CUADRO N°53. Patentes comerciales agrupadas por principales rubros. Comuna de Dalcahue.

Patentes Comerciales	Número	Porcentaje
MINIMERCADOS, FRUTERIAS, ALMACENES	95	26,8%
OTROS ACTIVIDADES COMERCIALES	36	10,2%
BAZAR, FLORERIA Y AFINES	34	9,6%
FERRETERIAS Y MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN	31	8,8%
GASTRONOMIA (RESTAURANT Y AFINES)	31	8,8%
INTERNET Y SERVICIOS VARIOS	18	5,1%
CARNICERIA, ROTISERIA Y AFINES	16	4,5%



VESTUARIO Y AFINES	16	4,5%
HOSPEDAJE Y AFINES	12	3,4%
SERVICIOS AUTOMOTRICES	12	3,4%
ENTRETENCIONES Y AFINES	10	2,8%
SUPERMERCADOS Y AFINES	8	2,3%
PANADERIA	7	2,0%
COMBUSTIBLES Y AFINES	6	1,7%
LINEA BLANCA, MUEBLES Y AFINES	5	1,4%
PELUQUERIA Y AFINES	5	1,4%
TALLER DE REPARACIÓN Y AFINES	5	1,4%
TRANSPORTES Y AFINES	4	1,1%
SERVICIOS DE SALUD (FARMACIA Y AFINES)	3	0,8%
TOTAL	354	100,0%

Fuente: Oficina de Rentas y Patentes Municipales. 2009.

Por otro lado llama la atención que más del 60% de los locales que expenden bebidas alcohólicas, corresponden principalmente a minimercados, supermercados y afines y no botillerías no otros locales autorizados.

CUADRO N°54. Patentes alcohólicas agrupadas por principales rubros. Comuna de Dalcahue.

Patentes Alcohólicas	Número	Porcentaje
BAR	2	2,2%
DISTRIBUIDORA	2	2,2%
BOTILLERIA	1	1,1%
DISCOTHEQUE Y AFINES	4	4,3%
RESIDENCIALES, HOTELES Y AFINES	5	5,4%
MINIMERCADO, SUPERMERCADO Y AFINES	60	64,5%
RESTAURANT	19	20,4%
TOTAL	93	100,0%

Fuente: Oficina de Rentas y Patentes Municipales. 2009.

En relación a las patentes industriales, están tienen una clara inclinación a la actividades vinculadas con la industria pesquera (salmones y mitílicos), siendo estas casi el 60% de las industrias de la comuna.

CUADRO N°55. Patentes industriales agrupadas por principales rubros. Comuna de Dalcahue.

Patentes Industriales	Número	Porcentaje
CONSTRUCCIÓN, BARRACAS Y AFINES	7	21,9%
INDUSTRIA PESQUERA	19	59,4%
PANADERIA	2	6,3%
OTRAS ACTIVIDADES	4	12,5%
TOTAL	32	100,0%

Fuente: Oficina de Rentas y Patentes Municipales. 2009.



2.- ANALISIS DE LA PEA

2.1.- Situación de ocupados y desocupados

Las modificaciones socio/culturales que una comuna enfrenta como consecuencia de la industrialización en su territorio, se manifiestan principalmente en el ámbito de las relaciones. Dalcahue ha dinamizado su forma de producción, pasando desde un sistema de trabajo comunitario (minga – trueque), hasta un sistema laboral individual y remunerado. Al igual que para el archipiélago, la industrialización de la producción y extracción de recursos hidrobiológicos ha traído consigo fuertes cambios y la comuna de Dalcahue no ha permanecido ajena a estos cambios.

El proceso de industrialización en Chiloé en general, comienza en el sector pesquero durante la década del setenta, ya sea a través de la extracción y/o la acuicultura. Para el caso de Dalcahue este fenómeno se localiza a lo largo de su costa este. Existen en la comuna grandes plantas pesqueras, las que junto al comercio, absorben una gran parte de la población económicamente activa, en general la población entre 15 y 44 años se concentra en el sector urbano de la comuna de ellos es posible inferir que en el sector rural, el 92,1% de la PEA se encuentra ocupada, y sólo el 5,4 % se encuentra cesante, en tanto en el sector urbano, el 92,6 % se encuentra ocupada, mientras que 6,6% se encuentra cesante.

Según información del Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 – 2011, el índice de cesantía en la comuna de Dalcahue alcanza sólo el 6,1 % de la PEA total comunal, el cual debe haber aumentado producto del impacto de la crisis de la industria salmonídea.

2.2.- PEA ocupados por actividad económica

La población económicamente activa de la Comuna de Dalcahue se concentra principalmente en actividades pesqueras y afines (26,4%), en segundo lugar la industria manufacturera (21,6%) y en tercer lugar la actividad agropecuaria (14,1%).

Se observa, claramente, el impacto de la industria pesquera (salmonera y mitílicos) en la absorción de mano obra, ya que la referencia a “industria manufacturera” esta muy relacionado con la industria procesadora de salmones y mariscos presentes en la zona.



CUADRO Nº56. PEA por actividad económica. Comuna de Dalcahue

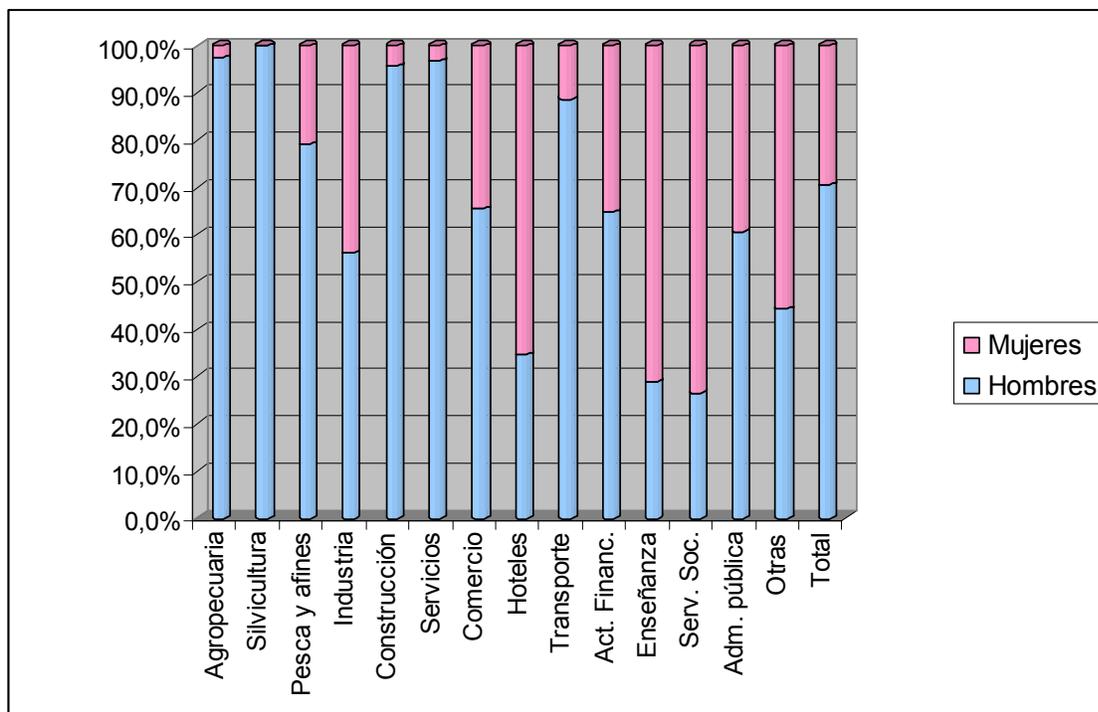
Actividad	Hombres	Mujeres	Total	% del total
Agropecuaria	510	13	523	14,1%
Silvicultura	16	0	16	0,4%
Pesca y afines	776	204	980	26,4%
Industria manufacturera	449	351	800	21,6%
Construcción	129	6	135	3,6%
Servicios automotriz	59	2	61	1,6%
Comercio	247	130	377	10,2%
Hoteles y restaurantes	19	36	55	1,5%
Transporte y comunicaciones	179	23	202	5,4%
Actividad financiera	11	6	17	0,5%
Enseñanza	43	106	149	4,0%
Servicios sociales y salud	13	36	49	1,3%
Administración pública	37	24	61	1,6%
Otras actividades	126	159	285	7,7%
Total	2614	1096	3710	100,0%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.

Al analizar la información por género, se tiene que las mujeres predominan principalmente en la actividad “hotelera y restaurantes”, “enseñanza” y “servicios sociales y salud”. Por otro lado, en donde predominan los hombres es la actividad “agropecuaria”, “silvicultura”, “construcción”, “servicios” y “transporte y comunicaciones”



GRÁFICO Nº20. PEA por género y actividad económica. Comuna de Dalcahue



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.



3.- DESARROLLO TURÍSTICO

3.1.- Atractivos turísticos de la Comuna de Dalcahue

La Comuna de Dalcahue, cuenta con un gran potencial turístico, del cual destacan ciertos atractivos turísticos que se han constituido en los atractivos mas conocidos, visitados y citados en diferentes portales web que hacen referencia la Comuna de Dalcahue en términos turísticos. A continuación se describen cada uno de ellos:

Iglesia de Dalcahue



Monumento Nacional desde Julio de 1971, fue declarado en noviembre de 2000 por la UNESCO como parte de la Lista del Patrimonio Cultural de la Humanidad. De estilo neoclásico, esta iglesia tiene como patrona a Nuestra Señora de los Dolores.

Sede parroquial, esta iglesia se conserva en "buen estado actual", Según el informe "Postulación de las Iglesias de Chiloé para su inclusión en la Lista del Patrimonio Mundial de la UNESCO" (Consejo de Monumentos Nacionales, 1999) y se consigna.

La iglesia actual dataría de fines de 1893 y se terminó hacia 1902, si bien una lápida funeraria ubicada en el interior del edificio, esta fechada en 1866.

Con seguridad se sabe que en 1902 se realizaron obras de terminación de la construcción, y desde entonces el edificio ha sufrido alteraciones importantes en la renovación de pinturas interiores entre 1920 y 1930 (oportunidad en que fueron borrados los decorados neoclásicos, imitación mármol, que tenía en su interior), renovación de pinturas exteriores, ejecución de la escalera de acceso y la instalación de la cabina en el coro (Consejo de Monumentos Nacionales, 1999).

Cuenta con un museo ubicado en la sacristía, iniciativa que surge de la propia parroquia para conservar su patrimonio histórico y religioso, y allí es posible apreciar diversos tipos de documentos concernientes a esta iglesia y a Dalcahue, textiles finamente bordados, imaginería y elementos propios de la actividad religiosa como un antiguo armonio.

Pero en su interior, la iglesia de Dalcahue guarda otras riquezas, como sus retablos laterales, cuyas características se inscribirían dentro de los estilos



Directorio o Imperio, según Guarda (1984). Además conserva interesantes piezas de imaginería religiosa en madera policromada como la de Nuestra Señora de los Dolores y Nuestra Señora del Carmen, ambas imágenes de vestir.

Sin lugar a dudas, la imagen más impactante de todas es la de Cristo Crucificado, ubicada en el costado izquierdo cuando uno entra al templo, frente a un cortinaje rojo encarnado. Se trata de una imagen de talla completa, policromada y con articulación de bisagra en las axilas, lo que indica que fue diseñada para la Ceremonia del Desclave, en Viernes Santo. Sobre la cabeza lleva una corona de espinas confeccionada con cañas de junquillo.

Feria Artesanal



Sus orígenes se remontan hacia el año 1940. A ella acuden actualmente, campesinos y artesanos de las comunas de Dalcahue, Curaco de Vélez, Quinchao, Chonchi y Quemchi.

En 1980, se construye el Mercado Artesanal de Dalcahue, como un techo abierto en sus parámetros laterales. Posteriormente, se instalan las cocineras en un extremo de la construcción, lo cual da concurrencia diaria a este edificio, constituyendo un espacio de gran Interacción social.



Siguiendo una tradición centenaria: artesanos de las islas vienen los jueves y, especialmente, los domingos en la mañana a ofrecer cestería, madera tallada, tejidos de lana, frazadas, choapinos, bolsas y vestimenta, transformando a este puerto en un colorido y atractivo destino turístico donde es común ver a cantores y músicos chilotes en el escenario del frontis de la municipalidad; otros ofrecen comidas de las islas. Los días restantes hay vendedores establecidos, que despliegan sus ofertas. La feria de Dalcahue, junto a la de Quellón, son las únicas en que se ofrece la variedad de diseños artesanales trabajados en la isla.



Museo Histórico de Dalcahue



Ubicado en la costanera de Dalcahue, posterior al edificio de la Municipalidad.

Orientado a la historia de las razas de los, chonos y huilliches o veliches, mostrando en una sala la evolución del pueblo chilote, tanto en la artesanía, uso de la madera, instrumentos folclóricos, colecciones de cerámicas, monedas, fauna silvestre y fotografías de paisajes y de personas. Se emplaza en una estructura tipo casa palafito, con una importante colección de material lítico y de la madera.

En su centro además se aprecia un fogón, típico ambiente de reunión hogareña del antiguo campo chilote.



Tenaún



Se ubica a 37 Km. de Dalcahue. Fue fundada por los españoles en 1767 como puerto intermedio entre Castro y las islas. Es un pequeño pueblo con casa de atractivo diseño, una larga plaza, una playa abierta y donde se ubica la Iglesia de Tenaún, Patrimonio de la Humanidad.

Iglesia de Tenaún



Ubicada en el pueblo de Tenaún que significa 'tres montes', lo que se cree está simbolizado por las tres torres de la iglesia que data del siglo XIX. Es una de las iglesias más antiguas de la zona y, en su construcción, muestra variados tipos de maderas, entre ellos ciprés, mañío, canelo y avellano.

Fue declarada Monumento Nacional el 10 de agosto de 1999 y Patrimonio de la Humanidad en diciembre de 2000.



Calen



Ubicado a 27 Km. de Dalcahue, este antiguo poblado indígena posee ricas tradiciones ancestrales y una antigua iglesia construida en 1875, que cuenta con una curiosa cruz triple. Está en la ribera del canal Dalcahue y presenta casas alineadas en la playa con vista hacia las islas y volcanes cordilleranos. Calen, se caracteriza además por su religiosidad. Se destaca una de sus principales fiesta religiosas, "Fiesta de la Purísima" que se realiza cada 8 de Diciembre.

Cascada de Tocoihue



Se ubica a 30 Km. de Dalcahue. Son tres saltos de agua, los dos más grandes son de más de 45 mts. de altura. Se encuentra en un entorno de árboles nativos. En el lugar además existe un fogón y mirador hacia las caídas de agua. El curso de agua finaliza su recorrido en el hermoso estero de Tocoihue.



Iglesia de San Juan	
	<p>Se ubica en la aldea llamada San Juan, a 27 Km. de Dalcahue. La iglesia fue construida en 1875 y declarada Monumento Nacional el 10 de agosto de 1999 y Patrimonio de la Humanidad en diciembre de 2000. Este es uno de los templos que se considera ha conservado, con mayor fidelidad, su estructura original, aunque en 1960 sufrió algunas alteraciones. Las fiestas religiosas se que se llevan a cabo son: el 24 de junio se celebra San Juan, el 24 de julio San Pedro y el 8 de diciembre el Mes de María</p>

Parque Municipal de Teguel	
	<p>Entre las actividades que se desarrollan en este recinto, se destacan el "Encuentro Campesino de Dalcahue." y el "Encuentro Provincial del Ajo y las Tradiciones Chilotas", actividades que reúnen a diversas comunidades, en un entorno lleno de costumbres y tradiciones, folklore, gastronomía, exhibiciones y mucho más. Se ubica a en sector de Teguel por el camino hacia la Costa, a unos 3 Km. de la ciudad.</p>

También, otras actividades tradicionales pueden considerarse con un potencial turístico. Algunas de ellas son:

Semana aniversario de la comuna. Correspondiente al 22 de diciembre ya que en esa fecha en el año 1891, bajo la presidencia de Jorge Montt se decretó la "Ley de Organización y Atribuciones de las Municipalidades" o Ley de comuna Autónoma, que crea diferentes comunas en el país, entre ellas la Comuna de Dalcahue.

Fiesta de la Candelaria. Fiesta católica, que se celebra el 2 de febrero, y de la que se tiene el primer testimonio en el siglo IV en Jerusalén, se llamaba hasta la última reforma del calendario, fiesta de la Purificación de la Virgen María, en recuerdo del episodio de la Sagrada Familia, que narra San Lucas en el capítulo 2 de su Evangelio.



Fiesta de la Purísima. Realizada el 8 de diciembre en la Iglesia de Calén.

Fiesta de Tradiciones Marineras. Realizada el 12 de Octubre, en la comunidad rural de San Juan, donde se mantienen vivas las tradiciones y costumbres de una cultura mestiza hispano-aborigen, cuya relación del hombre con el mar, ha constituido un vínculo inseparable de la existencia humana, con sus músicos, cantores, carpinteros de ribera, campesinos y eternos navegantes de los océanos y canales del sur del continente americano.

3.2.- Potencialidades turísticas de la comuna

Actualmente, el Municipio a través de la Departamento de Fomento Productivo y, en particular, de una Encargada de Turismo, se encuentra realizando diferentes acciones tendientes a fortalecer la actividad turística en la comuna. Algunas de las acciones realizadas corresponden a:

- ✓ Capacitación en temáticas de atención al turista
- ✓ Gestiones para postular proyectos a fondos concursables de fomento a iniciativas turísticas
- ✓ Generación de material de difusión turística (folletos y afines)
- ✓ Generar vínculos con otros municipios e instituciones con el fin de levantar iniciativas de fomento de la actividad turística en la zona.

Sin embargo, es importante contar con algunos elementos esenciales para seguir apoyando esta labor como son:

- ✓ Contar con un catastro exhaustivo de los atractivos turísticos de la comuna, oferta de alojamiento y servicios afines al turista.
- ✓ Estudio de demanda y posicionamiento de la comuna en términos turísticos
- ✓ Contar con un Plan de Desarrollo Turístico, que de las directrices generales del desarrollo turístico en la comuna

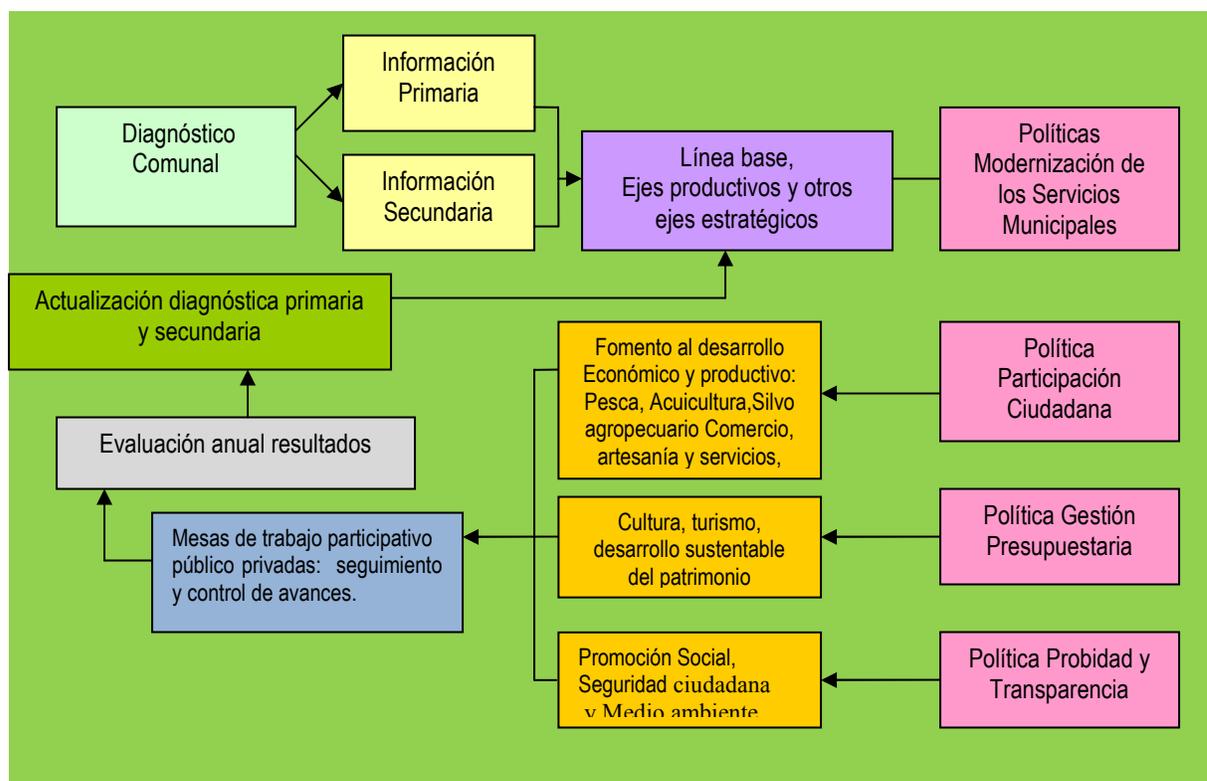


4.- PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO DE DALCAHUE

Durante el año 2006, se construye el primer “Plan de Desarrollo Económico Local-PLANDEL”, cuya finalidad es fortalecer el desarrollo económico local a través de la participación activa de la comunidad, con énfasis en las organizaciones socio productivas abordadas por el Municipio a través del equipo DDEL- Departamento de Desarrollo Económico Local, éste último, actúa como facilitador del proceso durante la etapa de construcción de una **mesa de desarrollo económico local** de carácter **público – privada**, instancia en la que se abordan algunos “ejes productivos” o “Fortalezas productivas”, presentes en la comuna, los ejes abordados por el Municipio a través de su PLANDEL son los siguientes:

- ✓ Pesca y Acuicultura
- ✓ Silvo - Agropecuario
- ✓ Turismo de Fines Especiales y Ramos Vinculados: artesanía, gastronomía típica, y otros.
- ✓ Comercio y servicios

FIGURA Nº5: Estructura actual del PLANDEL





Política Comunal para el Desarrollo Económico Local

Junto con el diseño e implementación del PLANDEL, Dalcahue ha definido una política para el fortalecimiento del desarrollo económico local, la cual considera:

- ✓ La optimización del sistema productivo local incrementando su eficacia, eficiencia y competitividad.
- ✓ El Fomento de la diversificación productiva local en resguardo de la identidad cultural con incremento del valor agregado a las actividades económicas vigentes y potenciales en la comuna.
- ✓ La Sostenibilidad ambiental de las distintas actividades económicas presentes en el territorio comunal.
- ✓ La Promoción del capital Social y asociatividad, mediante la interacción público – privada como política fundamental para otorgar gobernabilidad a las acciones de la administración pública local.

Objetivo General para el Desarrollo Económico Local

El objetivo general del PLANDEL es el siguiente: *“El establecimiento de un proceso de desarrollo económico local, mediante acciones de articulación territorial a mediano plazo (2007-2011)”, orientado a la explotación racional de los recursos naturales, la diversificación productiva, y el incremento de valor agregado en la producción local, con focalización en la pesca y acuicultura artesanal, el turismo con fines especiales y las actividades silvo-agropecuarias. Todo lo anterior, a través de la interacción público privada permanente, pertinente y efectiva.”*



GESTIÓN MUNICIPAL

1.- RECURSOS HUMANOS Y FINANCIEROS

Según datos actualizados a Septiembre de 2009, la Municipalidad de Dalcahue cuenta en la actualidad con el siguiente personal:

Nº Funcionarios de Planta	23
Nº Funcionarios a Contrata	9
Nº Funcionarios a Honorarios	24
Total	56

En relación a los recursos económicos se puede entregar los siguientes datos según el Balance de Ejecución Presupuestaria referentes al año 2008:

Presupuesto Municipal (Ingreso Total Percibido)	3.958.959
Disponibilidad Presupuestaria Municipal por Habitante (M\$)	94,57
Participación de Ingresos Propios Permanentes (IPP) en el Ingreso Total	26,17
Ingresos por Fondo Común Municipal	2.199.741
Participación del FCM en el Ingreso Total (descontadas las transferencias)	58,68
Participación Gasto en Personal sobre los Ingresos Propios (Criterio Contraloría)	48,41

Es importante destacar la dependencia del Fondo Común Municipal (FCM), ya que corresponde a un 58,6%.

Con estos datos es evidente es la escasez de funcionarios del municipio y recursos, ya que este equipo de 56 personas debe atender los requerimientos de una población de más de 13.000 habitantes y, administrar y gobernar un territorio de más de 1.200 Km², con innumerables problemas propios de las comunas rurales, con un gran territorio y un incipiente desarrollo urbano.

Frente a esta situación, muchos estudios que hacen referencia a la heterogeneidad de recursos humanos y económicos de los municipios de Chile, se plantean algunas indicaciones de cómo enfrentar los desafíos para el desarrollo local.



Privilegian la *inversión social* por sobre la ayuda asistencial (cambio de enfoque), buscando entregar herramientas a los sectores pobres y vulnerables para que con su propio esfuerzo superen su situación. Al mismo tiempo se privilegia el apoyo a grupos y organizaciones sociales.

Reconocen la *diversidad de situaciones de pobreza* e intentan responder a éstas con programas flexibles, descentralizados y participativos.

El principal mecanismo diseñado para este fin es el de los fondos concursables a los que concurren los potenciales ejecutores con proyectos específicos (organizaciones sociales, productivas, etc.).

Intentan sensibilizar, influir y *generar capacidades en la comunidad*, esto con el ánimo de generar una comunidad proactiva y que se entienda no como una comunidad con mayores exigencias en el trabajo municipal, sino como el contar con nuevos “socios” empoderados de su desarrollo y que colaboren en iniciativas conjuntas entre el municipio y la comunidad.

Establecer alianzas estratégicas con otros actores públicos (por ejemplo, municipio vecinos) o privados (empresas) con el fin de gestionar proyectos en común.

2.- PROBLEMAS DE GESTIÓN DETECTADOS

Actualmente Consultores NEOVENTUS Ltda., se encuentra desarrollando la “Consultoría en Herramientas de Gestión Organizacional de la Comuna de Dalcahue”, proyecto muy vinculado a la ejecución del PLADECO, ya que entre otros elementos, formulará herramientas y prácticas que permitirán una mejor ejecución de este instrumento de gestión.

En este marco, actualmente se han desarrollado entrevistas y talleres que dan cuenta de las problemáticas que enfrenta el equipo municipal y que para complementar este capítulo del Diagnóstico Comunal del PLADECO, se transcribe los resultados del taller de “evaluación de problemas”



Grupo	Problema Central	Causas	Consecuencias
1	Tramitaciones poco efectivas de permisos de edificación, subdivisiones loteos, urbanizaciones, etc.	Falta de conocimiento de normativa y legislación referente a trámites de DOM	Proyectos presentados resultan rechazados o de tramitación prolongada
2	Información no llega en el momento que se la requiere	La información que parte de los superiores jerárquicos no se comunica a tiempo o no se comunica	No exista planificación de actividades al respecto
3	Pagos inoportunos del personal de Proempleo	SEPLAC no pide a DIDECO en la fecha que debe o el GORE no envía las remesas en la fecha adecuada	Las personas que trabajan en el programa insisten, y cuando llega el dinero hay que pagar en el día, por lo que hay presión por los cheques
4	Pagos atrasados	Departamentos no hacen llegar a tiempo las actas de entrega, listas entres otros, para elaborar el pago	Proveedores no reciben el pago y llaman en reiteradas oportunidades para que se cancelen.
5	Atención a público inadecuada	Falta de información Falta de motivación	No se prioriza en el público No existe espacio que sea acogedor
6	Ayudas sociales y beneficios inadecuadamente otorgados	Demora en la atención	Los funcionarios del Depto. no tienen especificadas las tareas
7	Atrasos en las ejecuciones de caminos	Presupuestos atrasados, escaso equipo de trabajo Poca resolución de J. de V.	Baja inversión , postulación a proyectos

(1) De acuerdo a la metodología del taller se trabajo conformado grupos de discusión.

A partir de los problemas identificados se aprecia que la mayoría de ellos afectan la vinculación del municipio con la comunidad, hecho relevante si se considera el rol clave de éste en la provisión de servicios y en el desarrollo local de su territorio, primer rol e imperativo ético de los municipios en la actualidad.



“En la actualidad, este nuevo paradigma enfrenta a los municipios con ciudadanos más informados de sus derechos y de los deberes de la organización municipal para con la comunidad, así como también con un marcado interés en la transparencia de las decisiones. Esta nueva realidad enfrenta a las organizaciones municipales con un cliente polifacético, que se encuentra en su comunidad”(CEPAL - SERIE Manuales N° 20 15).



DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

1.- INTRODUCCIÓN

Como sociedad hoy hemos comprendido la relevancia de la participación ciudadana expresada a través del protagonismo de los actores sociales, quienes tienen la posibilidad de manifestarse a través de las acciones orientadas por parte del Gobierno. A través de un instructivo presidencial se corrobora la necesidad de que las organizaciones de la sociedad civil contribuyan a la cohesión social y fortalecimiento de la democracia (Instructivo Presidencial para la Participación Ciudadana en la Gestión Pública. 27 Agosto 2008. Disponible en <http://www.participemos.cl/>)

Las organizaciones han buscado unir fuerzas para conseguir, principalmente, la solución de diversas problemáticas. Si bien en un primer momento las organizaciones han tenido una dirección asistencialista, hoy existe una gran cantidad de información y asignación de recursos que buscan desarrollar organizaciones más independientes, capaces de aportar y contribuir al desarrollo local con su accionar. Son las particularidades de los grupos sociales quienes a través de la construcción cotidiana, han creado características propias sobre todo en una comuna que cuenta con una diversidad geográfica y sectores rurales muy distantes entre sí, todo esto genera la necesidad de crear organización para realizar las demandas de cada sector o ámbito, encausar las acciones pertinentes para contribuir al desarrollo de cada grupo, en definitiva fijarse objetivos y llevarlos a cabo. Las gran cantidad de organizaciones hacen necesario un fortalecimiento organizacional, que sin duda potenciara aún más el crecimiento de los grupos, alentará el surgimiento de otros, y contribuirá al entendimiento de la importancia de la participación como comunidad en el desarrollo local.

1.1.- Gobiernos locales y participación ciudadana

Desde hace un tiempo se ha ido orientando la gestión municipal, a propiciar el acceso de las diversas organizaciones que componen las localidades hacia la formulación de sus propias iniciativas de participación ciudadana. Es por esto que el diagnóstico que se ejecutará en esta comuna será participativo de manera de contribuir a este enfoque.

El Diagnóstico Participativo en la comuna será de carácter cualitativo es decir, que tiene como objetivo recoger las cualidades, particularidades de cada sector, busca comprender la realidad social desde el punto de vista de los actores. Se busca también que la comunidad reflexione acerca de sus necesidades, roles y responsabilidades, que vean en esta instancia una oportunidad de manifestar sus inquietudes y construir junto al municipio una comuna en común acuerdo.



1.2.- Descripción

Se realizaron talleres participativos con 7 sectores de la Comuna de Dalcahue (6 sectores rurales y 1 urbano) y 2 instancias participativas como el Consejo de Salud y la Comunidad Organizada de la ciudad, en total se realizaron 8 talleres participativos con representantes de diferentes organizaciones; además de la aplicación de un cuestionario para representantes del Sector Productivo en la ciudad.

Estas actividades se efectuaron durante el mes de octubre del año 2009 desde donde se recogieron diversas opiniones en torno a temáticas como Educación, Salud, Deporte, Cultura, Empleo, Vivienda, aportes de las Organizaciones y del Municipio, entre otros.

1.3.- Objetivos

- ✓ Obtener el conocimiento técnico sobre los nudos críticos y potencialidades de la comuna en temáticas como territorio, población, desarrollo productivo, empleo, social, comunitario, educacional, salud, cultura, vivienda, acceso, género.
- ✓ Levantar información sociocultural y generar conocimiento sobre desarrollo local.
- ✓ Identificar y priorizar necesidades más urgentes.

1.4.- Criterios de sectorización

El criterio de sectorización nace a partir del recogimiento de datos relevantes para una correcta territorialización, en reuniones conjuntas con el departamento DIDECO (Dirección Desarrollo Comunitario), se establecieron los primeros criterios a considerar; así mismo en una reunión sostenida con los Jefes de Departamentos se tuvo un primer acercamiento a la comuna respecto de las principales temáticas.

Se consideró la pertinencia de realizar los primeros talleres participativos en las zonas rurales, para luego continuar en la ciudad. Esto orientado, principalmente, en la descentralización de las actividades, que generalmente se realizan desde diversos ámbitos, en donde las comunidades deben salir de sus sectores para acceder a la participación.

Es por esto que se consideró relevante recoger la opinión de la ciudadanía en sus territorios. El criterio de sectorización rural se definió de acuerdo a su nivel de participación manifestada en número de organizaciones en cada sector por una parte y, también de acuerdo a las características de los territorios, de acuerdo al punto de vista social, actividades económicas y desarrollo local; también por el acceso y cercanía del sector al que fueron



convocados, elegidos de manera que pudieran congregarse a otros sectores aledaños por su fácil acceso.¹²

Las localidades fueron:

Costero: Tenaún playa, San Juan, Calen Bajo, Calen Alto, Chovi-San Juan.
Centro: Tenaún Alto, Puchaurán, Quetalco, Colegual, Quiquel, Dallico, Tehuaco Posta, Tehuaco 15.
Carretera: Mocopulli Alto, Mocopulli Bajo, Ñiucho, Butalcura Alto, Butalcura Bajo, Carihueico y Pindapulli.
Urbano: Comunidad Organizada, Consejo de Salud, Sector productivo.

2.- METODOLOGÍA DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO

El Diagnóstico es un instrumento que facilita la identificación de las problemáticas y la situación actual que vive la comunidad en diferentes ámbitos. Por Diagnóstico Participativo se entiende la incorporación y participación activa de los miembros de la comunidad en la identificación de los problemas que afectan a la comunidad y a su realidad social en un momento determinado.

I.- La metodología utilizada para el ámbito comunitario se dividió en dos momentos. El primero fue la territorialización estratégica e inclusiva. Un segundo momento se orientó a la difusión gestionada y ejecutada por el equipo a cargo del diagnóstico participativo, compuesto por dos profesionales, quienes debido a las distancias entre los distintos sectores rurales, convocaron a la comunidad a través de entrevista y difusión radial, junto a ello se entregaron invitaciones y afiches en reuniones comunales a dirigentes y a vecinos, así como también se establecieron contactos telefónicos con la mayoría de los dirigentes para que formaran parte del proceso participativo, convocando a sus sectores para esta actualización PLADECO 2009.

Es así que la representatividad se dio a partir de los sectores focalizados y representados por los dirigentes de diversas organizaciones sociales presentes en cada lugar, otorgándoles una visión más certera de cada ámbito, organizaciones tales como Comité de Agua, Comité Pro-adelanto, Clubes Deportivos, Comité de Iglesia, Grupos Prodesal, etc. y por supuesto las Juntas de vecinos, quienes a su vez debían convocar por medio de sus dirigentes a las organizaciones y comunidad en general que quisiera formar parte de este proceso.

¹² Estos "centros rurales" se identificarán en negrita y los sectores invitados no serán destacados.



Los Talleres Participativos se realizaron en las sedes sociales de los sectores convocados, con baja presencia de vecinos y con alta presencia en organizaciones. Se conversó en torno a diversas temáticas orientadas a completar el diagnóstico de la comuna, temas relacionados con la evaluación que hace la comunidad de la municipalidad y los servicios públicos, participación, dirección de la comuna, dificultades, fortalezas y oportunidades. En ANEXOS se incluye la síntesis detallada de cada uno de los talleres realizados.

Los territorios trabajaron en torno a 5 preguntas que se desarrollaron a través de la técnica de Focus Group, (Grupo Focal) que tuvieron una duración de 2 horas aproximadamente y que se estructuró de la siguiente manera:

- ✓ Presentación:
- ✓ Actualización PLADECO 2009.
- ✓ PLADECO y Enfoque de Género.
- ✓ Ronda de Preguntas.
- ✓ Conclusiones.
- ✓ Cierre.

Las preguntas fueron:

- ✓ ¿Cuáles son los principales problemas del sector?
- ✓ ¿Cuáles les corresponde solucionar a la Municipalidad? (Rol del municipio)
- ✓ ¿Cuáles son las principales necesidades del sector?
- ✓ ¿Cuáles son las principales virtudes o fortalezas del sector?
- ✓ ¿Cuáles son las principales debilidades del sector?

II.- Para el sector productivo se utilizó la metodología del cuestionario a través de la técnica de entrevistas con la intención de optimizar los tiempos de los empresarios y la focalización de las temáticas a desarrollar.

2.1.- Dificultades

La ejecución de talleres se coordinó con la mesa técnica, quien generó las condiciones necesarias para llevar a cabo los talleres participativos, sin embargo y pese a la colaboración surgieron las primeras dificultades relacionadas al fomento de la participación que se requiere para este tipo de acciones.

En la experiencia municipal se observa la necesidad de mayor fortalecimiento a la participación entre sus funcionarios y hacia la comunidad, ya que el apoyo municipal se vio reflejado en la gestión logística.



En la experiencia comunitaria se observa la necesidad tanto de desarrollo como de mayor fortalecimiento organizacional, ya que se evidenció una falta de convocatoria y traspaso de la información a su comunidad.

En su mayoría los talleres se llevaron a cabo de manera óptima, con excepción de dos talleres que no se concretaron:

Butalcura: Pese a que se tuvo una reunión informal con el dirigente para explicar el trabajo que se realizaría en su sector y el dirigente aceptando colaborar en el proceso, éste no convocó a su comunidad, de modo que a nuestra llegada a la sede social, ésta se encontraba cerrada.

Quetalco: La comunidad fue convocada por su dirigente media hora antes de la hora acordada para la actividad, a su vez el vehículo municipal de turno no llegó a recoger al equipo como estaba coordinado.

Son este tipo de situaciones las que entregan las primeras luces respecto de la participación ciudadana y la importancia de la realización del PLADECOS. Desde aquí se desprenden una serie de interrogantes, como por ejemplo:

- ✓ Capacidad de convocatoria de los dirigentes.
- ✓ Problemáticas que enfrentan las zonas rurales a la hora de comunicarse entre ellos.
- ✓ Nivel de comprensión de lo que son los instrumentos consultivos de los gobiernos locales.
- ✓ Percepción comunitaria de la relevancia del aporte local en la toma de decisiones que hace el municipio.

3.- CONCLUSIONES

La participación es una herramienta fundamental, un medio para acceder a la opinión de la comunidad, a través de la participación se desarrollan planes, proyectos, políticas y programas, integrando miradas, enfoques y diversidades en la construcción de la comunidad.

Dentro de este marco las conclusiones, en torno al Diagnóstico Participativo son las siguientes:

La **participación** de la comunidad en los talleres, estuvo marcada por la falta de confianza en que estos procesos participativos tengan efecto en la solución de sus problemáticas, las comunidades evidencian cierto desgaste y poca información acerca de la relevancia o impacto que puedan generar sus opiniones en torno a los diferentes temas. Tampoco existe en la ciudadanía la percepción de que el éxito de los PLADECOS radica en la importancia de que las autoridades tomen esta herramienta en cuenta para conducir las



acciones tendientes al desarrollo social de la comuna; más que la herramienta (PLADECO) misma. Por otra parte consideran que las demandas expresadas durante los talleres, deben ser resueltas en su totalidad por el municipio, porque de otra manera no ven la necesidad de la participación.

El rol del municipio, en la percepción de las comunidades es un tanto crítico en el sentido de la asignación de recursos, la gran mayoría de las organizaciones presentes en los talleres realizados sobre todo en las zonas rurales, expresan la necesidad de obtener una mayor cantidad de recursos para sus sectores, distribuidos en diversas necesidades tanto individuales como colectivas. La visión responde a una mirada asistencialista muy marcada en la comunidad, en donde se cuestiona la gran cantidad de funcionarios, asistentes sociales y nuevos funcionarios que han ingresado junto a la nueva administración del municipio. Se hace hincapié en la necesidad de información respecto de los programas, beneficios y fondos concursables, a los cuales puedan acceder. En definitiva que la información llegue a los territorios de manera directa y oportuna. En tanto la visión acerca del municipio y su rol en las organizaciones de la ciudad, posee cierto criterio, ya que se maneja mayor información referente a lo que significa una administración local, es entonces que se pone énfasis en la necesidad de contar con una adecuada administración de los recursos, una mayor voluntad y disposición de los funcionarios frente a sus demandas. El municipio es sin duda el principal actor de la comuna y como tal debe hacerse responsable en el acceso a la información a la comunidad y a la vez entregar las herramientas indicadas que ayuden al entendimiento, movilización y concreción de vecinos y comunidades más informadas, organizadas y autónomas.

En la comuna de Dalcahue existen un número importante de organizaciones comunitarias o de base, que se han organizado en torno a los diversos temas que forman parte del desarrollo social. Dentro de éstas hay muchas organizaciones, en las cuales se tiene bastante claridad de cuales son los pasos a seguir frente a determinadas situaciones, trámites que deben realizarse para conseguir soluciones a diferentes problemas, aspecto que sin duda tiene un alto valor, sin embargo hay otra serie de situaciones que se presentan como problemas en las comunidades en donde la solución no pasa necesariamente por el municipio.

Cabe destacar a algunas organizaciones que han sido capaces de autogestionar diversas iniciativas en el ámbito cultural y deportivo sobre todo, con mucho esfuerzo, pero teniendo muy claro que todas aquellas acciones iban en directo beneficio de ellos mismos y sus sectores. Es ahí donde las organizaciones se sienten orgullosas de sí y al mismo tiempo desilusionadas del municipio y de la comunidad en general por no contar con el apoyo suficiente. Sin embargo lejos de desanimarlas, han surgido una serie de capacidades antes desconocidas para ellas mismas, reactivado a su vez redes de apoyo en los momentos más difíciles.

A pesar de la gran cantidad de organizaciones presentes en la comuna, existen lugares donde no han logrado generar organización, nos referimos a los sectores productivos, que si



bien existen programas o instancias que los reúnen, no han logrado de manera independiente agruparse y construir asociatividad.

Las diferencias entre las organizaciones rurales y urbanas es significativa, las de la ciudad tienen mayor acceso al municipio, además de que se les hace más fácil asistir a los puntos de reunión. Por lo que el gran esfuerzo y perseverancia con que los dirigentes realizan su labor en las organizaciones existentes en los territorios rurales es muy valioso y de gran potencial, ya que es ahí en donde se encuentra la semilla que permitirá desarrollar más y mejores organizaciones. Hay un bajo apoyo entre organizaciones comunitarias para abordar temas de interés general de la comunidad. Es por ello que el fortalecimiento organizacional tan mencionado en este documento debe ir acompañado a su vez de reflexiones que debe hacer la comunidad respecto de sí mismos, además de valorar la relevancia de su participación y representatividad a través de organizaciones formales.

En general, las organizaciones no están concientes de la responsabilidad social que tienen como ente fiscalizador de que los procesos y metas comprometidas en un PLADECO se exijan y se cumplan. De hecho muchas de ellas no recuerdan haber sido llamados para la construcción del PLADECO vigente que se realizó el año 2007.

Las principales **problemáticas** expresadas por la comunidad en general hacen referencia a la necesidad de **Infraestructura** de uso comunitario, tanto en los sectores rurales como en la ciudad hay carencia de espacios de uso público.

En el ámbito de la **Vivienda** en la zona rural hay una alta demanda por los saneamientos de títulos de dominio, así como de ayudas sociales para mejoras en viviendas y urbanización. Por otra parte en la zona urbana no se han resuelto las últimas necesidades para la entrega de viviendas, en un caso particular, aún no cuentan con potable. También se evidencia la necesidad de disponer con un diseño urbano que logre ordenar y optimizar la urbanización en algunos puntos de las zonas rurales.

En el ámbito de la **Salud**, los sectores rurales señalan la necesidad de medios para acudir a los centros asistenciales de salud en caso de emergencias, es por esto que la mantención de los caminos se vuelve clave en zonas de difícil acceso. Si bien ya se cuenta con un médico estable para la zona rural, las distancias afectan el acceso de los lugareños a la posta, eso por una parte y la poca cobertura por otro. Pese a las dificultades o debilidades que se manifiestan no todos los sectores participan de los Comités de Salud de modo que no acceden al consejo de salud, instancia que permite recoger las necesidades e inquietudes de los territorios en materia de salud.

Se observan al mismo tiempo una gran cantidad de mejoras tanto en la infraestructura como de la contratación de un médico con dedicación y permanencia en la zona rural. Sin



embargo, es necesaria la instancia en que la Comunidad y Equipo médico, se capaciten y establezcan una relación de mutua cooperación, tanto en el entendimiento de cuando acudir a un Centro de Salud y por otro lado mejoras en la calidad de la atención por parte de técnicos paramédicos y médicos.

En los talleres surgieron ideas para mejorar la salud de los habitantes ya sea a través de medicinas complementarias como la fitoterapia (plantas medicinales) y preventivas como el deporte, apoyando de esta manera a los centros de salud y abriéndose a nuevas e innovadoras iniciativas para la comuna de Dalcahue, que ya han resultado experiencias exitosas en otras comunas de Chiloé.

El ámbito **Educación** se ha ido desarrollando de manera óptima en cuanto a infraestructura, se han ampliado algunas escuelas, otras están en construcción, así también se han ido implementando Jardines Infantiles en diferentes sectores. Sin embargo la comunidad dice tener reparos en cuanto a la calidad de la Educación, profesores cuestionados por su competencia y avanzada edad, carreras que no han sido implementadas de la manera adecuada, programas de integración que no dan abasto, para la amplia demanda, etc. Los jóvenes de los sectores rurales deben emigrar de sus localidades para acceder a la enseñanza media o la educación técnica no sólo dejando sus hogares sino también, muchas veces, sus costumbres, tradiciones y aprendizajes; si bien acceden a otros muchas veces difieren de sus oportunidades laborales, creándose así “cesantes ilustrados”. Por otra parte los jóvenes se ven expuestos a riesgos como el consumo de drogas y el alcohol, que se ha visto como una fuerte amenaza en los jóvenes de Dalcahue.

Con respecto al tema **Género**, concepto que define a lo que se entiende por femenino y masculino en una sociedad, visiones que son construidas culturalmente por nosotros mismos, podemos decir que la relación entre hombres y mujeres ha ido experimentando pequeños cambios. En las organizaciones existe una alta presencia de dirigentes varones, sin embargo las mujeres han ido haciendo presencia en otro tipo de organizaciones, no vecinales, de la comuna. Más allá de una cosa numérica las mujeres nos manifestaron en los diferentes talleres que la participación ha ido en aumento no sólo en el ámbito organizativo sino también en el productivo, en donde el rol de lo que comúnmente debe representar la mujer está ampliando sus posibilidades. Pese a ello aún existen sectores conservadores que ven estos cambios con cierta reticencia. Sin duda que cada avance es importante y positivo, pero más relevante aún es potenciar desde el Estado la equidad en el acceso a los programas tanto para hombres como para mujeres, respetando también las diferencias y diversidades entre las mujeres y entre los hombres. Resultaría primordial implementar programas enfocados en las mujeres principalmente, ya que son ellas las que por largo tiempo han estado fuera, de manera oficial, como beneficiarias de programas productivos por ejemplo; la participación creciente de las mujeres en el ámbito productivo está generando el escenario propicio para potenciar sus capacidades.



El rol de la mujer en tiempos de crisis económica de los sectores productivos ha sido fundamental para paliar los efectos adversos de la cesantía. La salmonicultura y la mitilicultura han sido los sectores que más han mermado sus contrataciones, fuente laboral de muchas mujeres y hombres de la comuna y de otra gran cantidad de personas de otros lugares del país. Es en este escenario que las mujeres han buscado diferentes y creativas estrategias para la generación de ingresos para sus familias.

El **Sector Productivo** de la comuna de Dalcahue genera sus principales ingresos de la Industria Salmonera, sector que por diversas razones se encuentra en crisis, este sector ha tenido una lenta recuperación, lo cual ha afectado a todos aquellos sectores y rubros comerciales que se benefician de los flujos de dinero que origina la industria. La mitilicultura en tanto se ha visto perjudicada por la sobreexplotación del mar, por la gran cantidad de concesiones que han bajado tanto la cantidad como la calidad de los productos. El sector comercial de la comuna que depende en su mayoría de las industrias y de los turistas, ha visto también una baja de sus ingresos, debido a la escasez de demanda, sin embargo el remezón no ha significado el cierre de los locales comerciales.

Con respecto al desarrollo **Turístico** de la comuna tanto zona rural y urbana, cuenta con un gran potencial que no ha sido completamente articulado. La zona de la costa cuenta con gran cantidad de oportunidades para impulsar el desarrollo de esta área. Las comunidades señalan la falta de recursos humanos para la implementación de cursos, talleres y capacitaciones, así como la continuidad de las iniciativas ya implementadas, lo que resulta de vital importancia para potenciar esta área. Sin embargo la comuna representa desde el punto de vista turístico un gran atractivo.

En el ámbito de la **Cultura** surge la gran necesidad del impulso cultural en la zona. La infraestructura se presenta como una de las principales necesidades, así también la falta de recursos y de apoyo por parte de la municipalidad. Existe también como una necesidad imperante la valoración de la Cultura como parte fundamental de la mantención de las tradiciones y la construcción de Identidad local, no solo por parte de las autoridades sino también de gran parte de la población. A su vez es necesario ampliar la visión respecto de lo que se entiende por Cultura y actividades culturales, existe una creciente demanda por incorporar diversas actividades que enriquezcan la oferta cultural. Es posible ver que las actividades se desarrollan preferentemente en el verano y durante el año en la ciudad, en desmedro de los sectores rurales. Sin embargo existen también, aspectos positivos que nos dan cuenta de diversas organizaciones que han sido capaces de mantener y dar valor a la cultura local con escasos recursos y con variadas iniciativas que ayudan a hacer resistencia cultural a pesar de la gran cantidad de cambios que se producen a diario, no tan sólo en la comuna de Dalcahue sino que a nivel mundial.



El **Deporte** en la comuna de Dalcahue es una actividad en pleno auge, tiene un sin número de organizaciones que necesitan de espacios adecuados para sus actividades. En los sectores rurales existen Clubes de fútbol femenino que han permitido a las mujeres ampliar las visiones respecto de lo femenino y masculino, sin duda es un avance significativo en la equidad de género. El Deporte sin embargo no cuenta con la infraestructura necesaria para albergar y permitir su adecuada realización, por otro lado es posible sostener que en este ámbito exista la oportunidad de contribuir a los altos índices de depresión que se presentan con fuerza, tanto en los jóvenes como en las mujeres, esto según las opiniones recogidas en la propia comunidad que ven al Deporte como una actividad que puede generar importantes beneficios en la salud de las personas. El Deporte es sustentado en su mayoría por fondos de ChileDeportes, financiados a través de proyectos. La implementación de una Política Comunal Deportiva en la comuna ayudaría a iniciar una línea de planificación y desarrollo que fortalecería al Deporte y le otorgará un rol activo en el acceso y mantenimiento de una mejor calidad de vida de los habitantes de la comuna.

La comuna de Dalcahue como comuna Industrial, Agrícola y Turística debe potenciar y buscar el equilibrio entre los sectores, así también apoyar en la generación de iniciativas de emprendimiento que contribuyan a un mejor desarrollo de las potencialidades de la comuna, junto a ello fortalecer las organizaciones, buscar estrategias para que el acceso a la información referente a programas y beneficios llegue a todos los sectores. Y por último desarrollar actividades de formación, capacitación y esparcimiento para toda la población.



SINTESIS DEL DIAGNÓSTICO

1.- MEDIO FÍSICO, MEDIOAMBIENTE E INFRAESTRUCTURA

El clima de la Comuna de Dalcahue y en general de la Isla de Chiloé, transita desde un clima marítimo, templado y lluvioso a un clima muy similar pero, más frío con claras influencias del ciclón subantártico.

Del punto de vista geomorfológico, la Comuna de Dalcahue, presenta dos grandes unidades: una corresponde a la Cordillera de la Costa, prácticamente inhabitada y área de reserva natural y la otra, la planicie marina donde se asienta la población.

Cuenta con recursos hídricos permanentes, que tienen un gran potencial como fuentes generados de energía (ejemplo de esto es la futura minicentral Piruquina), de desarrollo turístico y reservorio natural de aguas dulces.

La comuna cuenta con tres unidades de paisaje que determinan su ocupación. La “cordillera de la costa” que presenta principalmente potencialidades como reserva ecológica por sus bosques y ecosistemas asociados. El “sector rural interior”, correspondiente a lomajes suaves de matorral y bosquetes nativos con un importante potencial para el desarrollo de actividades forestales, ganaderas y agropecuarias alternativas; y el “sector costero”, sector más poblado de la comuna y muy vinculado a las actividades agropecuarias y en especial, a actividades ligadas al mar.

Importante es destacar que la presencia de el Parque Nacional Chiloé, el cual protege bosques nativos, lagunas costeras, dunas litorales, roqueríos costeros, extensas playas, y una gran variedad de fauna característica de Chiloé, el cual se constituye en un gran oportunidad para el desarrollo de actividades vinculadas a la conservación de los recursos naturales de Chiloé y el desarrollo de actividades ecoturísticas.

La comuna no está exenta de ciertos riesgos ambientales, los cuales están asociados a las condiciones de ruralidad y de cambio de estas características por condiciones de un urbanismo acelerado propias del crecimiento de la ciudad de Dalcahue (demanda de terrenos para viviendas e infraestructura, generación de residuos domiciliarios, construcción de caminos, industria salmonera, etc.) lo que genera un fuerte impacto y presión en el medio ambiente.

Dentro de los riesgos ambientales más importantes, cabe destacar: la degradación del bosque nativo, incendios forestales, manejo de residuos domiciliarios, probabilidad de contaminación de fondo oceánico por industria salmonera y probabilidad de ocurrencia de tsunamis productos de terremotos.



Estudios ambientales acotados a la Comuna de Dalcahue son bastante escasos, por lo tanto se hace necesario gestionar estudios de este tipo, ya que por las características del medio natural de la comuna y su incipiente crecimiento urbano e industrial; es importante conocer los impactos que esta generando estos fenómenos.

En otro ámbito, la Comuna de Dalcahue, cuenta con una red vial que debe ser mejorada como toda la red vial de Chiloé. Actualmente cuenta con tres vías pavimentadas (Ruta 5, 45 y 55) que conectan a Dalcahue con Castro y otros centros poblados de la isla. Otras rutas, en su mayoría ripiadas conectan al eje que conforman la Ruta 5 y 45, las diferentes localidades de la comuna. Entre ellas destaca el Camino a Tenaún desde Dalcahue (Ruta 455 y 181).

La conectividad de Dalcahue, tanto terrestre como marítima está mejorando y se proyectan proyectos que mejorarán aún más esta situación (aeródromo de Dalcahue y puente Dalcahue – Achao), la cual generará nuevas dinámicas de flujos de transporte, con consecuencias económicas y sociales, por mencionar algunas, que deben ser evaluadas y consideradas en la planificación futura de la comuna.

En relación a la cobertura de servicios básicos, se debe mejorar principalmente en los sectores rurales.

Referente al equipamiento deportivo, recreacional, áreas verdes y otros servicios comunales, se concentran principalmente en la ciudad de Dalcahue, el cual aún presenta deficiencia de cobertura y estado. Por lo tanto se debe continuar fomentando su desarrollo, en especial en sectores rurales, donde se debe ir identificando los sectores rurales, localidades que sirven de puntos de encuentro de las actividades sociales y económicas de la comuna.

Por otro lado, la demanda de terrenos para el crecimiento urbano de Dalcahue está limitado por la topografía del sector, lo que lleva a que existan problemas de factibilidad de servicios básicos por parte de la empresa que abastece de agua potable y alcantarillado.

Las características geográficas y morfológicas de la comuna y en especial, en la ciudad, han hecho que el crecimiento urbano se realice a través de bolsones residenciales aislados de las redes viales principales y en terrenos poco aptos para la construcción de viviendas, por lo que se hace necesario contar con instrumentos de planificación territorial adecuados y que reconozcan esta realidad. Por otro lado, el crecimiento urbano de Dalcahue presenta ciertas disfuncionalidades que deben ser regulados en el futuro PRC como por ejemplo:

- ✓ Disfuncionalidad del borde costero, el que se encuentra flanqueado por la actividad industrial consolidada, sin tránsito expedito peatonal, en el área urbana.
- ✓ Concentración de los equipamientos sobre el trazado de la Av. Ramón Freire,



- ✓ Concentración del tránsito sobre la Av. Ramón Freire, vía intercomunal, Castro – Dalcahue.
- ✓ Escasez de suelo urbano para el uso de vivienda, en el área urbana.
- ✓ Amplias zonas de riesgo generadas por sendas quebradas.
- ✓ Baja densidad de ocupación al interior de las manzanas, por no existir los incentivos presentes en las zonas urbanas como la ocupación predial, constructibilidad y alturas de edificación.
- ✓ La escasa interacción que genera la ruta 5 con la zona urbana de Dalcahue

2.- ÁMBITO SOCIODEMOGRÁFICO Y CULTURAL

Uno de los elementos más significativos es el gran aumento de población de la Comuna de Dalcahue, siendo la comuna con mayor crecimiento de la Provincia de Chiloé y específicamente, de su centro urbano. La ciudad de Dalcahue paso de una población de 2.272 habitantes en 1992 a 4.933 habitantes en 2002.

La Comuna de Dalcahue, evidencia un alto porcentaje (36,3%) de población infantil y juvenil en el tramo 0 a 19, con un índice de masculinidad del 121,4%. Del mismo modo, se observa una alta concentración de población en el tramo de masa laboral (20 – 64 años), alcanzando a un 51,7% de la población.

En relación a los niveles de pobreza según la CASEN 2006, estos son bajos, ya que el 1,4% de los hombres y 2,6% de las mujeres se encuentran en situación de “indigencia”. Por otro lado, la situación de “pobre no indigente” presenta valores para hombre y mujeres inferiores al 1%.

Según estudios de MIDEPLAN, en términos de “inequidad por genero” en el ámbito donde existe más desigualdad entre hombres y mujeres en la Comuna de Dalcahue, es en la dimensión “familia”, lo cual se relaciona directamente con el otro ámbito con mayor desigualdad que es “empleo”.

En relación a la educación, la población escolar, se aprecia que mayoritariamente esta se ubica en el sector municipalizado, el cual según diferentes indicadores debe ser potenciado para mejorar los resultados y calidad de los aprendizajes.

En el ámbito de la Salud, la Comuna de Dalcahue cuenta con 20 establecimientos educacionales dependientes de la Corporación Municipal de Educación y a su vez de dos colegios urbanos y dos rurales particulares subvencionados. Dalcahue posee a nivel urbano un Centro de Salud, con 10.689 personas inscritas y validadas por el Fonasa, población que en la práctica se ve incrementada por una población flotante provenientes, principalmente, de las Comunas Curaco de Vélez, Quinchao y Quemchi, sumándose el año 2008 la inmigración de



habitantes de la Comuna de Chaitén desplazados por el fenómeno natural de erupción volcánica, la cual bordea las 200 familias.

En el sector rural de la comuna se encuentran 5 Postas de Salud Rural, las cuales son: Mocopulli, Quetalco, Calen, Tenaún y Puchaurán; esta última ha sido repuesta durante el año 2008 gracias a los fondos del Plan Chiloé y deberá entrar en funcionamiento en el año 2009, junto con la nueva Posta del sector de Butalcura cuya población es actualmente atendida en una Estación de Salud Rural perteneciente a Mocopulli pero donde existen vacíos de cobertura dada la gran extensión de este sector.

El nivel de asociatividad observado es mayoritariamente rural, existiendo un gran número de organizaciones (324) y en diferentes ámbitos: mayormente territoriales, funcionales, deportivas, religiosas y productivas.

En relación de seguridad ciudadana, los delitos que tienen mayor presencia en las estadísticas, son los hurtos la violencia intrafamiliar, por lo que debe fomentar políticas y acciones tendientes a contrarrestar estos delitos.

3.- ÁMBITO ECONÓMICO PRODUCTIVO

Las condiciones naturales de la comuna de Dalcahue hacen que su economía esté basada, fundamentalmente, en la pequeña agricultura como actividad de autoconsumo, un segundo sector corresponde a la extracción y comercialización industrial y artesanal de recursos hidrobiológicos – bentónicos principalmente - , y el cultivo de especies salmonideas, el cual actualmente se encuentra un periodo de crisis producto de la aparición del virus ISA

Un tercer gran sector, corresponde al de comercios y servicios, el cual se caracteriza por el comercio local y otras actividades, teniendo un gran interés el desarrollo de la actividad turística.

El principal grupo de cultivo corresponde a leguminosas y tubérculos (58,81%), encontrando se aquí el cultivo de la papa, que de acuerdo a la tradición productiva de Chiloé, es aquel cultivo de mayor potencial comercial.

La ganadería en la comuna de Dalcahue, en general, corresponde a explotaciones ganaderas de tipo extensiva con sustento en praderas naturales, pero dado el gran número de predios y habitantes asociados a estos, se convierte en una importante actividad económica para comuna que debe ser potenciada.

En general, se puede determinar que gran parte de la superficie de suelo de la comuna de Dalcahue posee un uso agropecuario y forestal con énfasis en la ganadería y la explotación racional de bosque nativo y son muy escasas las hectáreas con especies exóticas.



La actividad pesquera es la principal actividad económica de la comuna, ya que en términos de ocupación de mano de obra, según datos del Censo de población y Vivienda del 2002, un 26,4% de la población económicamente activa de la Comuna de Dalcahue, se desempeña en esta actividad. En este mismo sector, la comuna de Dalcahue, cuenta con dos caletas pesquera: Tenaún y Dalcahue, siendo las principales especies desembarcadas, merluzas, rayas, almejas, erizos y júreles.

Existen dos Áreas de Manejo que se encuentran bajo la responsabilidad del Sindicato de Trabajadores Independientes (STI) Pescadores Artesanales, Buzos Mariscadores y Ramos afines Caleta Tenaún Las especies del área son la luga negra y la luga roja.

Según datos de Subsecretaría de Pesca el año 2007 existían 43 Concesiones Acuícolas, no considerando aquellas en revisión y las exentas de pago, lo que alcanza una superficie total de 303,46 há, con una orientación productiva mayoritariamente de moluscos con 224,2 has. (73,9%), peces con 72,88 há. (24%) y 6, 38 há. (2,1%) de algas. Que para el caso de los moluscos (choritos) su producción se destina al mercado internacional (97%) y el restante al nacional (3%). Las actividades productivas vinculadas a la industria del salmón en Quinchao, Dalcahue, Curaco de Vélez alcanzan cerca del 30% de la producción en la Isla de Chiloé.

Por otro lado, la industria salmonera ha generado una dinámica de rápido crecimiento económico pero con exclusión, debido a que en Chiloé los actores sociales no han tenido capacidad de movilizar recursos (materiales y no materiales) para legitimar sus propias estrategias de vida.

Esta situación se ha visto reflejada en la actual crisis de industria salmonera producto de la aparición del virus ISA, encontrando le Comuna de Dalcahue, en el centro de este foco y según información recabada en talleres participativos y en entrevistas con profesionales del municipio, el impacto en los niveles de cesantía de la comuna han sido importantes.

En otro ámbito, en relación al comercio, la Comuna de Dalcahue cuenta con un total de 479 patentes, de ellas el 73,9% corresponde a patentes comerciales (354 patentes) predominando especialmente minimercados, fruterías y almacenes; el 19,4% corresponden a alcoholes (93 patentes) y un 6,7% de ellas corresponden a patentes industriales (32 patentes), las cuales tienen una clara inclinación a la actividades vinculadas con la industria pesquera (salmones y mitílicos).

En relación a la población económicamente activa de la Comuna de Dalcahue, esta se concentra principalmente en actividades pesqueras y afines (26,4%), en segundo lugar la industria manufacturera (21,6%) y en tercer lugar la actividad agropecuaria (14,1%).



La Comuna de Dalcahue, cuenta con un gran potencial turístico, del cual destacan ciertos atractivos turísticos que se han constituido en los atractivos más conocidos, visitados y citados en diferentes portales web. Estos son:

- ✓ Iglesia de Dalcahue
- ✓ Feria Artesanal
- ✓ Museo Histórico de Dalcahue
- ✓ Localidad de Tenaún
- ✓ Iglesia de Tenaún
- ✓ Localidad de Calen
- ✓ Cascada de Tocoihue
- ✓ Iglesia de San Juan
- ✓ Parque Municipal de Teguel

Para potenciar el desarrollo turístico y las labores de fomento de la actividad por parte del municipio, es importante contar con algunos elementos esenciales para seguir apoyando esta labor como son: Contar con un catastro exhaustivo de los atractivos turísticos de la comuna, oferta de alojamiento y servicios afines al turista, estudio de demanda y posicionamiento de la comuna en términos turísticos y contar con un Plan de Desarrollo Turístico, que de las directrices generales del desarrollo turístico en la comuna

4.- DEFINICIÓN DE TERRITORIOS DE PLANIFICACIÓN INTRACOMUNAL

La definición de la territorialización de la comuna se realiza en base a diferentes parámetros:

- ✓ Primeramente parámetros del medio físico, básicamente accidentes naturales como cursos de aguas, clima, geomorfología y características del paisaje.
- ✓ En segundo lugar parámetros de conectividad y concentración poblacional que definen sectores que se encuentran en mayor en menor medida aislados y cohesionados del punto de vista de sus necesidades y realidades sociales.
- ✓ En tercer lugar, parámetros de la utilización de suelo, que dan cuenta de las diferentes realidades naturales y socioeconómicas que se realizan en el territorio comunal.
- ✓ Y en cuarto lugar, la visión práctica de trabajo y gestión del Municipio, de cómo intervienen en su trabajo diario el territorio comunal.

Los territorios propuestos son:



4.1.- CORDILLERA DE LA COSTA

El primer territorio corresponde a la Cordillera de la Costa, posee un clima más lluvioso que la costa oriental de la comuna, lo cual favorece la existencia de un bosque nativo que cubre prácticamente toda la unidad, con presencia del “bosque siempre verde” con especies como el Ciprés de las Guaitecas y la formación de roble – rauli - coigüe

Este territorio se caracteriza por ser un ecosistema protegido por el Parque Nacional de Chiloé que abarca además, parte de las comunas de Ancud, Dalcahue, Castro y Chonchi, y que para el caso de la Comuna de Dalcahue corresponde a 17.000 has aproximadamente.

Corresponde al 52% del territorio comunal, con una densidad de menos de un habitante por kilómetro cuadrado. La escasa población se ubica en vertiente oriental y vinculada al sector rural interior de la comuna

Importante es destacar que este territorio, se constituye en una gran oportunidad para el desarrollo de actividades vinculadas a la conservación de los recursos naturales de Chiloé y el desarrollo de actividades ecoturísticas.

4.2.- SECTOR CARRETERA

Este territorio corresponde a la unidad paisajística “sector rural interior” que se caracteriza por el principal eje vial de la comuna como lo es la Ruta 5 Sur, donde se concentra la mayor parte de la población. También se caracteriza por sus lomajes suaves con un hábitat disgregado, presenta un bosque nativo degradado que actualmente se muestra como un matorral nativo y de pequeños bosquetes que sirven para la extracción de leña a sus habitantes.

En términos productivos, se caracteriza por su uso netamente agropecuario, con cultivos tradicionales de pequeñas superficies como papa, trigo, avena entre otros, generalmente orientadas al autoconsumo y que carecen de una estrategia de comercialización. Por otro lado, existen praderas naturales para la explotación ganadera de tipo extensiva.

Sus potencialidades van por fomento de las actividades forestales relacionadas con la explotación racional del bosque nativo (leña y madera), una producción ganadera multipropósito y el fomento de la actividad agrícola en especial, orientada al cultivo de la papa y las hortalizas.

Posee el 29% del territorio comunal con una densidad bastante baja de tan solo 3 habitantes por kilómetro cuadrado.



4.3.- SECTOR BORDEMAR

El “sector Bordemar” es homólogo a la unidad de paisaje denominada “sector costero” el cual se caracteriza por sus lomajes suaves disectados por quebradas, con praderas destinadas principalmente a la ganadería extensiva y agricultura para el autoconsumo y con un bajo nivel de equipamiento urbano e infraestructura vial que debe ser potenciada.

Otra característica propia es la vinculación en aspectos socioeconómicos y culturales, a las actividades ligadas al mar, la que en definitiva, han marcado el desarrollo de la Comuna y de Chiloé en general.

Sus potencialidades están en el aprovechamiento racional de los recursos del mar a través de Áreas de manejo y Concesiones Acuícolas y vinculados directamente con los habitantes del territorio, tomando en cuenta sus necesidades y costumbres locales, con el fin de lograr un desarrollo armónico del territorio, sin descuidar el medio ambiente y su gente. Además, en base a sus paisajes, localidades, costumbres y cultura, posee una gran potencial para el desarrollo de la actividad turística.

4.4.- DALCAHUE URBANO

Este territorio corresponde exclusivamente al área urbana de la comuna, el cual presenta características diferenciales con el sector rural, por lo que se hace necesario tratarlo como un territorio independiente del “sector bordemar”.

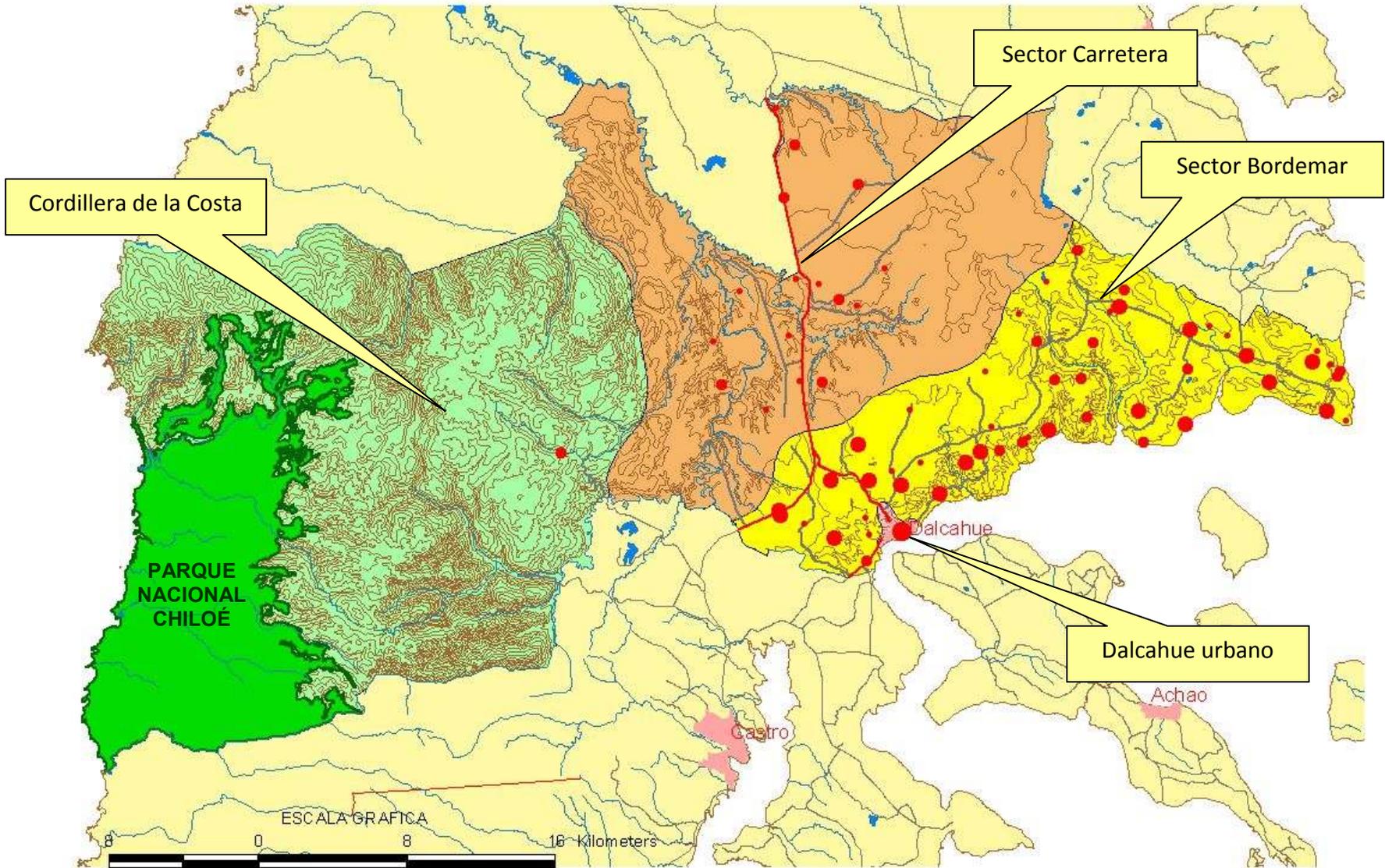
Este territorio se caracteriza por su gran crecimiento en los últimos 20 años, la cual se ha duplicado entre los años 1992 y 2002. Cobija al 53% de la población de la comuna.

Por otro lado, se deben potenciar sus estándares de equipamiento urbano, áreas verdes y recreacionales y proyectar su crecimiento en función de los impactos que acarrearán algunos proyectos de infraestructura como lo son la construcción del Aeródromo de Dalcahue y el Puente de Dalcahue a Achao.

MAPA N°10. (Pagina siguiente). Territorios de planificación intracomunal de la Comuna de Dalcahue. Los puntos rojos corresponden a diferentes localidades según INE y su variación de tamaño corresponde a la cantidad de población presente.



Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2010 - 2014 - Comuna de Dalcahue





BIBLIOGRAFIA

BÖRGEL OLIVARES, REINALDO. Geografía de Chile. Volumen Nº2 Geomorfología. INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR. 1983.

CIEPLAN. Buenas Prácticas de Gestión Municipal: Lecciones y Desafíos en Cuatro Áreas Claves. Informe Final. 1998.

CONAF–CONAMA–BIRF, (1999). Catastro y Evaluación de los Recursos Vegetacionales Nativos de Chile. Informe Regional Décima Región. Proyecto Universidad de Austral de Chile, Pontificia Universidad Católica de Chile, Universidad Católica de Temuco. Santiago, Chile.

ENDESA. Estudio de Impacto Ambiental Minicentral Hidroeléctrica Piruquina. 2008.

FISHING PARTNERS LTDA. Estado de situación y perspectivas de la industria del chorito. Marzo 2005.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS (INE). Censo de Población y Vivienda, versión digital, Santiago, 1992 y 2002.

I. MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE. Plan de Desarrollo Comunal de Dalcahue 2007 – 2011.

I. MUNICIPALIDAD DE DALCAHUE. Plan de Desarrollo Económico Local de Dalcahue 2007 – 2010.

RIVERA, PAOLA; SALDAÑA, SUSAN. Incidencia de los niveles de pobreza de la población Rural y urbana, en la explotación del bosque nativo en las comunas de Castro, Dalcahue y Quemchi en la Isla Grande de Chiloé, Chile. Tesis para optar al Título de Ingeniero de Ejecución en Ambiente. Facultad de Ingeniería. USACH. 2006.

VISIÓN INGENIEROS LTDA. Informe Nº2 Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Junio 2007.

VISIÓN INGENIEROS LTDA. Informe Nº1 Entorno Regional Los Lagos - Plan Marco de Desarrollo Territorial de Chiloé. Febrero 2007.

Otras fuentes consultadas en la web:

Municipalidad de Dalcahue
Biblioteca del Congreso Nacional
Sistema Nacional de Información Municipal
Banco Integrado de Proyectos

www.dalcahue.cl
www.bcn.cl
www.sinim.cl
<http://bip.mideplan.cl>



ANEXOS



SINTESIS DE LOS TALLERES CON LA COMUNIDAD

NECESIDADES Tenaún Costa	
Salud	- Posta
	- Vehículo de traslado
	- Mejor calidad de atención
	- Aumentar cobertura
Educación	- Evaluación docente
	- Nivelación de estudios para adultos
	- Mejor calidad de la educación
Organizaciones Comunitarias	- Fortalecimiento organizacional
Deporte	- Infraestructura techada para hacer deportes
	- Talleres a jóvenes y niños
Servicios	- Aumentar capacidad de agua potable.
Sector productivo	- Fiscalización de la pesca artesanal
	- Impulsar el Turismo.
Vialidad y obras	- Saneamiento títulos de dominio
	- Pavimentación hasta sector Tocoihue.
	- Concretar el proyecto de remodelación de la plaza
	- Concreción de declaración "Zona Urbana"
Seguridad	- Presencia de carabineros
Fortalezas.	
<p>Las fortalezas que presenta la comunidad es que cuentan con un alto nivel de participación. Cuentan con una sede social completa (equipos de amplificación, vajilla, luces, etc.) y una buena calidad organizacional; posibilidad de incrementar organización y ampliar el sector productivo, rampa nueva que facilita el acceso y atractivo turístico. El sector pesca cuenta con infraestructura, galpón, lancha, etc. Tenaún está declarada zona típica y cuenta con una de las iglesias patrimonio de la humanidad</p>	
Organizaciones Presentes	
<p>Junta de vecinos, Club de adulto mayor Comité de agua, Empresaria en turismo rural, centro de padres, Sindicato de pesca artesanal</p>	
Conclusiones	
<p>El sector de Tenaún actualmente cuenta con gran cantidad de oportunidades de desarrollo tanto en términos económico-productivo como en recursos humanos. Puesto que hay ámbitos que no han sido impulsados como es el turismo contando para ello con una rampa, condiciones geográficas, infraestructura y prácticas antiguas que constituyen un atractivo turístico.</p> <p>La constitución de organización en este sector ha sido de larga tradición, activa con dirigentes líderes y capacitados para impulsar y concretar sus iniciativas. Actualmente esperan que se concreten compromisos que permitirían nuevos avances para la comunidad.</p> <p>Con respecto al enfoque de género se puede dar cuenta de una participación y liderazgo equitativo.</p>	



NECESIDADES: Mocopulli Bajo, Ñiucho	
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Ampliar cobertura. - Mejora de la calidad de atención y profesionales. - Atención igualitaria. - Atención Veterinaria
Educación	<ul style="list-style-type: none"> - Si bien no existe nivelación de estudio, no presentan interés
Organizaciones Comunitarias	<ul style="list-style-type: none"> - Capilla en Ñiucho. - Comité de vivienda. - Si bien no existen talleres o acceso a cultura, no señalan mayor interés.
Deporte	<ul style="list-style-type: none"> - Talleres para adulto mayor - Infraestructura techada para hacer Deportes
Servicios	<ul style="list-style-type: none"> - Retiro de basura en la totalidad del sector. - Electrificación - Alcantarillado
Sector Productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de empleo. - Ampliación de límite de edad para acceder a grupo PRODESAL - Implementación de capacitación a mujeres.
Vialidad y obras	<ul style="list-style-type: none"> - Garitas para espera de locomoción. - Acceso a ripio para mejora de caminos.
Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> - Fiscalización de límite de velocidad.
Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> - Baño al interior de las casas. - Mejoras de la condiciones de viviendas
Programa	<ul style="list-style-type: none"> - Acceso a beneficios sociales equitativo - Programa para el adulto mayor
Fortalezas	
<p>Cuenta con nueva infraestructura para posta (Mocopulli Alto) Buena calidad de la educación, convenio con minibús para transporte de estudiantes. Está en construcción un Jardín infantil, se consideran participativos, solidarios y unidos para acuerdos en consenso.</p>	
Organizaciones Presentes	
<p>Junta de vecinos, Comité pro adelanto, Grupo Prodesal</p>	
Conclusiones	
<p>El desarrollo productivo del sector está orientado a la agricultura y ganadería. Se percibe una visión asistencialista hacia la municipalidad, esta visión permite que la comunidad no sea proactiva en su responsabilidad organizacional, sin embargo es una comunidad organizada y participativa, la comunidad se organiza en torno a objetivos comunes para solicitar a la municipalidad. Da cuenta de necesidades de mejoramiento de la vivienda. Con respecto a la temática de género surgieron propuestas para mujeres de hombres quienes veían en las mujeres la comunidad de mayor capacitación y talleres recreativos.</p>	



NECESIDADES Mocopulli Alto	
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Aumento de cobertura en la atención. - Reutilizar infraestructura en desuso (box dental). - Mejorar calidad de atención y profesionales
Educación	<ul style="list-style-type: none"> - Nivelación de estudios para adultos
Organizaciones Comunitarias	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento organizacional. - Formación de agrupación de jóvenes.
Cultura	<ul style="list-style-type: none"> - Talleres recreativos a jóvenes
Deporte	<ul style="list-style-type: none"> - Acceso para la comunidad al gimnasio comunitario. - Talleres de deporte.
Servicios	<ul style="list-style-type: none"> - Urbanización. - Alcantarillado. - Electrificación. - Hay déficit de agua en verano. - Coordinar con municipio para un correcto retiro de la basura
Sector Productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento de la actividad turística.
Vialidad Y Obras	<ul style="list-style-type: none"> - Ensanchamiento y regulación de caminos - Acceso a ripio para mejora de caminos. - Diseño y construcción de una Plaza pública
Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor fiscalización nocturna de garitas
Vivienda	-
Programas	Programa de prevención del consumo de alcohol y drogas.
Fortalezas	
<p>Una de las fortalezas para la comunidad es contar en un futuro con un aeropuerto en el que se proyectan oportunidades laborales y de desarrollo económico. Buena y sana convivencia entre los vecinos. Cuentan con una escuela nueva y está en construcción un jardín infantil. Oportunidad de fortalecer la organización social por la presencia de vecinos no organizados en el taller. Percepción de responsabilidad social en el cumplimiento de sus necesidades.</p>	
Organizaciones Presentes	
Junta de vecinos, Comité de Agua, Comité ambiental	
Conclusiones	
<p>La actividad económica de la comunidad es mayoritariamente de la salmonicultura. La comunidad cuenta con la posibilidad de obtener mejoras en la perspectiva de las oportunidades que generaría contar con un aeropuerto en el sector, a partir del incentivo en la actividad artesanal y turística permanente. Sector que esta en reactivación organizacional.</p> <p>Se requiere de espacios y un trabajo organizacional y recreativa orientado a jóvenes para dar un buen uso del tiempo libre.</p>	



NECESIDADES: Tenaún Alto.	
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Hace falta una mayor atención a los enfermos postrados. - Necesidad de que las derivaciones a los Centros de Salud, especializados sea más rápida.
Educación	<ul style="list-style-type: none"> - Contar con Enseñanza Media para los jóvenes de los sectores rurales. - Continuar los programas de nivelación de estudios.
Organizaciones Comunitarias	<ul style="list-style-type: none"> - - Demandan mayor información de los programas y beneficios que les puedan favorecer.
Cultura	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de Infraestructura para realizar actividades culturales. - Realización de actividades culturales y recreativas durante el año (no sólo en verano).
Deporte	<ul style="list-style-type: none"> - Hace falta un Gimnasio techado para el uso de actividades deportivas.
Sector Productivo	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de agua para el abastecimiento de los animales durante el verano. - Mayor cobertura para los programas de PRODESAL e INDAP, es decir que se pueda permitir el ingreso a un mayor número de personas. - Necesidad de desarrollar actividades turísticas.
Vialidad	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de que los caminos se encuentren en buen estado para facilitar el acceso de la ambulancia a las urgencias que se presentan en el sector
Seguridad	<ul style="list-style-type: none"> - Mayor presencia de carabineros en el sector, sobre todo rondas nocturnas.
Fortalezas	
<p>Expresan como una de sus fortalezas la tenacidad de la gente del sector para desarrollar sus faenas, que requieren de mucho esfuerzo y voluntad.</p> <p>Otro aspecto positivo es el gran número de organizaciones existentes, que evidencia la participación de los vecinos y el apoyo que dan a sus dirigentes.</p> <p>Existe un proyecto destinado a la actividad física, que se encuentra en ejecución el cual fue gestionado a través del Comité de Salud.</p> <p>Los vecinos están informados respecto de los trámites que deben realizar en cuanto al tema de la habilitación de los caminos, en donde cada camino que requiere de atención, cuenta con una directiva que gestiona las acciones correspondientes.</p> <p>La comunidad manifiesta su compromiso de aportar a los proyectos en beneficio del sector, como ya lo han hecho otras veces, con aportes propios en mano de obra, comida y un porcentaje del total del monto que contempla el proyecto.</p>	
Organizaciones Presentes	
<p>Comité de Salud, Comité de Agua Potable, Junta de vecinos nº 11, Grupo Prodesal, Agrupación Adulto Mayor, vecinos en general.</p>	



Conclusiones

Las principales actividades productivas de los vecinos del sector, tienen que ver con la agricultura de subsistencia y la crianza de ganado. Manifiestan que falta de fertilizantes y abonos para sus siembras encarece sus productos. Existe el apoyo de programas de apoyo a pequeños agricultores, a través de PRODESAL e INDAP, que contempla bonificaciones económicas y capacitaciones, sin embargo la cantidad de usuarios es limitada en cuanto al número de cupos y a la edad del agricultor (a).

La comunidad expresa especial atención a los jóvenes, quienes no tienen oportunidades laborales por una parte; y por otro lado consideran de vital importancia que exista Enseñanza Media en el sector o en algún otro sector rural aledaño, ya que el cambio cultural que experimentan los jóvenes al llegar a la ciudad es muy fuerte, en donde la drogadicción se presenta como la principal amenaza.

El acceso a la salud primaria, ha sido para los vecinos del sector, positivo ya que cuentan con un médico y dos paramédicos de manera permanente en el sector de Puchaurán.



NECESIDADES: Puchaurán, Colegual	
Salud	- Una mejor asignación de las fichas médicas, que posibilite el acceso de las personas a las atenciones de acuerdo a las distancias (límites de cada sector, cercanía)
Educación	- Desarrollo de actividades extraescolares para las niñas y niños del sector.
	- Necesidad de un Jardín Infantil en Puchaurán.
	- Necesidad de una caseta de gas para la Escuela de Colegual.
Organizaciones Comunitarias	- Mayor información acerca de los Fondos concursables, para las organizaciones.
	- Equipamiento (instrumentos, amplificación) para el coro de la Iglesia.
Cultura	- Necesidad de desarrollar talleres
Deporte	- Necesidad de una Cancha para el Club Deportivo (la organización autogestiona el terreno)
Servicios	- Electrificación que abarque una mayor distancia y se distribuya de mejor manera.
	- Limpieza de las orillas de los caminos (mantención).
Sector Productivo	- Fomentar las organizaciones productivas en los rubros de Turismo, Artesanía, Agricultores dedicados a la venta de papas.
	- Más trabajo.
Vialidad Y Obras	- Espacios de recreación (plazas, juegos).
	- Mantención de los caminos.
Vivienda	- Necesidad de regular los títulos de dominio, para la postulación a subsidios.
Programas	- Necesidad de más ayudas sociales.
Fortalezas	
<p>Se valora el hecho de que en las rondas, los visite un Equipo Integral de Salud. Valoran las visitas en terreno de las Asistentes sociales. Están dispuestos a contribuir con aportes propios a proyectos que benefician a su sector. En la comunidad existen variados conocimientos, los vecinos están dispuestos a replicarlos por medio de talleres. El deporte se presenta como la principal actividad recreativa de los vecinos del sector, tanto para hombres como para mujeres.</p>	
Organizaciones Presentes	
<p>Junta de vecinos de Puchaurán, Club Deportivo Femenino, Club Deportivo Masculino, Centro de Padres de Colegual, Grupo Prodesal Puchaurán, Comité de Iglesia, Agrupación de Adulto Mayor.</p>	



Conclusiones

En el sector de Puchaurán la gente posee un marcado optimismo que los hace enfrentar los problemas con una actitud positiva, sin embargo existen una serie de necesidades que requieren de urgente ayuda social.

La gente manifiesta su conformidad con los programas de Prodesal e INDAP, por sus visitas a terreno, valoran la ayuda en planes de manejo por parte de CONAF, para la venta de leña y para el autoconsumo. La comercialización de sus principales productos como son los animales, lanas, hortalizas y papas se hacen de manera individual, carecen de organización para los sectores productivos, lo cual les perjudica enormemente, siendo el intermediario quien fija los precios de sus productos.

No existe organizaciones que contribuyan al desarrollo artesanal, ni turístico.

Los participantes expresan ciertos prejuicios que la gente de su sector tiene frente a su participación en organizaciones, por ello no existe una renovación de dirigentes, son los mismos dirigentes quienes se turnan para asumir los cargos en las diferentes instancias organizativas. Así también existe una visión convencional del rol que debe cumplir la mujer frente a determinadas situaciones. Pese a ello las mujeres tienen una activa participación.



NECESIDADES: San Juan, Calen Bajo.	
Salud	- Necesidad de un posta de Salud en San Juan.
	- Contar con una vía de comunicación efectiva entre el Consultorio de Dalcahue y la comunidad de San Juan (los vecinos manifiestan que los teléfonos no contestan).
	- Se solicita una mayor conciencia con los sectores rurales de parte del Consultorio para atender las urgencias.
	- Necesidad de mayor cobertura para las atenciones médicas.
	- Mayor cantidad de medicamentos (no son suficientes)
	- Que la ronda médica lleve una matrona al sector de San Juan.
Educación	- Necesidad de Nivelación de estudios para la enseñanza media, en San Juan.
	- Necesidad de un profesor reemplazante cuando éste tome permisos o licencias, en San Juan.
Organizaciones Comunitarias	- Existe la necesidad de un Gimnasio Techado de uso comunitario para el sector de San Juan.
	- Contar con un Gimnasio techado para el sector de Calen (está en proyecto).
	- Necesidad de que los recorridos de buses hacia Dalcahue salgan más tarde.
	- Mayor presencia de las asistentes sociales en terreno.
Servicios	- Contar con Electrificación para Calen.
	- Necesidad de un muro Costero para Calen
Sector Productivo	- Una mayor regulación de las concesiones para la mitilicultura.
Vialidad	-
	- Necesidad de una rampa para el sector de Calen.
	- Mejoramiento de caminos.
Fortalezas	
<p>Son organizados como comunidad, solidarios, cooperadores. En Calen se cuenta con bomberos quienes han hecho capacitación en primeros auxilios. Se están desarrollando talleres de gimnasia con las mujeres en los sectores rurales. La actividad deportiva está en pleno auge, existe un Club deportivo Femenino, en San Juan. Existe un desarrollo turístico incipiente y se visualiza como un sector productivo de gran potencial, participan en la Red de Turismo rural de Dalcahue, se coordinan a través de la Agencia de Turismo.</p>	
Organizaciones Presentes	
<p>Juntas de vecinos de San Juan, Junta de vecinos de Calen Bajo, Agrupación Adulto Mayor, Comité de Turismo, Red de Turismo Rural.</p>	



Conclusiones

En el sector de San Juan se puede apreciar una alta participación de las mujeres, ellas nos hablan de los cambios que han experimentado los roles femeninos y masculinos, manifiestan una mayor cooperación de los varones en las tareas domésticas posibilitando así que las mujeres tengan espacio para otras actividades.

Existe preocupación principalmente en el Sector de San Juan por el sector mitilictror, que se ha visto afectado, debido a la sobreexplotación del mar, que ellos consideran se ha dado. En donde la gran cantidad de concesiones existentes han hecho que el alimento para los cultivos de choros escasee, trayendo serias implicancias en la producción, disminuyendo las ventas y un marcado aumento en los niveles de cesantía. También muestran su inquietud debido a lo difícil que se tornara la navegación para las embarcaciones en un futuro debido a la falta de espacio en el mar.

En Calen Bajo, los temas referentes a la Salud y la Educación se desarrollan de manera normal, contando con un paramédico de manera estable y un buen funcionamiento de la escuela con un buen número de matrículas.

La comunidad evidencia su inquietud por la entrega de las ayudas sociales, las cuales a juicio de los vecinos son mal distribuidas, por tener criterios mal enfocados, en donde no existe una comprobación de la información expresada en el papel con la realidad de las personas beneficiadas. No existe control de las ayudas que se entregan, por lo cual solicitan una mayor presencia de las asistentes sociales en terreno.



SECTOR URBANO

NECESIDADES: CONSEJO DE SALUD.
Necesidad de programas de prevención en el consumo de alcohol y drogas, destinados a los jóvenes y a los padres.
Necesidad de generar mayor conocimiento e información sobre las enfermedades que afectan principalmente a la población (enfermedades cardiovasculares).
Exigen una mayor regulación en la entrega de patentes de alcoholes.
Una mayor fiscalización en la venta ilegal de alcohol a los menores de edad.
DEBILIDADES
Las actividades deportivas como torneos están asociadas con el alto consumo de alcohol. Se evidencia como debilidad, que la comunidad en general valore altamente la evaluación de un médico, por sobre la de un técnico paramédico aún cuando no sea necesaria la derivación. También se especifica que la tercera edad, adquiere una gran cantidad de medicamentos que luego no se toman. No existe un departamento de Salud.
FORTALEZAS
Respecto de las rondas médicas, se valora el hecho de que los equipos estén compuestos de manera integral, abarcando diferentes especialidades. Otra fortaleza es que el sector de Tenaún cuenta con un médico que atiende de manera permanente.
PARTICIPANTES
Comité de Salud Dalcahue, Técnico paramédico de la Posta de Tenaún, Técnico Paramédico de Puchaurán, Comité de Salud de Tenaún Alto, Concejal y Pdte. Comisión de Salud, Visitador Enfermos, Director Centro de Salud, Auxiliar de enfermería de carabineros, Asistente Social del Consultorio.
CONCLUSIONES GENERALES
El Consejo de Salud es una instancia de participación mensual que reúne los Comités de Salud y otras organizaciones (como clubes de adulto mayor, discapacitados), junto a un equipo del Consultorio de Salud de la comuna de Dalcahue. Las principales preocupaciones en el tema de Salud, tienen que ver con el aumento del alcoholismo y la drogadicción en la juventud. A juicio de los asistentes la responsabilidad recae en la sociedad en general. Se visualiza la oportunidad de incorporar medicina complementaria para el tratamiento de enfermedades, con el uso de plantas y hierbas existentes en los sectores rurales con propiedades medicinales. El tema género, se asocia al trato igualitario que deben tener tanto con las mujeres como con los hombres, no se vincula a programas específicos que busquen la equidad en el acceso a la salud.



NECESIDADES: DALCAHUE: Comunidad Organizada.	
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - - Combatir los altos índices de depresión juvenil.
Educación	- Talleres de recreación para el Liceo Polivalente.(no existe continuidad de los talleres que se han realizado).
	- Habilitación de espacios adecuados (patios) mientras duran las obras de construcción que están siendo ejecutadas en el Liceo Polivalente.
	- La necesidad de que la carrera de Acuicultura tenga una adecuada práctica profesional.
	- Más cupos para los proyectos de Integración.
	- Que el laboratorio de computación tenga suficientes computadores y en buen funcionamiento.
	- Que haya renovación del profesorado.
Organizaciones Comunitarias	- Que se cumplan los acuerdos para el traslado de alumnos con discapacidad a los establecimientos en los sectores rurales.
	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de Infraestructura comunitaria. - Necesidad de fortalecimiento organizacional.
Cultura	<ul style="list-style-type: none"> - La necesidad de reconocer a la cultura como una característica importante de la comunidad y darle el valor que corresponde.
Deporte	- Necesidad de techar las multicanchas de la comuna.
	- Se requiere Infraestructura deportiva adecuada para desarrollar diversas disciplinas (como por ejemplo taekwondo).
	- Necesidad de utilizar el Estadio de manera abierta.
Sector Productivo	- Que no se cobre por utilizar el Gimnasio municipal.
	<ul style="list-style-type: none"> - Necesidad de reubicar la sede de La Federación de Pescadores, debido a la inminente ampliación del Consultorio de Salud. - Necesidad de un espacio para la reparación de las redes (que fue utilizado para la remodelación del nuevo Mercado).
Vialidad	- Mantención de caminos para permitir el acceso de los vehículos que trasladan a personas discapacitadas a la Escuela.
Vivienda	- La búsqueda de una solución urgente para resolver el tema del agua en la nueva población terminada, que no ha podido ser habitada.(hace tres meses que las casa están listas)
Fortalezas	
<p>Las organizaciones están en busca de su autonomía, las necesidades que han tenido que resolver las ha construido y fortalecido como organización. Se agrupan para resolver problemas, para unir fuerzas.</p>	



Organizaciones Presentes

Agrupaciones Folclóricas, Junta de Vecinos nº 45 Chovi-San Juan, Club de Taekwondo, Sindicato de Pescadores Artesanales, Unión Comunal de J.J.VV., Comité de Vivienda, Comité de Vivienda Fuerza y Esperanza, Federación de Pescadores, Centro de Alumnos del Liceo Polivalente, Microempresas (cocinería).

Conclusiones

La visión de la comunidad respecto del municipio es bastante crítica se habla de mala voluntad y de una mala atención, de faltar a los compromisos acordados, existe desilusión. Otros manifiestan recibir siempre un buen trato, sin embargo las quejas se presentan en la falta de solución a sus problemas.
--

En general la comunidad está cansada de asistir a talleres y charlas informativas, que no resuelven sus problemas, sienten que la participación ciudadana es teoría y que les quita tiempo valioso de su trabajo. Más esperan que el PLADECO y su actualización se cumplan de manera efectiva y se haga un seguimiento pertinente para su desarrollo.



NECESIDADES: SECTOR PRODUCTIVO (Dalcahue, ciudad).
Existe la necesidad de que la gente comprenda la importancia del trabajo y la responsabilidad con que debe asumirse (dicen los empresarios)
Se hace necesario establecer una mayor cantidad de recorridos para el retiro de la basura (sobre todo en restaurantes)
Necesidad de fomentar el desarrollo turístico de la zona.
Necesidad de comprensión y valoración, de parte del municipio, de la importancia de la artesanía en la identidad y cultura.
Necesidad de aporte en recursos para participación de instancias turísticas y artesanales.
Apoyo para mayor promoción de la artesanía, en diferentes comunas de Chiloé
Una caseta de información turística abierta todo el año, con suficiente folletería.
La construcción de la casa del Pescador, para los pescadores artesanales.
Necesidad de un profesional (con conocimiento del tema) que los apoye en la elaboración de proyectos pesqueros productivos.
Mantener el máximo de espacios para el fondeo de las embarcaciones.
Necesidad de capacitaciones en temas como: Gestión, Estrategias de Marketing, Contabilidad.
Necesidad de cursos de Idiomas.
DEBILIDADES
No están agrupados por rubros.
No existe Cámara de Comercio.
Existe competencia desleal entre los comerciantes de la comuna.
No existe coordinación entre los servicios turísticos para enfrentar la alta demanda de turistas en verano.
Aunque existe una Agrupación de Artesanos, aún hay artesanos que no se han agrupado.
No existe regulación de precios en el verano, se provoca demasiada variación (se ahuyenta al turista).
No hay estrategias desarrolladas para captar el público local en las épocas de menor demanda (restaurantes).
Los recursos humanos disponibles no se pierden tiempo en capacitación. (supermercado)
La enorme dependencia del turismo para algunos sectores productivos.



FORTALEZAS
La búsqueda de estrategias que buscan menguar el impacto de la crisis económica (en el rubro de supermercados).
Con la crisis la gente de la zona comenzó a comprar más en Dalcahue (supermercado)
Contratan a personal de Dalcahue. (Supermercado)
Buena atención al cliente ha incrementado las ventas y generado lealtad del cliente. (Supermercado)
La capacidad de asumir riesgos en tiempos de crisis.
Que la comuna representa un atractivo turístico reconocido por la Iglesia, Patrimonio de la Humanidad y la Feria Artesanal.
Artesanos agrupados
Restauración de la Feria Artesanal
Existen Restaurantes con Infraestructura adecuada para atender a un gran número de clientes.
CONCLUSIONES
La comuna depende en gran medida de la Industria salmonera, y al verse este sector en crisis, el impacto generado afecta a toda la comunidad. Han disminuido las ventas, así como también el público que demanda hospedajes durante las estaciones de invierno, que preferentemente corresponde a trabajadores que realizan trabajos para la industria salmonera. Otro eje productivo importante es la pesca artesanal, sus problemáticas tienen que ver principalmente con la capacidad de las cuotas de captura de diversas especies. Se han descubierto tres nuevas especies.
Dalcahue se sitúa como una comuna Industrial y a la vez Turística, son esos dos componentes mayoritariamente, los que dan vida a los diversos ejes productivos que dan sustento a la comunidad.



INFORMACIÓN ANEXA

CUADRO N°1 Distribución de la población por grupo etáreo

Rangos de edad	HOMBRE		MUJER		TOTAL	
	Frecuencia	% sobre total	Frecuencia	% sobre total	Frecuencia	% sobre total
0- 4	526	4,0%	444	3,4%	970	7,4%
5- 9	583	4,5%	497	3,8%	1080	8,3%
10-14	804	6,1%	763	5,8%	1567	12,0%
15-19	689	5,3%	439	3,4%	1128	8,6%
20-24	376	2,9%	412	3,1%	788	6,0%
25-29	363	2,8%	322	2,5%	685	5,2%
30-34	493	3,8%	610	4,7%	1103	8,4%
35-39	518	4,0%	564	4,3%	1082	8,3%
40-44	476	3,6%	417	3,2%	893	6,8%
45-49	289	2,2%	334	2,6%	623	4,8%
50-54	247	1,9%	231	1,8%	478	3,7%
55-59	171	1,3%	275	2,1%	446	3,4%
60-64	301	2,3%	369	2,8%	670	5,1%
65-69	304	2,3%	256	2,0%	560	4,3%
70-74	143	1,1%	178	1,4%	321	2,5%
75-79	150	1,1%	98	0,7%	248	1,9%
80+	150	1,1%	292	2,2%	442	3,4%
TOTAL	6583	50,3%	6501	49,7%	13084	100,0%

Fuente: CASEN. 2007.



CUADRO N°2. Código de Actividad Económica (CIIU Rev.3 a dos dígitos)

Actividad Económica	Sexo del Encuestado		Total
	1. Hombre	2. Mujer	
0. Ignorado	2	1	3
1. Agricultura, ganadería, caza y actividades de tipo servicio conexas	510	13	523
2. Silvicultura, extracción de madera y actividades de tipo servicio conexas	16	0	16
5. Pesca, explotación de criaderos de peces y granjas piscícolas, actividades de servicios relacionadas con la pesca	776	204	980
15. Elaboración de productos alimenticios y bebidas	289	314	603
17. Fabricación de productos textiles	3	7	10
18. Fabricación de prendas de vestir, adobo y teñido de pieles	1	2	3
20. Producción de madera y fabricación de productos de madera y de corcho, excepto muebles, fabricación de artículos de paja y de materiales trenzables	75	3	78
24. Fabricación de sustancias y productos químicos	3	0	3
25. Fabricación de productos de caucho y plástico	2	0	2
26. Fabricación de otros productos minerales no metálicos	5	0	5
27. Fabricación de metales comunes	2	0	2
28. Fabricación de productos elaborados de metal, excepto maquinaria y equipo	13	0	13
29. Fabricación de maquinaria y equipo n.c.p.	2	3	5
34. Fabricación de vehículos automotores, remolques y semiremolques	1	0	1
35. Fabricación de otros tipos de equipo de transporte	10	0	10
36. Fabricación de muebles, industrias manufactureras n.c.p.	43	22	65
37. Reciclamiento	1	0	1
40. Suministro de electricidad, gas, vapor y agua caliente	4	0	4
41. Captación, depuración y distribución de agua	3	0	3
45. Construcción	129	6	135
50. Venta, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas, venta al por menor de combustible para automotores	59	2	61
51. Comercio al por mayor y en comisión, excepto el comercio de vehículos automotores y motocicletas	37	20	57
52. Comercio al por menor, excepto el comercio de vehículos automotores y motocicletas; reparación de efectos personales y enseres domésticos	210	110	320
55. Hoteles y restaurantes	19	36	55
60. Transporte por vía terrestre, transporte por tuberías	89	10	99
61. Transporte por vía acuática	65	1	66
63. Actividades de transporte complementarias y auxiliares, actividades de agencias de viajes	22	6	28
64. Correo y telecomunicaciones	3	6	9
65. Intermediación financiera, excepto la financiación de planes de seguros y de pensiones	8	6	14
66. Financiación de planes de seguros y pensiones, excepto los planes de seguridad social de afiliación obligatoria	3	0	3
71. Alquiler de maquinaria y equipo sin operarios y de efectos personales y enseres domésticos	4	1	5



Actualización Plan de Desarrollo Comunal 2010 - 2014 - Comuna de Dalcahue

72. Informática y actividades conexas	2	0	2
74. Otras actividades empresariales	74	40	114
75. Administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria	37	24	61
80. Enseñanza	43	106	149
85. Actividades de servicios sociales y de salud	13	36	49
90. Eliminación de desperdicios y aguas residuales, saneamiento y actividades similares	3	0	3
91. Actividades de asociaciones n.c.p.	3	1	4
92. Actividades de esparcimiento y actividades culturales y deportivas	9	1	10
93. Otras actividades de tipo servicio	8	19	27
95. Hogares privados con servicio doméstico	13	96	109
Total	2614	1096	3710

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.



CUADRO N°3. Código de Ocupación (CIUO88 a dos dígitos)

Ocupación	Sexo del Encuestado		Total
	Hombre	Mujer	
0. Ignorado	209	54	263
1. Fuerzas armadas, carabineros e investigaciones	10	0	10
11. Miembros de los poderes ejecutivo y legislativo y personal directivo de la administración pública	1	0	1
12. Directores de empresa (tienen 3 o más directores)	5	4	9
13. Gerentes de pequeñas empresas (tienen 1 o 2 directores)	73	42	115
21. Profesionales de las ciencias físicas, químicas y matemáticas y de la ingeniería	9	3	12
22. Profesionales de las ciencias biológicas, la medicina y la salud	9	4	13
23. Profesionales de la enseñanza	26	35	61
24. Otros profesionales científicos e intelectuales	2	5	7
31. Técnicos y profesionales de nivel medio de las ciencias físicas y químicas, la ingeniería y afines	58	6	64
32. Técnicos y profesionales de nivel medio de las ciencias biológicas, la medicina y salud	21	10	31
33. Maestros e instructores técnicos	5	24	29
34. Otros técnicos	60	53	113
41. Oficinistas	52	85	137
42. Empleados en trato directo con el público	1	15	16
51. Trabajadores de los servicios personales y de protección y seguridad	57	74	131
52. Modelos, vendedores y demostradores	66	65	131
61. Agricultores y trabajadores calificados de explotaciones agropecuarias, forestales y pesqueras con destino al mercado	708	39	747
62. Trabajadores agropecuarios y pesqueros de subsistencia	6	1	7
71. Oficiales y operarios de las industrias extractivas y de la construcción	133	4	137
72. Oficiales y operarios de la metalurgia, la construcción mecánica y afines	86	0	86
73. Mecánicos de precisión, artesanos, operarios de las artes gráficas y afines	5	7	12
74. Otros oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y de otros oficios	117	62	179
81. Operadores de instalaciones fijas y afines	13	5	18
82. Operadores de máquinas y montadores	121	154	275
83. Conductores de vehículos y operadores de equipos pesados y móviles	210	3	213
91. Trabajadores no calificados de ventas y servicios	50	152	202
92. Peones agropecuarios, forestales, pesqueros y afines	234	52	286
93. Peones de la minería, la construcción, la industria manufacturera y el transporte	267	138	405
Total	2614	1096	3710

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda. 2002.